

FÓRUM DISTRITAL DE EDUCAÇÃO

PLANO DISTRITAL DE EDUCAÇÃO

2015/2024

Brasília, 15 de abril de 2014

Fórum Distrital de Educação

I - da Secretaria de Estado de Educação do Distrito Federal:

Titular MARCELO AGUIAR e Suplente ADAIL SILVA PEREIRA DOS SANTOS

Titular CLERTON OLIVEIRA EVARISTO e Suplente ROSÁLIA POLICARPO FAGUNDES DE CARVALHO

Titular EDILEUZA FERNANDES DA SILVA e Suplente ROSANA CÉSAR DE ARRUDA FERNANDES

II - do Conselho de Educação do Distrito Federal - CEDF:

Titular MARCOS SILVIO PINHEIRO e Suplente CINTIA CRISTINA FAULHABER

III - do Sindicato dos Professores do Distrito Federal - SINPRO:

Titular JULIO CEZAR BARROS DE FARIAS e Suplente BERENICE DARC JACINTO

IV - do Sindicato dos Auxiliares de Administração Escolar do Distrito Federal - SAE:

Titular IZAURA OLIVEIRA SANTOS e suplente JOSÉ ANTONIO DA CUNHA FILHO

V - do segmento de pais, mães ou responsáveis por estudantes matriculados na Rede Pública de Ensino do Distrito Federal:

Titular SILVANIA GOMES TEMÓTEO e suplente ANA JOSÉ MARQUES

VI - da União Brasileira dos Estudantes Secundaristas - UBES:

Titular EDUARDO RODRIGUES NUNES e Suplente RAFAEL THURLER PORTELA C. DE ACIOLI

VII - do Instituto Federal de Educação Ciência e Tecnologia de Brasília - IFB

Titular GIANO LUIS COPETTI e Suplente ADILSON CÉSAR ARAÚJO

VIII - do Sindicato de Estabelecimentos Particulares de Ensino do DF - SINEPE:

Titular CLAYTON DA SILVA BRAGA e Suplente THIAGO CIANNI DE LARA RESENDE

IX - do Grupo de Trabalho Pró alfabetização - Fórum EJA DF

Titular MARIA MADALENA TORRES e Suplente MARIA LUIZA PINHO PEREIRA

X - pelo Serviço Nacional de Aprendizagem Industrial - SENAI DF

Titular ZULEICA FERREIRA MACEDO e Suplente ANA LUIZA CORREA DUARTE BRITO

XI - pelo Sindicato dos Professores dos Estabelecimentos Particulares de Ensino do DF - SINPROEP DF Titular VÍTOR ANDRADE e Suplente RODRIGO PEREIRA DE PAULA

XII - pela Associação de Pais e Alunos das Instituições de Ensino do Distrito Federal- ASPA Titular LUIS CLAUDIO MEGIORIN e Suplente RICARDO JOSE CALEMBO MARRA

XIII - pelo Sindicato dos Auxiliares de Administração Escolar em Estabelecimentos Particulares de Ensino no Distrito Federal-SAEP-DF:

Titular MÁRIO LÚCIO SOUTO LACERDA e Suplente MERILENE RODRIGUES PINHEIRO

XIV - pela Universidade de Brasília - UnB:

Titular MAURO LUIZ RABELO e Suplente MARIA DE FÁTIMA RAMOS BRANDÃO

XV - pelo Fórum de Professores das Instituições Federais - PROIFES:

Titular REMI CASTIONE e Suplente FREDERICO NOGUEIRA LEITE

XVI - pela Fundação de Ensino e Pesquisa em Ciências da Saúde - FEPECS:

Titular CARLOS AUGUSTO DE MEDEIROS; e Suplente NATALIA DUARTE

Coordenador do Fórum: CLERTON EVARISTO DE OLIVEIRA

Comissão Técnica Distrital

a) CLERTON OLIVEIRA EVARISTO, pela Secretaria de Estado de Educação do DF

b) ROSÁLIA POLICARPO FAGUNDES DE CARVALHO, pela Secretaria de Estado de Educação do DF

c) NATÁLIA DE SOUZA DUARTE pela Fundação de Ensino e Pesquisa em Ciências da Saúde - FEPECS

d) REMI CASTIONE, PROIFES - pela Federação dos Professores de Instituições Federais de Ensino Superior

e) MARIA LUIZA PINHO PEREIRA - pelo FORUM-EJA - Grupo de Trabalho Pró-Alfabetização

f) MÁRIO LÚCIO SOUTO LACERDA - pelo Sindicato dos Auxiliares de Administração Escolar em Estabelecimentos Particulares de Ensino do DF

g) JULIO CEZAR BARROS DE FARIAS - pelo Sindicato dos Professores do DF

h) LUIS CLAUDIO MEGIORIN - pela Associação de Pais e Alunos das Instituições de Ensino do Distrito Federal - ASPA

i) RODRIGO PEREIRA DE PAULA - pelo Sindicato dos Professores dos Estabelecimentos Particulares de Ensino do DF - SINPROEP/DF

j) ADILSON CÉSAR ARAÚJO - pelo Instituto Federal de Educação Ciência e Tecnologia de Brasília - IFB;

k) CLAYTON DA SILVA BRAGA - pelo Sindicato dos Estabelecimentos Particulares de Ensino do Distrito Federal - SINEPE/DF

Coordenador da Comissão Técnica Distrital: CLERTON EVARISTO DE OLIVEIRA

Subcomissão da Secretaria de Estado de Educação do Distrito Federal

- 1.** ADRIANA LÚCIA PEREIRA GÓES, pela COEDIN/SUBEB
- 2.** ANA CLAUDIA VELOSO, pela GACOPP/ SUPLAV
- 3.** ANA FLÁVIA MARQUEZ ALCÂNTARA ALVES, pela GARFIN/SUPLAV
- 4.** ANA JOSÉ MARQUES, pela CEDIV/SUBEB
- 5.** ANGÉLICA ACACIA AYRES ANGOLA, pela COINFE/SUPLAV
- 6.** ANTÔNIO GOMES LEITÃO, pela COEDIN/SUBEB
- 7.** CÁTIA CANDIDO DA SILVA, pela CEINF/SUBEB
- 8.** CÉSAR AUGUSTO DE SOUZA OLIVEIRA, pela COENF/SUBEB
- 9.** DANIELA DE SOUZA SILVA, pela COEDH/SUBEB
- 10.** DEBORAH MOEMA CAMPOS RIBEIRO, CEDIV/SUBEB
- 11.** ELAENE CRISTINA DA SILVA MENDES, pela GAPEST/SUPLAV
- 12.** FRANCISCO CELSO LEITÃO FREITAS, pela CEDIV/SUBEB
- 13.** JOÃO FELIPE DE SOUZA, pela CEJAD/SUBEB
- 14.** JOÃO MARREIROS SOLANO JÚNIOR, pela EAPE
- 15.** KEYLA GONÇALVES DE LIMA LACERDA, pela GACPDE/SUPLAV
- 16.** MARCELO JOSÉ DOMINGOS, pela CEINT/SUBEB
- 17.** RENATA PACINI VALLS CARVALHO, pela GNESP/SUBEB
- 18.** RENATO DOMINGOS BERTOLINO, pela COEMED/SUBEB
- 19.** ROBERTA CALLAÇA G. FARAGE, pela GACPAR/SUPLAV
- 20.** VÂNIA LEILA DE CASTRO NOGUEIRA, pela CEPROF/ SUBEB

Avaliadores Educacionais – SASE/MEC

- a) RENATO DOMINGOS BERTOLINO
- b) ROSÁLIA POLICARPO FAGUNDES DE CARVALHO

Subcomissão do Sindicato dos Professores no DF

- 1) CLEBER SOARES
- 2) DELZAIR AMÂNCIO DA SILVA
- 3) ELAINE AMÂNCIO RIBEIRO
- 4) ELICEUDA SILVA FRANÇA
- 5) FERNANDO REIS
- 6) GABRIEL MAGNO
- 7) GILZA CAMILO RICARDO
- 8) IOLANDA RODRIGUES ROCHA
- 9) JUCIMEIRE BARBOSA
- 10) LUCIANA CUSTÓDIO
- 11) MARIA JOSÉ CORREIA MUNIZ
- 12) NELIANE MARIA DA CUNHA
- 13) REGINA CÉLIA T. PINHEIRO
- 14) VILMARA PEREIRA DO CARMO
- 15) WIJAIRO JOSÉ DA C. MENDONÇA

Assessoria: Confederação Nacional dos Trabalhadores em Educação – CNTE e
Departamento Intersindical de Estudos, Estatística Socio-Econômica – DIEESE

APRESENTAÇÃO

O Fórum Distrital de Educação – FDE é constituído por organizações e entidades da sociedade civil envolvidas com a educação pública e pela Secretaria de Estado de Educação do Governo do Distrito Federal. Cumprindo uma de suas principais atribuições, ou seja, a elaboração do Plano Distrital de Educação (PDE) – 2015-2024, o FDE, após fecundo processo de construção coletiva realizado em sucessivas reuniões, no período de 03/11/2013 a 15/04/2014, apresenta este documento, que deverá ser amplamente divulgado em todas as Unidades Escolares, submetido à apreciação de plenárias nas regionais de ensino, sistematizado para discussão/deliberação na Conferência Distrital de Educação e, finalmente, enviado ao Secretário de Estado de Educação que o submeterá à apreciação do Conselho de Educação do DF – CEDF, para posterior encaminhamento ao Executivo que o remeterá como Projeto de Lei para discussão e deliberação à Câmara Legislativa do DF – CLDF.

A educação pública no DF apresenta desde sua origem práticas de gestão democrática que enfrentaram inúmeras barreiras para sua institucionalização. Pode-se afirmar que na Escola Julia Kubitschek, em 1957, encontra-se a primeira tentativa de democratização, quando da escolha da direção daquela escola pelo corpo docente. Posteriormente, experiências mais consolidadas pela luta política possibilitaram a primeira eleição de direção de escolas no DF, nos anos de 1985 e 1986, passando pelo I Congresso de Educação do DF no 2º semestre de 1996, e que, agora, concretiza-se com a elaboração do I Plano Distrital de Educação (PDE) – 2015-2024, com representatividade social.

A experiência ainda recente de planejamento educacional no Brasil, que remonta aos anos 30 do século passado, assume uma etapa importante para sua consolidação com uma proposta denominada “Plano Decenal de Educação para Todos – 1993-2003”. Este plano referia-se apenas à educação fundamental e, ainda que não tenha sido transformado em lei, foi um passo importante na orientação das ações de planejamento educacional na esfera federal, sendo elemento motivador para as demais esferas de governo no enfrentamento dos problemas da educação. Assim, o Ministério da Educação se reportou a esse documento na proposta de um Plano Nacional de Educação, ainda no primeiro semestre de 1997.

O Plano Nacional de Educação, Lei nº 10.172, é aprovado em 9 de janeiro de 2001, com duração prevista para 10 anos, ou seja, para o período de 2001 a 2010. Estabelece em seu art. 2º que “o Distrito Federal e os Municípios deverão, com base no Plano Nacional de Educação, elaborar **planos decenais** correspondentes”. No art. 5º prevê que “os planos plurianuais da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios serão elaborados de modo a dar suporte às metas constantes do Plano Nacional de Educação e dos respectivos planos decenais”. No período de 2001 a 2008 o plano é sistematicamente avaliado, colocando em evidência o papel do Governo Federal como articulador da política nacional de educação e como ente responsável pelas iniciativas de cooperação técnica e financeira com os Estados, o Distrito Federal e os Municípios.

A apresentação de dois planos nacionais de educação, um do governo e outro da sociedade civil, evidencia o estágio de correlação de forças no campo educacional no Brasil do final dos anos 1990, materializado pelo acirramento do conflito entre duas propostas de PNE, a da sociedade civil e a do governo; a primeira se caracterizou como democrática e de massas e a segunda proposta como liberal-corporativa.

A sociedade brasileira, articulada na discussão das estratégias exitosas de planejamento, ausentes do contexto da educação nas décadas que antecederam a aprovação do Plano Nacional de Educação, articulou-se para a realização de uma Conferência Nacional da Educação – CONAE. A primeira CONAE ocorreu em 2010, surgindo como um importante momento da conjuntura brasileira na implementação e consolidação de políticas públicas de democratização das ações do Estado.

Como contribuição da CONAE, o Governo Federal enviou ao Congresso o projeto de lei (PL 8.035/2010) para discussão do novo Plano Nacional de Educação para o decênio 2011-2020.

O Projeto de Lei 8.035/2010 foi aprovado em junho de 2012, após tramitação na Câmara dos Deputados por 18 meses, e chegou ao Senado em 25/10/2012, com a denominação de PLC 103/2012. Posteriormente, o projeto retornou à Câmara dos Deputados para novas deliberações.

Consta do projeto, tanto da versão devolvida pelo Senado quanto do projeto da Câmara, a obrigatoriedade dos municípios, dos Estados e do Distrito Federal de elaborarem seus respectivos planos decenais de educação, garantindo a participação dos profissionais da educação, familiares, estudantes e comunidade local na elaboração ou adequação e implementação dos planos de educação.

Assim, ainda que a elaboração do Plano Nacional não esteja concluída, o Distrito Federal, por iniciativa da Secretaria de Estado de Educação do Governo do Distrito Federal, e seguindo as orientações do Fórum Nacional de Educação, deu início às ações necessárias à construção democrática do Plano Distrital de Educação.

Por conquista da sociedade civil organizada e do governo, eleito para o período de 2011 a 2014, iniciaram-se, no ano de 2011, os encaminhamentos necessários à elaboração do Plano Distrital de Educação para o período de 2011 a 2020, hoje indicado para o período de 2015 a 2024. Duas ações foram essenciais para o início desse processo:

I – A Lei de Gestão Democrática nº 4.751/2012: na qual consta a realização da Conferência Distrital de Educação, que debaterá o projeto do Plano Decenal de Educação do Distrito Federal, a ser encaminhado para apreciação do Poder Legislativo, nos termos do Plano Nacional de Educação, com a finalidade de definir objetivos, diretrizes e metas para a educação no Distrito Federal.

II – O Fórum Distrital de Educação: instituído pela Portaria nº 115, de 31 de julho de 2012, publicada no DODF Nº153, 02/08/2012, designa os integrantes do Fórum Distrital de Educação, nos termos do artigo 9º, da Lei nº 4.751, de 7 de fevereiro de 2012, e dá outras providências. Caberá ao Fórum acompanhar e avaliar a implementação do Plano Distrital de Educação.

Visando à construção do PDE, diferentes ações foram deflagradas para suporte a sua elaboração, dentre elas destacam-se:

a) O Ministério da Educação, por meio da Secretaria de Articulação com os sistemas de Ensino – SASE/Diretoria de Cooperação e Planos de Educação – DICOPE, constitui equipes de apoio aos Estados, Distrito Federal e Municípios para a elaboração dos planos decenais com a indicação de dois Avaliadores Educacionais para o Distrito Federal.

b) O Fórum Distrital constitui uma Comissão Técnica para elaboração do Plano Distrital de Educação.

c) A SEDF constitui uma subcomissão para subsidiar a Comissão Técnica Distrital composta por representantes das coordenações pedagógicas da Subsecretaria de Educação Básica – SUBEB e da Subsecretaria de Planejamento, Acompanhamento e Avaliação – SUPLAV.

d) Os Avaliadores Educacionais organizaram uma atividade de Capacitação para a Comissão Técnica Distrital com a colaboração da SASE/DICOPE/MEC em articulação com a coordenação do Fórum Distrital de Educação e com a SEDF.

O Brasil vivencia um momento de mudanças significativas, pautadas no desenvolvimento econômico inclusivo, em mais emprego e renda aos/às trabalhadores/as, menos desigualdade e maior participação social nas decisões de governo.

Este cenário de transformação do país – ainda incompleto diante das históricas dívidas sociais – requer a máxima interação de esforços para direcionar o papel do Estado para a promoção da cidadania e do desenvolvimento com igualdade para todos/as.

Neste sentido, este PDE – 2015-2024 consubstancia-se, neste contexto, com a compreensão de que a educação cumpre papel estratégico nas transformações da sociedade, desde que desenvolvida numa lógica libertária, democrática, de amplo acesso e de respeito à pluralidade de ideias e às diferenças, ou seja, garantindo o direito à educação pública, gratuita, democrática, laica e de qualidade socialmente referenciada.

Este PDE parte das referências mínimas apontadas no projeto de Plano Nacional de Educação (PNE), em fase conclusiva de votação no Congresso, mas buscará superar as metas nacionais, uma vez que o DF detém o maior PIB per capita do país. Utiliza, também, como referência, os Objetivos do Milênio das Nações Unidas, que prevêm universalização do acesso à educação básica.

Assim sendo, o Distrito Federal pauta a elaboração de seu plano decenal na lógica da qualidade da educação socialmente referenciada – consolidada na 1ª Conferência Nacional de Educação (CONAE), em 2010, comprometendo-se a eliminar os *déficits* escolares por meio da oferta de mais escola pública. Busca-se, assim, reduzir a transferência de verbas públicas para a rede particular conveniada ou não conveniada, como tem ocorrido em algumas subetapas e modalidades de ensino.

Seguindo esta direção, a construção do PDE pauta-se em quatro eixos, quais sejam:

(i) a universalização do acesso às matrículas obrigatórias até 2016 (de 4 a 17 anos de idade), garantindo a inclusão escolar dos que não tiveram acesso na idade própria, no

campo, nas cidades e nos presídios, assim como o aumento substancial da oferta em creches;

(ii) o financiamento compatível para a escola pública, na perspectiva de se atingir o dobro do percentual hoje investido na educação pelo GDF com relação ao seu PIB e a consequente implantação do referencial de Custo Aluno Qualidade (CAQ), proposto pelo Parecer nº 8/2010, da Câmara de Educação Básica do Conselho Nacional de Educação, o qual indica os insumos indispensáveis para o atendimento escolar em cada etapa e modalidade do nível básico;

(iii) a valorização dos/as trabalhadores/as escolares, por meio de salário e carreira dignos e atraentes, formação inicial e continuada para as áreas específicas de atuação na escola, além de condições de trabalho apropriadas nas escolas; e

(iv) a melhoria da qualidade, com equidade, em todas as escolas públicas e particulares, garantindo a oferta pública em locais próximos às residências das crianças e adolescentes, e promovendo a efetiva democratização das políticas de gestão na escola e no sistema de ensino.

Na sua elaboração, este PDE preserva a visão sistêmica da educação, buscando articular as políticas educacionais entre si e com as outras áreas de atendimento e formação dos/as cidadãos/ãs (cultural, social e política), tendo em vista contemplar, além dos quatro eixos indicados acima, a construção de currículos escolares direcionados às demandas dos estudantes, de suas comunidades e do mundo do trabalho; a oferta massiva de educação integral – da creche ao ensino médio, especialmente às crianças e adolescentes em situação de risco social ou que estejam cumprindo medidas socioeducativas; o respeito às diversidades étnica, cultural, sexual e de gênero; a educação de jovens e adultos de forma integrada à educação profissional; a gestão democrática nos sistemas de ensino e nas escolas; além de sistema de avaliação capaz de inferir não apenas as competências curriculares, mas o desenvolvimento humano dos estudantes, à luz de uma compreensão diagnóstica e propositiva para as políticas públicas e com amplo protagonismo aos métodos próprios de cada escola.

Por fim, a participação social no processo de elaboração, implementação e avaliação periódica do plano decenal de educação é de fundamental importância para legitimar essa política pública frente a seus principais atores: estudantes, trabalhadores em educação, gestores públicos e privados e comunidade escolar, constituindo-a em referência máxima para as políticas e ações direcionadas às escolas públicas e privadas.

O presente documento compõe-se de quatro partes intercomplementares na lógica de um Plano de Educação decenal, ou seja:

Parte I - Análise situacional da educação no Distrito Federal: expõe em dados/informações em série histórica e em resultados de relatórios de pesquisa, a partir de fontes disponíveis, uma compreensão ampla das demandas sociais por educação básica e superior no DF e a sua oferta pública e privada.

Parte II - Marco legal e conceitual do PDE: refere-se à legislação vigente e a outros instrumentos normativos, no âmbito federal e distrital, e a conceitos norteadores do PDE.

Parte III - Metas e Estratégias do PDE: apresenta a formulação de metas e correspondentes estratégias, para o período de dez anos 2015-2024, à semelhança do Plano Nacional de Educação(PL 8035/2010), com a inovação de proposição de metas intermediárias, mantendo as particularidades do Distrito Federal expressas nas Partes I e II deste PDE.

Parte IV - Avaliação e Monitoramento do PDE: expõe o propósito de definição de um sistema de avaliação e monitoramento pelo Fórum Distrital de Educação, ampliando a participação social com a realização de Conferências Distritais tri-anuais e subsidiando, permanentemente, o sistema educacional do DF com o aperfeiçoamento de indicadores sociais e educacionais intersetoriais.

Parte I – ANÁLISE SITUACIONAL DA EDUCAÇÃO NO DISTRITO FEDERAL

A elaboração de um plano de educação decenal requer, além da definição do conceito de qualidade a perseguir, a mensuração da efetiva demanda socioeducacional sobre a qual as políticas públicas deverão se pautar ao longo da década.

É fato que os grandes gargalos das políticas públicas do DF encontram-se na educação, na saúde e na segurança, além dos impasses fundiários, e só um forte compromisso público será capaz de reverter essa situação de precariedade, que afeta, em especial, a população em situação de pobreza e em territórios de vulnerabilidade social¹: além da elevação do analfabetismo, nos últimos anos (em função do fluxo migratório), o desemprego no DF é mais que o dobro verificado no país (12% em 2013) e os homicídios envolvendo jovens entre 15 e 29 anos superam em mais de 13% a média nacional.

Fruto de dispositivo constitucional, a Região Integrada de Desenvolvimento do Distrito Federal e Entorno – RIDE-DF foi criada pela Lei Complementar nº 94, de 19 de fevereiro de 1998 e regulamentada pelo Decreto nº 2.710, de 4 de agosto de 1998, alterado pelo Decreto nº 3.445, de 4 de maio de 2000 e pelo Decreto nº 7.469, de 5 de maio de 2011. É constituída pelo Distrito Federal, por alguns municípios de Goiás e de Minas Gerais. Composta de 22 municípios, sendo o DF, 18 municípios de Goiás e 3 de MG, ocupa uma área de 58.643 km² com população geral de 3.717.728 habitantes.

Consideram-se de interesse da RIDE² os serviços públicos comuns ao Distrito Federal, aos Estados de Goiás, de Minas Gerais e aos Municípios que a integram, relacionados com infraestrutura, geração de empregos e capacitação profissional, saúde, assistência social, cultura e educação, dentre outras.

A influência do DF sobre essa RIDE apresenta-se de forma diferenciada e nem sempre positiva, caracterizando-se pelo núcleo de alta concentração de riqueza do país, cercado de municípios com baixo grau de desenvolvimento e pouca capacidade de atração de investimentos. Assim, essa área de influência – polarizada pela capital – precisa desenvolver-se de modo a reduzir os fluxos intensos com o DF e desenvolver ações integradas e intersetoriais com objetivo de redução das desigualdades de nível de vida entre as regiões e promoção da equidade no acesso a oportunidades de

¹ DIEESE. Relatório analítico final da pesquisa socioeconômica em territórios de vulnerabilidade social no DF.

² Para saber mais sobre a RIDE-DF ver <http://www.sudeco.gov.br/ride-df>

desenvolvimento. O PDE deve incorporar esses objetivos e servir de instrumento que oriente os programas e ações de educação como vetor do desenvolvimento regional.

Sobre o diagnóstico, propriamente, algumas informações encontram-se disponíveis nos censos demográfico e escolar do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) e do INEP-MEC, respectivamente. Outras, foram recolhidas na base de dados da Secretaria de Estado de Educação do Distrito Federal e na Pesquisa Distrital por Amostra de Domicílios – PDAD/CODEPLAN, observadas algumas diferenças entre os dados em função da metodologia e do período de coleta na base distrital e nacional.

Do ponto de vista da população e da abrangência e rendimento do sistema educacional do DF, os dados revelam situações favoráveis e promissoras em relação à universalização do acesso das crianças e jovens de 4 a 17 anos, até 2016, conforme determinou a Emenda Constitucional nº 59, exceto na faixa dos 4 e 5 anos, correspondente à pré-escola, que acompanha as dificuldades das matrículas em creches.

A faixa de idade do ensino fundamental conta com 98,8% de frequência bruta na escola, a qual considera as distorções idade-série dentro do grupo de 6 a 14 anos, e com 93,1% de taxa líquida, que corresponde ao total da população da respectiva faixa etária matriculada na série/ano equivalente.

Quadro 2: Taxa de frequência bruta a estabelecimentos de ensino da população residente, por grupos de idade – 2012 (%)

	0 a 3 anos	4 e 5 anos	6 a 14 anos	15 a 17 anos
Brasil	21,2	78,2	98,2	84,2
DF	21,3	75,1	98,8	90,4

Fonte: Pnad-2012

No caso do ensino médio, a taxa líquida (quadro 3) é bem inferior à do ensino fundamental, sobretudo em razão da alta distorção idade-série, que represa os estudantes no ensino fundamental, e do abandono da escola pelos jovens por razões de trabalho, entre outras.

Já no ensino fundamental, a mesma taxa líquida não é muito superior à nacional, e uma das razões é a entrada tardia das crianças de 6 anos no ensino fundamental, aliada à alta repetência nesta etapa do ensino, como será visto mais à frente.

Quadro 3: Taxa de frequência líquida a estabelecimentos de ensino da população residente, por grupos de idade – 2012 (%)

	6 a 14 anos, no ensino fundamental	15 a 17 anos, no ensino médio
Brasil	92,5	54,0
DF	93,1	64,9

Fonte: PNAD-2012

Contudo, o ponto crucial da frequência escolar no DF concentra-se na creche. O percentual de atendimento na educação infantil é praticamente o mesmo do nacional, o que merecerá esforço redobrado do GDF no sentido de mapear a demanda e de construir novos prédios escolares próximos às residências das crianças.

Quadro 4: Matrículas finais na educação infantil do DF (redes pública e privada)

Ano/subetapas		Matrículas públicas	Atendimento público integral (%)	Matrículas privadas	% matrículas rede privada
2013	Creche	1.563	5,8	25.274	94,17%
	Pré-escola	30.776	7,4	25.719	45,52%
2012	Creche	1.506	6,5	21.621	93,48%
	Pré-escola	29.721	1,38	26.170	46,82%
2011	Creche	2.379	10,4	20.404	89,55%
	Pré-escola	31.851	0,07	26.154	45,08%

Fonte: Censo Escolar INEP/MEC

Merece atenção, na análise sobre a oferta de creche, a insignificante presença do Poder Público, tanto na quantidade como na qualidade por meio de creches em tempo integral), deixando à iniciativa privada³ – particular ou na forma conveniada – o quase total

atendimento das crianças matriculadas nesta subetapa. Essa desresponsabilização do Estado na oferta pública é histórica e cresce ano a ano, conforme demonstrado no quadro 4.

No que tange ao cumprimento das metas do PNE para as etapas infantil, fundamental e média, o quadro 5 expõe as projeções das taxas brutas para o

³ Considera-se iniciativa privada mesmo a oferta de matrículas pública em instituições não estatais (filantrópicas, comunitárias, confessionais).

atendimento escolar, dentro dos limites temporais definidos pela Lei nacional, sem considerar as distorções idade-série.

Quadro 5: Estimativa para cumprimento mínimo das metas do PNE, no DF, com incremento das matrículas em relação à faixa etária correspondente

Idades	Tx bruta em 2012	2014	2015	2016	2018	2020	2022	2024
0-3 anos	21,3	24,1	27,0	29,8	35,5	41,2	47,0	52,7
4-5 anos	75,1	83,4	91,7	100	-	-	-	-
6-14 anos	98,8	99,2	99,6	100	-	-	-	-
15-17 anos	90,4	93,6	96,8	100	-	-	-	-

Fonte: PNAD 2012

Já as modalidades de Educação Especial, de Jovens e Adultos, além da Educação Profissional, relativas às metas 4, 8 e 11 do projeto de PNE, encontram-se todas abaixo da demanda potencial no DF.

No tocante à Educação Especial, estima-se que o DF possua cerca de 60 mil pessoas entre 4 e 17 anos com algum tipo de deficiência congênita, porém as matrículas nas redes pública e privada não alcançam 25% da demanda, já considerados os alunos especiais inclusos nas escolas regulares.

Na EJA, é preciso levar em consideração a população que não concluiu a educação básica no DF – cerca de 1,79 milhão de pessoas com 15 anos ou mais de idade (40% da população) – porém as atuais matrículas alcançam apenas 4,5% desse contingente.

O Distrito Federal conta com oferta própria de Educação Profissional na rede pública distrital e, a partir de 2011, conta com novos campi do Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia – IFB, o que contribuiu para o aumento das matrículas nessa modalidade. No entanto, à luz do contingente de jovens e adultos afastados da escola, e, dada a necessidade de constante formação para a vida e para o mundo do trabalho, é de se esperar maior oferta de matrículas da rede pública do DF, de forma integrada ao ensino médio e à educação de jovens, adultos e idosos trabalhadores, para que essa importante área contribua com o processo de inclusão sócio-política, com mais gestão coletiva do trabalho, emprego e renda à população, contribuindo para o aumento da qualidade de vida no DF.

Quadro 6: Matrículas em modalidades de ensino no DF

Etapas/ Modalidades	2010		2011		2012		2013	
	Público	Privado	Público	Privado	Público	Privado	Público	Privado
EJA*	56.447	2.649	57.972	2.221	55.365	1.594	45.933	2.303
Especial**	12.645	1.059	13.490	1.085	13.447	1.105	13.704	1.190
Profissional* **	590	7.738	4.242	8.085	6.927	8.148	6.598	8.405

Fontes: Censo Escolar MEC/Inep e Secretaria de Estado de Educação/DF.

*EJA fundamental e médio (presencial e semipresencial).

**Classes regulares e especializadas (rede pública + instituições conveniadas).

***Inclui as matrículas da rede federal.

Quadro 7: Distribuição percentual de adolescentes e jovens de 15 a 29 anos de idade, por grupos de idade e tipo de atividade – 2012

UF	Só estuda	Trabalha e estuda	Só trabalha	Não trabalha, nem estuda
BR	21,6	13,6	45,2	19,6
DF	25,3	14,1	43,4	17

Fonte: Pnad – 2012

Quadro 8: Pessoas de 25 anos ou mais de idade, por grupos de anos de estudo – 2012

UF/anos de instrução	Sem instrução e menos de 1 ano	1 a 3 anos de instrução	4 a 7 anos de instrução	8 anos de instrução	9 a 10 anos de instrução
BR	11,9	10,2	23,1	9,9	4,0
DF	7,8	4,3	13,9	8,7	3,7

Fonte: PNAD – 2012

*Anos de estudos correspondentes à educação básica não concluída.

O DF recebeu o certificado de Território Livre do Analfabetismo em 2014 em função de 96,5% de alfabetização de jovens, adultos e idosos trabalhadores, conquistado com a forte participação dos movimentos sociais locais. Entretanto, é preciso organizar ações do Estado no sentido de reverter essa condição anacrônica com o presente momento histórico, em especial, com o patamar de riqueza do país e do Distrito Federal. De acordo com dados do Censo Demográfico do IBGE/2010, são 68.114 pessoas de 15

anos ou mais que não sabem ler ou escrever, determinando uma taxa de analfabetismo no DF de 3,5%, com maior concentração na zona rural (8,7%).

Conforme demonstrado no quadro 9, as maiores incidências de analfabetismo no DF estão nos grupos etários de 60 anos, seguidos do grupo de 30 a 59, que representa o maior contingente da população economicamente ativa.

Quadro 9: Percentual de analfabetos por faixa etária – Brasil e DF (%)

	Idade	2011	2012
Brasil	15 a 17 anos	1,2	1,0
	18 a 29 anos	2,2	2,1
	30 a 59 anos	7,9	7,9
	60 anos ou mais	24,8	24,4
Distrito Federal	15 a 17 anos	0,8	0,8
	18 a 29 anos	0,3	0,5
	30 a 59 anos	2,9	2,8
	60 anos ou mais	13,5	14,

Fonte: PNAD-IBGE, 2011 e 2012

A inclusão escolar com qualidade no DF – não apenas para quem tem entre 4 e 17 anos, mas também para os que não tiveram acesso à educação básica na idade apropriada – precisa ser feita à luz das demandas reais de cada Região Administrativa (RA), levando-se em consideração a população e a demanda potencial por cada etapa e modalidade ainda não atendidas.

Os quadros 10 e 11 apresentam, sinteticamente, as informações educacionais territorializadas do perfil populacional por escolaridade e a oferta pública de educação do DF, que serviu de base para elaboração das metas do PDE.

Quadro 10: População e indicadores educacionais de regiões administrativas do DF – ano 2013

RA	Pop. geral	Pop. 0-17 anos*	Analfabetos 15 anos ou mais	Pessoas com fundamental Incompleto	Criança menor de 6 anos fora da escola	% dos que estudam na própria R.A
Brazlândia	50.728	14.189	3,6%	37,3%	3,8%	83,5%
Ceilândia	449.592	126.975	3,4%	37,8%	5,0%	83,8%
Taguatinga	214.282	45.155	1,4%	25,2%	3,13	84,4%
Gama	133.287	31.712	2,7%	30,7%	3,3%	85,1%
Itapoã	60.324	21.000	2,6%	44,3%	8,5%	34,8%
Paranoá	45.613	12.576	4,5%	39,6%	4,2%	77,4%
Planaltina	180.848	56.310	2,7%	38,5%	6,2%	87,4%

Pôr do Sol	78.912	28.935	2,2%	44,7%	7,8%	89,6%
Estrutural	35.801	15.240	2,6%	47,3%	9,8%	46,2%
Samambaia	220.806	62.543	2,2%	30,8%	5,1%	74,7%
Recanto das Emas	133.527	41.019	2,1%	32,5%	5,6%	77,2%
Santa Maria	122.117	36.362	2,9%	34,1%	3,9%	77,8%
São Sebastião	97.977	31.140	2,1%	39,8%	6,0%	80,6%
Sobradinho	161.698	42.714	0,9%	28,0%	4,7%	75**

Fonte: PDAD-2013, Codeplan.

*Estimativa com base na distribuição etária do censo da PDAD-2013.

**Dado de Sobradinho I. Em Sobradinho II somente 28,6% estudam na própria Região.

Quadro 11: Matrículas iniciais por etapa/modalidade do ensino, segunda a Região Administrativa do DF (rede pública distrital) - 2013

R.A	Educação Infantil	Ensino Fundamental		Ensino Médio	EJA		Educação Especial		Educação Profissional I	Total
		Inicial	Final		Fund.	Médio	Classes especiais	Educ. precoce		
Brasília	2.717	7.570	8.363	6.541	1.842	1.654	503	176	184	29.550
Gama	2.372	10.077	11.007	7.481	1.770	2.023	473	134	0	35.337
Taguatinga	2.738	10.130	11.085	9.825	3.390	2.014	497	132	0	39.811
Brazlândia	1.727	5.914	5.176	2.957	713	463	169	134	0	17.253
Sobradinho	1.529	5.843	5.218	3.381	1.148	820	188	105	0	18.232
Planaltina	2.847	15.731	13.707	6.613	2.323	1.987	300	129	714	44.351
Paranoá	881	6.020	5.625	3.312	1.460	755	57	82	0	18.192
Núcleo Bandeirante	551	1.548	1.208	1.330	352	270	20	0	0	5.279
Ceilândia	5.543	30.159	25.264	12.937	5.063	3.957	808	413	1.079	85.223
Guará	772	3.240	5.002	2.706	651	597	222	94	0	13.284
Cruzeiro	267	911	1.308	1.011	217	216	13	0	0	3.943
Samambaia	2.445	14.330	12.049	5.919	2.266	1.844	340	114	0	39.307
Santa Maria	2.632	9.120	7.557	4.192	1.385	1.143	204	80	0	26.304
São Sebastião	1.592	7.437	6.232	3.174	1.941	1.415	108	107	0	22.006
Recanto das Emas	1.212	9.950	8.517	4.102	1.341	1.013	104	34	0	26.273
Lago Sul	249	602	686	424	89	0	32	0	0	2.082
Riacho Fundo	235	2.286	1.901	974	341	296	29	0	0	6.062
Lago Norte	89	395	708	583	303	184	0	0	0	2.262
Candangolândia	361	899	780	419	174	99	11	0	0	2.743
Águas Claras	620	1.001	489	0	0	0	50	0	2.167	4.327
Riacho Fundo II	542	2.462	2.369	703	631	294	34	22	0	7.057
Varjão	186	736	0	0	0	0	0	0	0	922
Sudoeste/ Octogonal	50	248	0	0	0	0	2	0	0	300
Park Way	164	271	237	0	0	0	16	39	0	727
Estrutural	340	3.177	507	211	629	518	19	0	0	5.401
Sobradinho II	851	2.737	2.691	1.059	500	481	43	0	0	8.262
Jardim Botânico	0	408	0	0	0	0	0	0	0	408
Itapoã	0	1.828	1.315	0	573	342	0	0	0	4.058
SAI	67	148	0	0	0	0	0	0	0	215

Vicente Pires	134	867	0	0	0	0	0	0	0	1.001
Fercal	155	1.205	455	0	0	0	1	0	0	1.986
DF - Total	33.868	157.250	139.356	80.024	29.102	22.376	4.243	1.795	4.144	472.158

Fontes: Censo escolar 2013, MEC/Inep e Secretaria de Estado de Educação – Subsecretaria de Planejamento, Acompanhamento e Avaliação Educacional – Coordenação de Informações Educacionais – Gerência de Disseminação das Informações Estatísticas Educacionais

Sobre a qualidade física das escolas, em maio de 2011 o TCDF enviou à SEDF a Informação nº 18/11 – AUDIP/5ª referente a auditoria operacional do órgão com o objetivo de avaliar a qualidade das instalações físicas das escolas da rede pública de ensino do Distrito Federal. Após consulta à comunidade escolar e inspeção *in locu*, rural e urbana, o TCDF concluiu que a SEDF prestava serviços de manutenção e conservação insuficientes, com 87,4% das escolas com necessidade de reparos moderada ou grande. A análise dos resultados apresentados, juntamente com os das auditorias anteriores, demonstrou que “a situação encontrada no início de 2007 permaneceu praticamente inalterada até a avaliação do início de 2008, apresentou leve melhora em 2009, piora no início de 2010 e piora ainda maior no início de 2011” (Relatório TCDF, 2011, p.47).

A maioria das escolas públicas do Distrito Federal não contava com instalações compatíveis com as atividades exigidas pelo nível de ensino e/ou modalidade de educação oferecidos, comprometendo a integridade física da comunidade escolar. O TCDF determinou à SEDF providências, já que, durante os cinco últimos anos (2005-2010), não foram empreendidas as medidas necessárias para tanto, o que levou a agravar ainda mais a situação das instalações físicas, já considerada desde 2007 como insatisfatória.

A partir de 2011 evidenciou-se esforços no sentido de iniciar processo de reversão desse quadro e realizou-se obras de manutenção, de pequeno, médio e grande porte, além da reconstrução total e construção de onze novas escolas.

Pode-se afirmar que faltam escolas, sobretudo de educação infantil e de ensino médio integrado à educação profissional e à EJA integrada à educação profissional. As escolas existentes ainda carecem de urgentes reformas para dispor de melhores condições de aprendizagem aos estudantes e de trabalho aos educadores, sobretudo na perspectiva da expansão da escola integral e de tempo integral.

No DF, a quantidade atual de escolas está disposta no quadro 12 e, pelo menos 60% delas, além da metade das que serão construídas em atendimento às metas do PDE–DF, deverão se preparar para atender aos alunos em tempo integral.

Quadro 12: Escolas públicas distritais por modalidade de ensino – 2012

RA	Total	Educação Infantil	Ensino Fundamental	Ensino Médio	Educação Profissional	EJA	Educação Especial
Brasília	85	20	50	6	1	4	34
Gama	48	18	37	7	0	10	19
Taguatinga	56	14	42	8	0	6	16
Brazlândia	28	11	23	6	0	6	4
Sobradinho	28	10	21	4	0	5	9
Planaltina	64	28	60	9	1	11	6
Paranoá	26	12	23	3	0	4	4
Núcleo Bandeirante	8	3	6	1	0	3	2
Ceilândia	94	50	83	12	1	14	29
Guará	20	7	17	4	0	4	7
Cruzeiro	8	2	6	2	0	1	2
Samambaia	40	15	36	6	0	10	13
Santa Maria	27	9	20	4	0	5	6
São Sebastião	22	10	20	2	0	6	12
Recanto das Emas	25	4	20	3	0	6	7
Lago Sul	4	1	3	1	0	1	1
Riacho Fundo	8	1	8	1	0	2	3
Lago Norte	4	2	4	1	0	1	0
Cadangolândia	5	1	4	1	0	1	2
Águas Claras	4	2	2	0	1	0	2
Riacho Fundo II	9	3	9	2	0	3	6
Sudoeste/Octogonal	1	1	1	0	0	0	1
Varjão	1	1	1	0	0	0	0
Park Way	1	1	1	0	0	0	1
Estrutural	5	1	4	1	0	2	1
Sobradinho II	8	3	8	1	0	2	3
Jardim Botânico	1	0	1	0	0	0	0
Itapoã	3	1	3	0	0	1	0
SAI	1	1	1	0	0	0	0
Vicente Pires	2	1	2	0	0	0	0
Fercal	9	5	9	1	0	1	1
DF Total	645	238	525	86	4	109	191

Fonte: Codeplan

As informações sobre o rendimento dos estudantes servem não apenas para avaliar o desempenho individual discente, mas também para verificar a eficiência da rede de ensino, que tende a manter altas taxas de distorção idade-série e de interrupção do percurso escolar (abandono), quando apresenta níveis elevados de reprovação. E esta é uma realidade bastante preocupante no DF, conforme se verifica nos quadros 13 e 14.

Quadro 13: Rendimento escolar no ensino fundamental do DF (rede pública) – 2010/2012

Anos	Escolarização	Aprovados		Reprovados	Abandono
		Sem dependência	Com dependência		
2010	8 anos	72,89%	9,34%	15,74%	2,04%
2010	9 anos	88,96%	0,89%	9,07%	1,09%
2011	8 anos	69,57%	10,86%	17,27%	2,31%
2011	9 anos	86,72%	1,72%	10,54%	1,03%
2012	8 anos	64,87%	12,44%	19,02%	3,67%
2012	9 anos	84,59%	2,85%	11,48%	1,07%

Fonte: Secretaria de Estado de Educação – Subsecretaria de Planejamento, Acompanhamento e Avaliação Educacional – Coordenação de Informações Educacionais – Gerência de Disseminação das Informações Estatísticas Educacionais

Quadro 14: Rendimento escolar no ensino médio do DF (rede pública) – 2010/2012

Anos	Aprovados		Reprovados	Abandono
	Sem dependência	Com dependência		
2010	52,06%	15,46%	20,62%	10,88%
2011	50,19%	15,98%	22,89%	9,88%
2012	50,55%	15,33%	22,28%	11,14%

Fonte: Secretaria de Estado de Educação – Subsecretaria de Planejamento, Acompanhamento e Avaliação Educacional – Coordenação de Informações Educacionais – Gerência de Disseminação das Informações Estatísticas Educacionais

A taxa de distorção idade-série indica o percentual de estudantes com idade superior à recomendada, em cada nível de ensino. A defasagem de dois anos ou mais é considerada um grave problema para a rede de ensino, pois acaba motivando a interrupção de percurso escolar (evasão). Neste sentido, faz-se necessário rever as políticas pedagógicas e de abordagem do problema no DF, rompendo a estrutura seriada de organização escolar.

Os Quadros 13 e 14 demonstram que a reprovação está alta nas principais etapas da educação básica do DF, fato que tem estimulado a interrupção do percurso escolar (evasão) especialmente entre os jovens do ensino médio.

As condições sociais e de acesso à escola, e de permanência dos estudantes nela, explicam o contraste nos percentuais de distorção idade-série entre as redes pública e privada. E estas são razões para que o PDE oriente políticas de apoio social, além de alternativas pedagógicas e de oferta preferencial de educação integral em tempo integral, em determinadas regiões, a fim de enfrentar a repetência, os percursos escolares diferenciados (evasão) e as distorções idade-série na rede pública.

Quadro 15: Taxa de distorção idade-série no DF, por rede de ensino

Ano	Ensino fundamental		Ensino médio	
	Público	Privado	Público	Privado
2010	22,1	4,3	37,1	6,9
2011	21,7	4,0	35,5	7,1
2013	23,2	-	34,8	-

Fontes: Sinopses educacionais, INEP/MEC e Secretaria de Estado de Educação – Subsecretaria de Planejamento, Acompanhamento e Avaliação Educacional – Coordenação de Informações Educacionais – Gerência de Disseminação das Informações Estatísticas Educacionais

Os quadros 16 e 17 indicam com clareza as principais incidências do fenômeno distorção idade-série no ensino fundamental e médio. Nos sexto e sétimo anos do ensino fundamental, são detectados picos de distorção de 36,24% e 32,89%, respectivamente, e no médio chegou-se a 42,14%, no 1º ano, em decorrência da retenção ocorrida na etapa anterior.

Quadro 16: Defasagem idade-série nas séries/anos do Ensino Fundamental da rede pública do DF – 2013 (principais incidências)

Idades	1º ano	2º ano	3º ano	4º ano	5º ano	6º ano/ 5ª série	7º ano/ 6ª série	8º ano/ 7ª série	9º ano/ 8ª série	Total
7	17.34 5									27.805
8	832	15.87 5								29.843
9	156	1.081	16.532							30.050
10		223	3.820	15.070						30.559
11			1.331	4.154	13.858					30.435
12			641	1.749	4.470	14.855				32.407
13			283	799	1.809	7.291	13.704			34.199
14			143	357	799	4.495	6.645	12.421		34.345
15				143	343	2.176	3.582	6.277	11.648	24.245
16						487	1.215	2.645	6.032	10.537
17						147	272	685	2.164	3.304
Total matrículas	26.27 6	27.75 9	35.824	34.549	32.842	40.480	35.977	32.407	30.492	296.606
Total defasagem	1.103	1.491	6.294	7.269	7.562	14.668	11.833	9.860	8.718	68.798
% defasagem	4,20	5,37	17,57	21,04	23,03	36,24	32,89	30,43	28,59	23,2

Fonte: Secretaria de Estado de Educação – Subsecretaria de Planejamento, Acompanhamento e Avaliação Educacional – Coordenação de Informações Educacionais – Gerência de Disseminação das Informações Estatísticas Educacionais

Quadro 17: Defasagem idade-série nas séries/anos do Ensino Médio da rede pública do DF – 2013 (principais incidências)

Idade	1º ano	2º ano	3º ano	Total
16	12.296			19.879
17	9.070	8.777		24.238
18	4.972	5.239	7.175	17.569
19	973	1.560	3.005	5.672
20	277	377	768	1.441
Total de matrículas por ano/série	37.225	23.978	18.411	80.024
Total da defasagem idade-série	15.687	7.613	4.383	27.847
% defasagem idade série	42,14	31,75	23,81	34,80

Fonte: Secretaria de Estado de Educação – Subsecretaria de Planejamento, Acompanhamento e Avaliação Educacional – Coordenação de Informações Educacionais – Gerência de Disseminação das Informações Estatísticas Educacionais

Parte II – MARCO LEGAL DO PLANO DISTRITAL DE EDUCAÇÃO

Em 20 de dezembro de 2010, o Executivo Federal enviou ao Congresso Nacional a proposta de PNE, cujo conteúdo está em debate novamente na Câmara dos Deputados, depois de ter sido analisado por aquela Casa e, posteriormente, pelo Senado Federal.

A previsão legal do PNE encontra-se na Constituição Federal (art. 214), em redação dada pela Emenda Constitucional nº 59, a mesma que ampliou o ensino regular obrigatório no país e que pôs fim à incidência da Desvinculação de Receitas da União (DRU) na educação.

Diz o art. 214 da Constituição:

A lei estabelecerá o plano nacional de educação, de duração decenal, com o objetivo de articular o sistema nacional de educação em regime de colaboração e definir diretrizes, objetivos, metas e estratégias de implementação para assegurar a manutenção e desenvolvimento do ensino em seus diversos níveis, etapas e modalidades por meio de ações integradas dos poderes públicos das diferentes esferas federativas que conduzam a:

- I – erradicação do analfabetismo;
- II – universalização do atendimento escolar;
- III – melhoria da qualidade do ensino;
- IV – formação para o trabalho;
- V – promoção humanística, científica e tecnológica do País.
- VI – estabelecimento de meta de aplicação de recursos públicos em educação como proporção do produto interno bruto.

Já o art. 9º da Lei nº 9.394, de 1996 (Lei de Diretrizes e Bases da Educação – LDB) aponta a competência do PNE:

A União incumbir-se-á de:

- I - elaborar o Plano Nacional de Educação, em colaboração com os Estados, o Distrito Federal e os Municípios.

O PDE, por sua vez, provém do preceito do art. 10, inciso III, da LDB, expresso da seguinte forma:

Os Estados incumbir-se-ão de:

- III – elaborar e executar políticas e planos educacionais, em consonância com as diretrizes e planos nacionais de educação, integrando e coordenando as suas ações e as dos seus Municípios.

Quanto ao aspecto procedimental, o projeto de Lei PL 8.035/2010 – PNE, em trâmite no Congresso, estabelece, em seu art. 8º, prazo máximo de um ano, a contar da

vigência da lei federal, para a aprovação dos planos das outras esferas administrativas. Daí a importância do presente debate em âmbito do Fórum Distrital de Educação, que se pretende o mais democrático possível, a fim de legitimar a proposta da sociedade organizada do Distrito Federal para o PDE, em prazo quase concomitante com a lei nacional do PNE.

Sobre o conteúdo, conforme destacado inicialmente, e diante do novo comando constitucional da EC nº 59/2009, este deve inserir-se em um contexto: (i) de ampliação de direitos; (ii) de visão sistêmica da educação; (iii) de aprofundamento da colaboração entre os entes federados (Sistema Nacional de Educação); e (iv) de garantia de recursos suficientes do Produto Interno Bruto (PIB) para a oferta pública, universal e de qualidade da educação.

Essas orientações, apesar de contrastarem àquelas empregadas na Lei nº 10.172/01 (antigo PNE), na qual prevaleceu a fragmentação dos níveis e etapas de ensino, ainda carecem de uma perspectiva conceitual de qualidade, que caberá ao novo PNE e aos planos estaduais, distrital e municipais definir em suas legislações próprias.

Qualidade da educação: conceito em disputa na sociedade

Tendo em vista que o projeto de PNE, em debate no Congresso, não optou integralmente pelas orientações da CONAE 2010, mantêm-se em disputa no país dois projetos sobre o conceito de qualidade da educação. De um lado, a qualidade socialmente referenciada, defendida pela Conae, na qual a educação é um direito subjetivo de todos/as, devendo voltar-se à formação integral do cidadão/ã e ao desenvolvimento com inclusão social e sustentabilidade; de outro, a qualidade total, cunhada do mundo empresarial, fundamentada na teoria do Capital Humano e sob a perspectiva meritocrática e competitiva em que o objetivo central da escola limita-se a atender às exigências do mercado.

As políticas públicas estruturantes da educação, por sua vez, derivam do conceito de qualidade e expressam, por consequência, os antagonismos dos dois projetos em disputa: o social e o empresarial.

Na questão do **currículo**, percebe-se que a base nacional – orientada pelo Ministério da Educação (MEC) e seguida pelos sistemas de ensino – tem pautado com maior ênfase as competências, introduzidas no Brasil pela reforma neoliberal dos anos 1990, na qual o conhecimento é “medido” pelas qualidades, capacidades e aptidões do

sujeito, com o objetivo de realizar tarefas em um determinado contexto. Ou seja: a visão do mercado tem prevalecido frente a um currículo questionador, criativo e amparado na realidade do sujeito social (histórico), a exemplo do que ensinou Paulo Freire.

Sobre o **financiamento**, os planos decenais de educação devem orientar as leis orçamentárias dos poderes executivos e não o contrário, como ocorre de praxe. Assim, para que os planos alcancem suas metas, é preciso assegurar recursos financeiros na medida efetivamente necessária, invertendo a lógica atual, que condiciona o investimento na educação às limitações das verbas disponíveis “no caixa” dos governos.

Nesse sentido, a instituição do Custo Aluno-Qualidade (CAQ), conceito previsto na Constituição Federal e na Lei de Diretrizes e Bases da Educação (art. 4º, IX da LDB) para apontar os investimentos necessários em cada etapa e modalidade de ensino, torna-se primordial para orientar os orçamentos públicos diante das metas dos planos educacionais. É essencial e factível que o CAQ/DF seja calculado e implementado, devendo sua concepção pautar-se no Parecer CNE/CEB nº 8/2010, do Conselho Nacional de Educação, considerando as especificidades do DF.

A **gestão democrática** é um princípio caro aos/às educadores/as, não devendo constar dos planos de educação como concessão do Estado, mas, sim, como direito da sociedade e das escolas. Dessa forma, será preciso que os planos de educação façam distinção entre os conceitos de escola pública – voltada para a sociedade, que a financia e deve geri-la – e escola estatal, na qual o poder público detém a prerrogativa de gestão, porém nem sempre democrática. Isso necessita ser mudado, conforme já apontou a Lei Distrital nº 4.751/2012.

Também não se faz educação de qualidade sem **valorização profissional**. A lei do Piso Salarial Profissional Nacional, Lei nº 11.738/2008, apesar de ter sido aprovada por unanimidade no Congresso Nacional e, posteriormente, julgada integralmente constitucional pelo Supremo Tribunal Federal (STF), ainda é descumprida por muitos gestores públicos, que insistem em não reconhecer seus conceitos que conjugam, indissociavelmente, o salário (na forma de vencimento inicial de carreira), a formação (por nível de habilitação) e a jornada (com, no mínimo, 1/3 de hora-atividade). No DF, a Lei do Piso é cumprida integralmente, mas persiste o desafio da valorização da carreira do magistério frente a outros servidores com mesmo nível de escolaridade.

Outra dimensão da valorização profissional diz respeito à sólida **formação dos profissionais da educação**, a qual requer o compromisso do Estado em ofertá-la em caráter inicial e continuado a todos os/as educadores/as. É necessário assegurar à

categoria amplo acesso à pós-graduação ao término da década, sendo este um dos referenciais para o PDE, a ser tratado também em âmbito do Plano de Remuneração da Carreira de Magistério Público e do Fórum Distrital de Formação de Professores.

A **avaliação** da educação e dos planos decenais requer conceito diverso ao posto em prática, em escala mundial, sob a orientação anacrônica do Banco Mundial e outros organismos multilaterais, que privilegia conteúdos mínimos voltados às exigências do mercado e se expressa em rankings entre nações ou estados e municípios de um mesmo país. É preciso inovar nas concepções pedagógicas, deixando para trás métodos cartesianos e economicistas – que insistem em empregar fórmulas exatas à educação, desconsiderando sua essência humana (cultural e filosófica) – os quais condicionam os sistemas de ensino a priorizarem currículos de competências, desprezando fatores da qualidade social.

O Brasil possui a triste tradição de transformar muitas de suas leis em “letra morta” e preocupa o fato de a proposta do PNE não ter contemplado, no corpo do PL nº 8.035/10, a responsabilização dos gestores que deixarem de cumprir os preceitos legais da educação. Isso enfraquece sobremaneira o **controle social** sobre as políticas educacionais, de modo que o Executivo Federal, a fim de suprir essa carência, enviou ao Congresso o PL nº 8.039/10, visando criar a Lei de Responsabilidade Educacional. Mas, independentemente da tramitação do mencionado projeto de lei no Congresso, o PDE deve indicar a formulação de lei própria de Responsabilidade Educacional no Distrito Federal, a fim de tornar nosso ente federativo o pioneiro nesta política de extrema importância para a gestão da educação pública.

Garantia do direito à educação de qualidade para todos(as): Pressuposto central do PDE – DF

Mesmo apresentando indicadores educacionais acima da média nacional – fruto de muita luta da sociedade organizada do Distrito Federal, o Distrito Federal, ao longo de sua história, tem negligenciado o acesso de milhares de pessoas à escola pública de qualidade, e, ainda hoje, detém uma das piores taxas de atendimento em creche entre os entes da federação com população equivalente e, muitas vezes, com receita tributária mais modesta.

A maior renda per capita do país (R\$ 63.020,00 contra R\$ 24.065,00 da média nacional, em 2013) não esconde desigualdades socioeconômicas e educacionais cruéis e

anacrônicas entre as regiões administrativas do DF, o que requer maior organicidade das políticas públicas, com mais interação entre as áreas sociais do DF e o governo federal, que dispõe de programas de renda e de acesso e permanência às diferentes etapas e modalidades da educação básica, e que devem integrar cada vez mais as ações de planejamento da Secretaria de Educação, à luz do PDE-DF.

Por outro lado, a taxa migratória no DF constitui um desafio para as políticas de inclusão social, em especial, na educação, uma vez que mantém ritmo de crescimento acima da média nacional. A atualização das projeções do IBGE sobre o crescimento da população do DF, para a próxima década, revela que o fluxo de migração para a capital federal continuará expressivo, com conseqüente incremento na taxa vegetativa. Os dados da tabela abaixo reforçam a necessidade de políticas urgentes e intensivas por parte do Governo do DF, a fim de garantir os preceitos legais de atendimento das atuais e futuras gerações de estudantes:

Quadro 18: Projeção para o crescimento da população do DF

Ano	Estimativa divulgada em 2008 (%)	Estimativa divulgada em 2013 (%)
2014	1,39	2,24
2015	1,31	2,18
2016	1,25	2,14
2017	1,19	2,09
2018	1,14	2,03
2019	1,09	1,97
2020	1,04	1,91
2021	1,00	1,85
2022	0,96	1,79
2023	0,92	1,73
2024	0,87	1,67

Fonte: IBGE – Taxas extraídas de estimativas da população do DF, revisões de 2008 e 2013.

Em 2013, o IBGE estimou a população do DF em 2.789.761 pessoas, das quais, com base na distribuição censitária do censo de 2010, apontam as seguintes projeções por faixas etárias: 164.537 de 0 a 3 anos; 80.989 de 4 a 5 anos; 379.794 de 6 a 14 anos e 131.602 de 15 a 17 anos.

Do ponto de vista legal sobre o acesso, a permanência e a aprendizagem nas escolas, o DF é a única unidade da federação que acumula a prerrogativa de Estado e

Município (art. 32, § 1º da CF-1988). E conforme determina o art. 211 da Constituição e os

arts. 9º a 11 da Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional (nº 9.394/1996, LDB), compete ao ente ofertar educação pública da creche ao ensino médio, inclusive nas modalidades da Educação de Jovens e Adultos, da Educação Profissional e Tecnológica e da Educação Especial.

Para fins de financiamento dessa demanda específica, e das demais políticas públicas, o DF conta com a prerrogativa de instituir todas as receitas tributárias de estados e municípios, sendo também receptor das transferências constitucionais oriundas da União, como o FPE e o FPM, e do Fundo Constitucional regido pela Lei Federal nº 10.633/02, a qual destina parte das receitas do Fundo para a educação pública. De acordo com o art. 212, § 3º da CF-1988, pelo menos 25% das receitas resultantes de impostos do DF devem ser aplicadas na educação obrigatória de nível básico, excluídas as transferências voluntárias da União.

Já as linhas mestras da legislação brasileira, que asseguram a educação pública como direito subjetivo de toda pessoa, estão esculpidas na Constituição Federal, especialmente nos artigos 205, 206, 208, 211, 212 e 214, além do art. 60 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias.

No contexto do acesso e da permanência dos estudantes na escola, merece destaque as alterações promovidas pelas Emendas Constitucionais nº 53 e 59 – sobre as quais a Lei Orgânica do Distrito Federal encontra-se pendente de atualizações –, uma vez que constituem importantes bases para a elaboração do PDE-DF:

Art. 208-CF: O dever do Estado com a educação será efetivado mediante a garantia de:

I - educação básica obrigatória e gratuita dos 4 (quatro) aos 17 (dezessete) anos de idade, assegurada inclusive sua oferta gratuita para todos os que a ela não tiveram acesso na idade própria;

IV - educação infantil, em creche e pré-escola, às crianças até 5 (cinco) anos de idade;

VII - atendimento ao educando, em todas as etapas da educação básica, por meio de programas suplementares de material didático-escolar, transporte, alimentação e assistência à saúde.

Art. 211, § 4º - Na organização de seus sistemas de ensino, a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios definirão formas de colaboração, de modo a assegurar a universalização do ensino obrigatório.

Art. 212, § 3º - A distribuição dos recursos públicos assegurará prioridade ao atendimento das necessidades do ensino obrigatório, no que se refere a universalização, garantia de padrão de qualidade e equidade, nos termos do plano nacional de educação.

Outra alteração constitucional significativa para o processo de construção do plano decenal de educação, diz respeito ao art. 214, transcrito no tópico anterior, que vincula percentual do PIB para ser investido na educação e elenca os principais objetivos do Plano Nacional de Educação, aos quais se somam as diretrizes previstas no art. 2º do projeto de PNE em debate na Câmara dos Deputados (*in verbis*):

Art. 2º São diretrizes do PNE:

I – erradicação do analfabetismo;

II – universalização do atendimento escolar;

III – superação das desigualdades educacionais, com ênfase na promoção da igualdade racial, regional, de gênero e de orientação sexual;

IV – melhoria da qualidade da educação;

V – formação para o trabalho e para a cidadania;

VI – promoção do princípio da gestão democrática da educação pública;

VII – promoção humanística, científica, cultural e tecnológica do País;

VIII – estabelecimento de meta de aplicação de recursos públicos em educação como proporção do Produto Interno Bruto (PIB), que assegure atendimento às necessidades de expansão, com padrão de qualidade e equidade;

IX – valorização dos profissionais da educação;

X – promoção dos princípios do respeito aos direitos humanos, à diversidade e à sustentabilidade socioambiental.

Estrutura do PNE e limitações a serem superadas pelo Plano Distrital de Educação

O PL nº 8.035/10 possui uma parte geral com diretrizes e orientações para os planos de educação de estados, DF e municípios. Isso quer dizer que nenhum ente público pode condicionar seus esforços abaixo das metas estabelecidas no PNE, as quais, em número de 20, situam-se no anexo do referido PL e não seguem as subdivisões por níveis, modalidades e etapas de ensino, como no plano anterior (Lei nº 10.172/01).

Se, por um lado, a estrutura atual do PNE inova na concepção sistêmica da educação, de outro, torna necessário um controle mais abrangente e minucioso sobre o atendimento quantitativo e qualitativo das matrículas escolares, bem como sobre os critérios de valorização dos/as profissionais da educação.

Passemos, então, às observações sobre os pontos deficientes do projeto de PNE, na perspectiva de superá-los no PDE– DF:

- ✓ Formulação de base conceitual sólida sobre as diretrizes do Plano. O art. 2º do PL nº 8.035/10 lista as diretrizes do PNE, mas não as conceitua – ao menos em sua integralidade – ao longo das metas e ações. São elas:
 - I – erradicação do analfabetismo;
 - II – universalização do atendimento escolar;
 - III – superação das desigualdades educacionais, com ênfase na promoção da igualdade racial, regional, de gênero e de orientação sexual e na erradicação de todas as formas de discriminação;
 - IV – melhoria da qualidade da educação;
 - V – formação para o trabalho e para a cidadania, com ênfase nos valores morais e éticos em que se fundamenta a sociedade;
 - VI – promoção do princípio da gestão democrática da educação pública;
 - VII – promoção humanística, científica e tecnológica do País;
 - VIII – estabelecimento de meta de aplicação de recursos públicos em educação como proporção do Produto Interno Bruto (PIB), que assegure atendimento às necessidades de expansão, com padrão de qualidade e equidade;
 - IX – valorização dos(as) profissionais da educação;
 - X – promoção dos princípios do respeito aos direitos humanos, à diversidade e à sustentabilidade socioambiental.
- ✓ Diagnóstico antecipado da educação, a fim de orientar a formulação do PDE-DF. O diagnóstico também deve constar do corpo da lei, para facilitar o acompanhamento social das metas ao longo do tempo, e é essencial que visualize as demandas potenciais por escola pública em cada Região Administrativa do DF.
- ✓ Plena articulação dos princípios das Emendas Constitucionais nº 53 (financiamento e carreira profissional) e nº 59 (universalização das matrículas de 4 a 17 anos) com os objetivos qualitativos do Plano. A oferta pública deve prevalecer sobre os convênios particulares, primando pela destinação das verbas públicas para as escolas públicas;
- ✓ Reestruturação do currículo com ênfase na formação humanística, na cultura de paz e no respeito às diferenças étnicas, religiosas, sociais, sexuais e de gênero.
- ✓ Estabelecimento de metas intermediárias capazes de comprometer os governos que se sucederão ao longo da década perante a Lei de Responsabilidade Educacional.

- ✓ Observação de critérios democráticos na elaboração do PDE-DF. O SINPRO orienta a organização de fóruns regionais e de conferência distrital, ambos promovidos pelo GDF, para consolidar o Plano Distrital de Educação e garantir que as deliberações sociais prevaleçam na sua proposta final.
- ✓ Perspectivas para institucionalizar o Sistema Distrital de Educação, o qual deve focar a institucionalização de políticas públicas, com vistas a transformar a relação Educação/Estado/Sociedade em compromisso público e não em forma de concessão ou tutela governamental.
- ✓ Instituição do CAQ como indicador dos investimentos orçamentários para a educação, capaz de conduzir à concretização das metas do Plano.
- ✓ Fundamentos sólidos de gestão democrática que conduzam à elevação da qualidade do ensino (participação social na elaboração, implementação, acompanhamento e avaliação das políticas públicas; instituição e funcionamento regular do Fórum Distrital de Educação; autonomia pedagógica, financeira e de gestão das escolas; eleição direta para as direções escolares; fortalecimento e autonomia dos Conselhos Escolares; garantia da presença de trabalhadores no Conselho de Educação).
- ✓ Estabelecimento de controle social amplo, transparente e eficaz sobre as metas do Plano. Além de prever a simetria com o art. 7º do PL nº 8.035/10, o GDF deve instaurar sistema de acompanhamento das metas, a ser construído em parceria com os atores educacionais da sociedade.
- ✓ Fortalecimento dos conselhos de acompanhamento das verbas públicas da educação (Fundeb, Merenda e outros), garantindo formação permanente aos membros da sociedade.
- ✓ Garantia de diálogo entre governo e sociedade acerca do processo de avaliação da educação, o qual deve pautar-se em concepções diagnóstica e institucional, envolvendo educadores, estudantes, pais, universidades e especialistas da área, a fim de contribuir com a perspectiva da qualidade socialmente referenciada da educação.
- ✓ Implementação de ações objetivas para erradicar o analfabetismo (literal e funcional) na população acima de 15 anos de idade, possibilitando o acesso dos recém alfabetizados à educação básica, preferencialmente, na modalidade de Educação de Jovens e Adultos (EJA) na etapa fundamental e articulada com a educação técnica profissional de nível médio.

III – METAS E ESTRATÉGIAS PARA O PDE

A disposição deste tópico segue o formato do Plano Nacional de Educação - PL 8035/2010, composto de 21 metas, e em cada meta consta um breve diagnóstico específico – que não necessariamente sobrepõe as questões tratadas no conjunto do documento –, além das respectivas estratégias.

META 1: Universalizar, até 2016, a Educação Infantil na pré-escola para as crianças de 4 (quatro) a 5 (cinco) anos de idade e ampliar a oferta de Educação Infantil em creches públicas, de forma a atender, no mínimo, 50% (cinquenta por cento), sendo, no mínimo, 5% a cada ano, das crianças de até 3 (três) anos, até o final da vigência deste PNE, e ao menos, 90% (noventa por cento) em período integral.

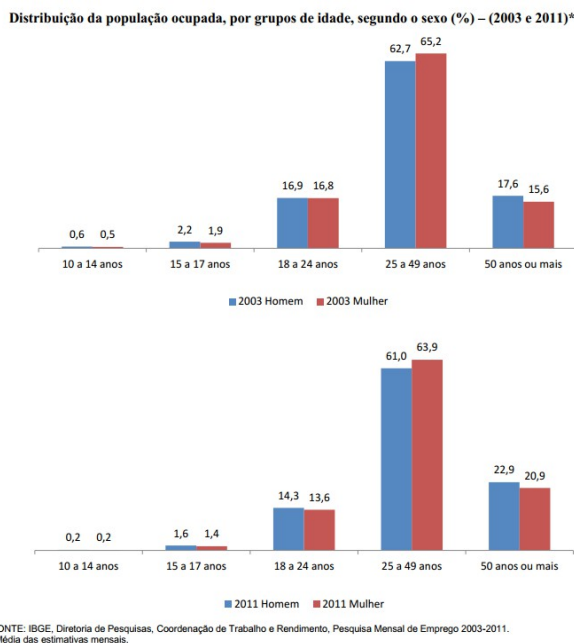
Diagnóstico

A Educação Infantil tem por finalidade o desenvolvimento integral da criança em seus aspectos físico, psicológico, intelectual e social, complementando a ação da família e da comunidade. É oferecida gratuitamente em creches para crianças até 3 anos de idade e em pré-escolas para crianças de 4 e 5 anos.

A Constituição Federal de 1988 reconheceu, pela primeira vez, as creches e pré-escolas como instituições de educação, de direito da criança, dever do Estado e opção da família. Porém, ainda que houvesse evidências de que o dever do Estado deveria se materializar na oferta de uma educação pública, gratuita e de qualidade para as crianças até 5 anos de idade, constata-se que o dispositivo constitucional não assegurou amplamente tais direitos a todas as crianças.

A Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional nº 9394/96 integrou a Educação Infantil aos sistemas de ensino e conferiu-lhe a responsabilidade de primeira etapa da Educação Básica. A promulgação dessa lei desencadeou outras mais que alteraram a organização desses sistemas. A exemplo disso, pode-se citar duas importantes mudanças legais: a primeira refere-se ao término da escolarização da pré-escola, que reduziu-se de 6 para 5 anos em decorrência da antecipação da entrada das crianças de 6 anos no Ensino Fundamental. A segunda foi introduzida pela Lei 12.796/2013, a qual determinou à família a obrigatoriedade de matricular as crianças na Educação Básica a partir dos 4 anos de idade, o que imputa ao Estado a obrigação de ofertar Educação Infantil às crianças de 4 e 5 anos.

Além dos direitos da criança, é preciso pensar políticas públicas para a autonomia e emancipação da classe trabalhadora, principalmente, da mulher trabalhadora. É possível conferir a necessidade dessa garantia de direitos por meio de dados da Pesquisa Mensal de Emprego – PME, realizada pelo IBGE entre 2003 e 2011, divulgada em 08/03/2012:



Segundo dados do IBGE/PNAD 2012, o Brasil atendeu **23,5%** de crianças da faixa etária de **0 a 3 anos** na Educação Infantil, enquanto o DF apresenta **23,1%**.

Porcentagem de crianças de 0 a 3 anos na escola



Observatório do PNE
Fonte: IBGE/Pnad
Elaboração: Todos Pela Educação

Em 2013, das 26.837 vagas ofertadas em creche, 70% correspondiam a instituições privadas, 24,2% a instituições conveniadas e 5,8% a instituições públicas.

O quadro 18 mostra as matrículas por redes de ensino, além do percentual de atendimento público em período integral.

Quadro 19: Matrículas em creches no DF (redes pública e privada)

ANO	Matrículas em creche						
	Pública Parcial	Pública Integral	Rede Privada	Total Pública	Total Geral privada + pública	Atendimento público (%)	Atendimento integral público (%)
2013	968	595	25.274	1.563	26.837	5,82	38,07
2012	868	638	21.621	1.506	23.127	6,51	42,36
2011	1.827	552	20.404	2.379	22.783	10,44	23,20
2010	967	619	18.962	1.586	20.548	7,72	39,03
2009	671	501	16.903	1.172	18.075	6,48	42,75

Fonte: Censo Escolar – IINEP-MEC.

Levando-se em consideração a estimativa do IBGE para a população de 0-3 anos no DF (aproximadamente 82 mil crianças), e o quantitativo de matrículas de 2013, tem-se uma demanda potencial próxima de 55 mil crianças não atendidas. Dessas, metade deverá ser matriculada na rede pública, até o final da década (27,5 mil), sendo ao menos 90% em período integral.

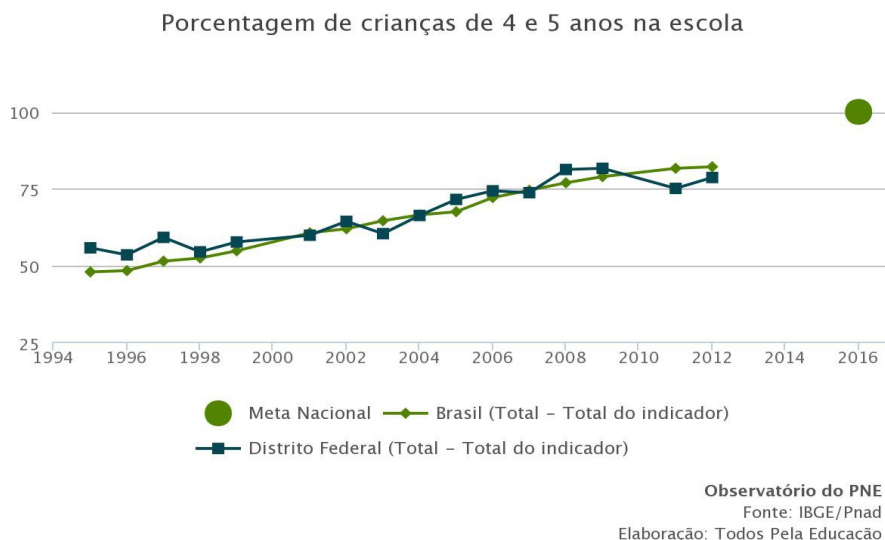
Assim, a projeção para o atendimento anual na rede pública, considerando a média de atendimento até 2013 (5,6%), é a seguinte:

Quadro 20: Projeção para as matrículas públicas em creches no DF, em relação à população de 0-3 anos de idade, ao longo da década.

2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
10,04	14,48	18,92	23,36	27,80	32,24	36,68	41,12	45,46	50%

As porcentagens do quadro acima incidem sobre a população de 0 a 3 anos de idade, para cada ano de vigência do PDE-DF. Já a estimativa para as matrículas integrais, também na rede pública, é de 80% sobre a percentagem do atendimento geral, partindo de 8,03% da população de 0 a 3, em 2015, até 40% em 2024.

Ainda segundo dados do IBGE/PNAD 2012, o Brasil atendeu **82,2%** de crianças da faixa etária de **4 e 5 anos** na Educação Infantil, enquanto o Distrito Federal apresenta **78,7%**.



A partir dos indicadores apresentados, conclui-se que o Distrito Federal tem, por meio desse Plano Distrital de Educação, o importante desafio de universalizar o atendimento às crianças de 4 e 5 anos e ampliar, progressivamente, o atendimento às crianças de até 3 anos de idade.

Ciente desse cenário, o Governo do DF, por meio da SEDF, buscando universalizar a pré-escola e ampliar a oferta de creche, tornou-se signatário do Programa de Ação Articulada (PAR), o Proinfância, para a construção de 112 Centros de Primeira Infância (CEPIs) que têm por objetivo o atendimento às crianças da Educação Infantil. No total serão atendidas 7.168 crianças na creche e 5.376 crianças na pré-escola, tornando-se uma estratégia para o alcance da meta pactuada neste PDE.

Estratégias

1.1 Definir metas de expansão da rede pública de Educação Infantil, seguindo padrão nacional de qualidade e considerando as peculiaridades locais.

1.2 Admitir, até o fim deste PDE, o financiamento público das matrículas, transpondo gradativamente das comunitárias, confessionais ou filantrópicas, sem fins lucrativos, conveniadas com o poder público, para a gestão pública do atendimento em creches que atendam a crianças de 0 (zero) a 5 (cinco) anos, observadas as condições previstas nas legislações atinentes aos convênios e no censo escolar mais atualizado realizado pela Secretaria de Educação do Distrito Federal.

1.3 Garantir que, ao final da vigência deste PDE, seja inferior a 10% (dez por cento) a diferença entre as taxas de acesso e frequência à Educação Infantil das crianças de até 3 (três) anos oriundas do 1/5 da população com renda familiar **per capita** mais elevada e as do 1/5 com renda familiar **per capita** mais baixa, tendo como referências os programas sociais existentes.

1.4 Criar, no primeiro ano de vigência do PDE, um cadastro único com informações das secretarias de Saúde, Educação, Criança, Mulher e Assistência Social, de modo a possibilitar a consulta pública da demanda das famílias por creches.

1.5 Realizar, anualmente, em regime de colaboração intersetorial, levantamento da demanda por creche para a população de até 3 (três) anos, como forma de planejar a oferta e verificar o atendimento da demanda manifesta em cada Região Administrativa do DF.

1.6 Manter e ampliar, em regime de colaboração, respeitadas as normas de acessibilidade, programa nacional de construção e reestruturação de escolas, bem como de aquisição de equipamentos, visando à expansão e à melhoria da rede física de escolas públicas de educação infantil, aderindo, preferencialmente, Modelo Tipo "A" do Proinfância, o qual atende um maior número de crianças.

1.7 Implantar, até o segundo ano da vigência deste PDE, avaliação da educação infantil, a ser realizada a cada 2 (dois) anos, com base em Parâmetros Nacionais de Qualidade e Infraestrutura, a fim de aferir a infraestrutura física, o quadro de pessoal, as condições de gestão, os recursos pedagógicos, a situação de acessibilidade.

1.8 Promover a formação inicial e continuada dos profissionais da Educação Infantil, garantindo, progressivamente, a integralidade do atendimento por profissionais com formação superior.

1.9 Implementar, em caráter complementar, programas intersetoriais de orientação e apoio às famílias, por meio da articulação das Secretarias de Estado de Educação, de Saúde, da Criança, da Mulher e da Assistência Social, com foco no desenvolvimento integral das crianças de até 3 (três) anos de idade.

1.10 Preservar as especificidades da Educação Infantil na organização das redes escolares, garantindo o atendimento da criança de 0 (zero) a 5 (cinco) anos em estabelecimentos que atendam a parâmetros nacionais de qualidade, e a articulação com a etapa escolar seguinte, visando ao ingresso do aluno de 6 (seis) anos de idade no Ensino Fundamental.

1.11 Fortalecer o acompanhamento e o monitoramento do acesso e da permanência das crianças na Educação Infantil, preferencialmente, os beneficiários de programas de transferência de renda, em colaboração com as famílias e com os órgãos públicos de assistência social, saúde e proteção à infância.

1.12 Ofertar, progressivamente, o acesso à Educação Infantil em tempo integral, para todas as crianças de 0 (zero) a 5 (cinco) anos, conforme estabelecido nas Diretrizes Curriculares Nacionais para a Educação Infantil.

1.13 Garantir, por meio da execução, o acompanhamento pedagógico e financeiro das instituições conveniadas que ofertam a Educação Infantil.

1.14 Orientar as instituições educacionais, as quais atendem crianças de 0 a 5 anos, que agreguem ou ampliem, em suas práticas pedagógicas cotidianas, ações que visem ao enfrentamento da violência sexual e outros tipos de violência, a inclusão e o respeito às diversidades de toda ordem: gênero, raça, etnia, religião etc., a promoção da saúde e dos cuidados e convivência escolar saudável e o estreitamento da relação família-criança-instituição.

1.15 Enriquecer a alimentação escolar e criar condições para que sejam respeitadas as peculiaridades alimentares dos bebês e das crianças pequenas⁴, proporcionando ambiente adequado à amamentação e preparo dos alimentos.

1.16 Garantir a formação continuada dos profissionais que atendem a Educação Infantil de modo a assegurar que o ensino de música seja implantado na Educação Básica, conforme o que estabelece o artigo 3º da Lei 11.769 de 2008.

1.17 Incluir os responsáveis pelos estudantes da Educação Infantil no programa Passe Livre Estudantil.

1.18 Prover e descentralizar recursos financeiros para que as instituições educacionais adquiram materiais didático-pedagógicos e afins para a Educação Infantil – brinquedos, jogos, CDs, DVDs, livros de literatura infantil, instrumentos sonoros/musicais, equipamentos, mobiliários, utensílios, respeitando as especificidades de cada faixa etária.

1.19 Ampliar o atendimento da Educação Precoce, preferencialmente, nos Centros de Educação Especial.

1.20 Ampliar os atendimentos da Educação Inclusiva voltados para estudantes da Educação Infantil com deficiência, transtorno global do desenvolvimento, altas habilidades e superdotação, garantindo a acessibilidade.

1.21 Ampliar o atendimento em classes hospitalares para crianças em tratamento de saúde, internadas em hospitais do Distrito Federal, garantindo a acessibilidade.

1.22 Promover a igualdade de oportunidades educacionais entre as crianças de diferentes classes sociais, territórios geográficos e etnias, expandindo o acesso aos bens culturais.

⁴ Em relação aos bebês, ressalta-se a importância de espaços apropriados nas creches que ofereça à lactante a possibilidade de ir até o local amamentar seu bebê, quando assim desejar. Além disso, os lactários nas creches devem atender as regras de preparo, armazenamento e manutenção do leite materno e/ou fórmulas lácteas, bem como de preparo dos alimentos, sucos, papinhas doces e salgadas.

1.23 Construir escolas e adquirir equipamentos próprios visando à ampliação progressiva da oferta da Educação Infantil, priorizando as Regiões Administrativas de maior vulnerabilidade social.

1.24 Assegurar que a Educação das Relações Étnico-Raciais, a Educação em Gênero e Sexualidade e a Educação Patrimonial sejam contempladas conforme estabelecem o artigo 26 A da LDB (Leis 10.639/03 e 11.645/08), Parecer 03/2004 CNE/CP – Diretrizes Curriculares Nacionais para a Educação das Relações Étnico-Raciais e para o Ensino de História e Cultura Afro-Brasileira e Africana; a Resolução 01/2012 CEDF, art. 19, VI; a Lei nº 4920/2012 – CLDF e o Plano Nacional de Promoção da Cidadania e Direitos Humanos LGBT.

1.25 Ampliar a oferta de Educação Infantil em tempo integral nas Regiões Administrativas de maior vulnerabilidade social.

1.26 Garantir o ambiente natural/natureza dentro e no entorno dos espaços físicos da educação infantil.

META 2: Garantir o acesso universal, a permanência e as aprendizagens dos estudantes a partir dos 6 (seis) anos de idade ao Ensino Fundamental de 9 (nove) anos, assegurando a conclusão dessa etapa até os 14 (quatorze) anos de idade até o último ano de vigência deste PDE.

Diagnóstico

O Ensino Fundamental é uma etapa da Educação Básica de grande importância para a formação de indivíduos na perspectiva da educação integral. É composta de duas fases: anos iniciais (1º ao 5º ano) e anos finais (6º ao 9º ano). Apesar de constituírem uma etapa única, em cada fase percebe-se especificidades e particularidades que exigem um olhar diferenciado.

Segundo dados da Pnad-IBGE, o Distrito Federal apresentou queda na taxa líquida de matrículas no Ensino Fundamental, entre 2010 e 2012, passando de 94,6% para 93,1%, e, nos últimos dois anos (2012-2013), houve redução no número absoluto de estudantes de 401.507 para 392.487, o que se explica, em parte, pela queda demográfica nesta faixa etária e pela correção de fluxo, ainda que modesta.

Os principais objetivos da presente meta consistem em garantir o acesso universal dos estudantes de 6 a 14 anos ao Ensino Fundamental, em mitigar a defasagem idade-série, em garantir a permanência e as aprendizagens de todos na escola e ampliar consideravelmente as matrículas em tempo integral, dentro da concepção emancipatória de educação integral.

O PDE-DF, nesta meta, deve seguir a mesma orientação do Plano Nacional de Educação, em relação à universalização do acesso, decorrente da Emenda Constitucional nº 59/2009, ampliando a meta de correção da defasagem idade-série, nesta etapa, para a totalidade dos estudantes de 6 a 14 anos.

De acordo com o censo escolar 2013, o número de matrículas no 1º ano é de 26.276. Há um avanço no número de matrícula nos 3 primeiros anos, o que não acontece com o índice de defasagem idade série. Enquanto no 1º ano o Distrito Federal apresenta um índice de 4,20% de defasagem idade série, no segundo ano o índice é de 5,37% enquanto no 3º ano, temos o salto para 17,57%. De acordo com os dados, percebemos que o índice de defasagem idade /série continua aumentando no 4º e no 5º anos.

Esses dados apontam para a necessidade do fortalecimento de Políticas Públicas, como o Ciclo para as Aprendizagens, que garantam a aprendizagem de todos os estudantes, bem como sua permanência e a progressão nos estudos.

Quadro 21 – Dados de desempenho escolar dos estudantes do 1º ao 5º ano do Ensino Fundamental, ano letivo 2012

Movimento		1º Ano	2º Ano	3º Ano	4º Ano	5º Ano/ 4ª Série
Matrícula Inicial		27.846	28.957	37.664	34.401	33.676
Admitidos		3.485	3.162	3.850	3.301	2.740
Transferidos		4.020	3.516	4.418	3.660	3.047
Reclassificados de		143	78	55	42	
Reclassificados p/ Óbito			143	78	54	42
		9	5	3	3	3
Matrícula Final	Aprov. s/ Depend	26.041 95,88%	27.860 97,20%	29.768 80,20%	29.700 87,22%	30.549 91,44%
	Aprov. c/ Depend					
	Reprovados	794 2,92%	629 2,19%	7.096 19,12%	4.113 12,08%	2.598 7,78%
	Abandono	324 1,19%	174 0,61%	252 0,68%	238 0,70%	261 0,78%
	Total	27.159	28.663	37.116	34.051	33.408

Fonte: CENSO ESCOLAR. SEEDF/ANO LETIVO DE 2012

O quadro 21 mostra o quantitativo de matrículas do 1º ao 5º ano. Observa-se um aumento progressivo no número de matrículas do 1º ao 3º ano, enquanto no 4º e no 5º ano há uma regressão nesse quantitativo, o que pode demonstrar a retenção de diversos estudantes no fim do Bloco Inicial de Alfabetização (BIA).

A reprovação dos estudantes nos anos iniciais ainda é preocupante. Anualmente são reprovados 12,08% e 7,78% dos estudantes matriculados nos 4º e 5º anos, respectivamente, resultando em 6.711 (seis mil setecentos e onze reprovações). Além disso, o elevado índice de abandono no 1º ano e de reprovação no 3º ano indica a necessidade do fortalecimento das políticas públicas que atuem desde o início do Ensino Fundamental.

Quadro 22 – Dados do desempenho e matrícula dos estudantes dos anos finais do Ensino Fundamental no ano letivo de 2012.

Anos Finais do Ensino Fundamental				
	6º Ano	7º Ano	8º Ano	9º Ano
Matrículas	38.872	34.427	31.468	30.429
Reprovados	8.544 (22,60%)	6.628 (19,80%)	5.238(17,17%)	5.420(18,47%)
Abandono	1.245(3,29%)	1.151(3,44%)	979(3,21%)	1.123(3,83%)

Fonte: CENSO ESCOLAR. SEEDF/ANO LETIVO DE 2012

O quadro 22 permite uma análise do rendimento dos anos finais do Ensino Fundamental do 6º ao 9º ano, quanto aos índices de fluxo, reprovação e abandono.

Observa-se que, do 6º ao 9º ano, existe uma diminuição gradativa de matrículas, indicando que o fluxo entre os anos está sendo bloqueado para uma parcela dos estudantes que, por algum motivo, não cumprem percurso escolar, contribuindo para o aumento dos índices de defasagem de idade em relação à série/ano.

No que se refere à reprovação, identifica-se que o índice mais elevado encontra-se no 6º ano, caracterizando a transição entre os anos iniciais e os anos finais.

Quadro 23 – Dados referentes ao desempenho e matrícula dos estudantes dos anos iniciais (incluindo o Bloco Inicial de Alfabetização – BIA) e dos anos finais do ensino fundamental no ano letivo de 2012.

Ensino Fundamental			
Anos Iniciais (1º ao 5º ano)		Anos Finais (6º ao 9º ano)	
Matrículas	160.397	Matrículas	131.148
Reprovados	15.230 (9,495%)	Reprovados	25.830 (19,69%)
Abandono	1249 (0,007%)	Abandono	4.498 (3,429%)

Fonte: SEDF/CODEPLAN ANO LETIVO DE 2012

Ao comparar as duas fases do Ensino Fundamental, fica claro que os índices de reprovação, abandono e matrícula dos anos finais, de um modo geral, requerem mais atenção e indica a necessidade de ações que contemplem a transição entre as etapas e fases. No 3º ano e 6º ano, os índices de reprovação atingem, respectivamente, 19,12% e 22,60%, o que indica um aumento nos índices de defasagem idade/série/ano no último ano do Bloco Inicial de Alfabetização e no primeiro ano dos Anos Finais.

Diante disso, é imprescindível repensar e discutir novas formas de organização escolar, considerando a cultura local, regional, e nacional dos estudantes, reconhecendo-os como sujeitos multidimensionais e multiculturais.

É necessário considerar uma reorganização escolar dos anos finais, no sentido de reconfigurar os espaços e os tempos de aprendizagens, repensar a organização do trabalho pedagógico e ampliar suas possibilidades, na intenção de acumular mais subsídios para garantir a permanência, o fluxo e qualificar o processo de ensino, considerando todas as especificidades da fase de desenvolvimento dos estudantes, bem como os diversos ritmos de aprendizagens e os mais variados espaços em que elas ocorrem.

Quadro 24 – Dados referentes ao desempenho e matrícula dos estudantes dos anos finais do Ensino Fundamental e do Ensino Médio, ano letivo de 2012

Anos Finais		Ensino Médio	
Matrículas	135.196	Matrículas	93.196
Transferências	18.661	Transferência	12.080
Reprovados	15.230 (9,495%)	Reprovados	17.601 (18,88%)
Abandono	1249 (0,007%)	Abandono	8802(9,44%)

Fonte: CENSO ESCOLAR. SEEDF/ANO LETIVO DE 2012

Ao observar os índices de matrícula no Ensino Fundamental, 68,88% dos estudantes não têm o percurso escolar interrompido, enquanto 31,12% enfrentam algum tipo de interrupção. No Ensino Médio a taxa de reprovação sofre elevação, da mesma forma, a taxa de abandono, dando continuidade na gradativa elevação dos índices de fracasso escolar.

Estratégias

2.1 Elaborar orientações pedagógicas para a correção da distorção idade-série nos anos iniciais e finais do ensino fundamental.

2.2 Adotar, após amplo debate com a comunidade escolar, até o terceiro ano de vigência desse Plano, modelo de organização escolar em ciclo, em substituição ao regime seriado, de modo a enfrentar os índices de reprovação e os percursos diferenciados de escolarização.

2.3 Aprofundar o trabalho do fórum permanente de acompanhamento das turmas com estudantes em situação de distorção idade-série.

2.4 Disseminar a musicalidade e as artes nos anos iniciais e finais.

2.5 Fomentar atuação dos Centros de Iniciação Desportiva – CIDs, por Região Administrativa, direcionado a Etapa Ensino Fundamental, anos iniciais.

2.6 Garantir oferta de matrícula em tempo integral a alunos em situação de distorção idade-série.

2.7 Elaborar proposta para os ciclos de aprendizagem para os estudantes do 4º ao 9º ano do ensino fundamental.

2.8 Implantar estratégias de acompanhamento dos estudantes com Transtornos Funcionais Específicos.

2.9 Constituir políticas públicas específicas para os anos finais do ensino fundamental.

2.10 Elaborar em parceria entre a SEDF e as/os professoras/es da rede pública projeto para o ensino de ciências, na proposta de alfabetização/letramento científico.

2.11 Implantar o Circuito de Ciências nas escolas da rede pública do DF, em níveis regional e distrital, com culminância na Semana Nacional de Ciência e Tecnologia.

2.12 Implantar gradativamente o Projeto Filosofia na Escola.

2.13 Atender aos estudantes das turmas em situação de distorção idade-série com tempo integral.

2.14 Criar mecanismos para o acompanhamento individualizado dos alunos do ensino fundamental.

2.15 Garantir o acesso, a permanência e o êxito de todos os estudantes, e adequação da faixa etária à série/ao ano.

2.16 Promover a busca de crianças e adolescentes fora da escola, em parceria com as demais secretarias do GDF: SECRIANÇA e SEJUS.

2.17 Flexibilizar, por meio de amplo debate com os profissionais da educação, a organização do trabalho pedagógico buscando melhorar a qualidade da educação.

2.18 Promover as ações do Centro de Referência de Alfabetização, através de das/os articuladoras/es e coordenadoras/es pedagógicas/os do 4º ano e 5º ano.

2.19 Estimular a oferta do ensino fundamental para as populações do campo nas próprias comunidades.

2.20 Promover, em articulação com os demais órgãos da rede de proteção social, políticas de promoção da saúde integral das crianças e adolescentes matriculados no Ensino Fundamental, considerando sua condição peculiar de desenvolvimento e as especificidades de cada sujeito.

2.21 Fortalecer, em articulação com os demais órgãos da rede de proteção social, o acompanhamento e monitoramento do acesso e permanência das crianças e adolescentes matriculados no Ensino Fundamental, priorizando as populações em peculiar situação de risco e ou vulnerabilidade.

2.22 Garantir que as unidades escolares de Ensino Fundamental, no exercício de suas atribuições no âmbito da rede de proteção social, desenvolvam ações com foco na prevenção e reparação às violações de direitos das crianças e adolescentes (violências psicológica, física e ou sexual, negligência, constrangimento, exploração do trabalho infanto-juvenil, uso indevido de drogas, entre outras), por meio da inserção dessas temáticas no projeto político pedagógico e no cotidiano escolar, identificando e notificando os casos aos órgãos competentes.

2.23 Garantir a inclusão educacional e acompanhamento escolar das crianças e adolescentes que se encontram em situação de rua, de acolhimento institucional e em cumprimento de medidas socioeducativas em meio aberto.

2.24 Fomentar políticas de promoção de uma cultura de direitos humanos no Ensino Fundamental, pautada na democratização das relações e na convivência saudável com toda a comunidade escolar.

2.25 Promover ações de prevenção e enfrentamento à medicalização indevida da educação e do social.

2.26 Promover, até o final da vigência deste PDE, a implementação e acompanhamento das diretrizes do Programa Escola Sustentável/MEC em todas as unidades escolares do Ensino Fundamental da rede pública de ensino, fundamentadas nos eixos Horta Escolar e Gastronomia, Consumo Consciente, Prevenção e Controle da Dengue e Bioma Cerrado.

2.27 Desenvolver formas alternativas de oferta do ensino fundamental para atender às/aos filhas/os de profissionais que se dedicam a atividades de caráter itinerante.

2.28 Oferecer atividades extracurriculares de incentivo aos estudantes e de estímulo a habilidades.

2.29 Realizar em parceria com Secretaria da Criança e Secretaria de Justiça a pesquisa de crianças e adolescentes na faixa etária de 06 a 14 anos, das comunidades urbanas e do campo, que estão sem atendimento nas unidades escolares do Distrito Federal.

2.30 Estimular a oferta do ensino fundamental para as populações do campo nas próprias unidades escolares das comunidades.

2.31 Elaboração e implantação de planejamento estratégico para construção e reforma de unidades escolares, previsto na Lei Orçamentária Anual – LOA, conforme levantamento do quantitativo de crianças de 6 anos a 14 anos de idade no Distrito Federal, que não estão matriculadas no Ensino Fundamental.

2.32 Fomentar as Políticas Públicas referentes à alfabetização dos estudantes até o 3º ano do Ensino Fundamental, para minimizar os altos índices de estudantes defasados idade/série/ano.

2.33 Ampliar o atendimento para todos os estudantes em defasagem idade/série/ano, nos Projetos e Programas de correção de fluxo escolar.

2.34 Criar sistema de avaliação do desempenho escolar que possibilite acompanhar o desenvolvimento do estudante no Ensino Fundamental.

2.35 Ampliar as ações do Plano de (CON)vivência em todas unidades escolares do Distrito Federal com vistas a minimizar situações de violência escolar.

2.36 Valorizar a cultura corporal por meio da implementação da prática da Educação física em todas as unidades escolares que atendem os anos iniciais;

2.37 Implementar a atuação do professor de Arte em todas as unidades escolares que atendem os anos iniciais.

2.38 Construir laboratórios de ciências em todas as unidades de ensino de forma progressiva até que todas as escolas do Ensino Fundamental sejam atendidas ao término deste PDE.

2.39 Construir laboratórios de informática em todas as unidades de ensino de forma progressiva até que todas as escolas do Ensino Fundamental sejam atendidas ao término deste PDE.

2.40 Equipar os laboratórios de Ciências e Informática das unidades escolares que ofertam o Ensino Fundamental.

2.41 Fomentar ações pedagógicas que promovam a transição entre as etapas da Educação Básica e fases do Ensino Fundamental de debates e avaliações entre os profissionais da educação, a organização escolar em Ciclos e a organização do trabalho pedagógico buscando melhorar a qualidade da educação.

2.42 Elaborar Matriz Curricular diferenciada para o atendimento aos estudantes filhos de profissionais que se dedicam a atividades de caráter itinerante.

2.43 Normatizar a Diretriz para o Ensino de Música no Distrito Federal.

2.44 Ampliar a organização dos Ciclos para as Aprendizagens nas escolas que atendem o Ensino Fundamental.

2.45 Ampliar o atendimento aos estudantes com Transtornos Funcionais Específicos nas Salas de Apoio à Aprendizagem.

2.46 Constituir políticas públicas específicas para os anos finais do ensino fundamental.

2.47 Elaborar e implementar na Secretaria de Estado de Educação do Distrito Federal Política de Pública para o ensino de ciências, na perspectiva da alfabetização/letramento científico.

2.48 Fomentar o Circuito de Ciências nas escolas da rede pública do Distrito Federal, em níveis regionais e distritais, com culminância na Semana Nacional de Ciência e Tecnologia.

2.49 Ampliar o atendimento aos estudantes das turmas em situação de correção da distorção idade/série/ano em tempo integral.

2.50 Ampliar o quadro de profissionais – pedagogos e Analistas em Gestão Educacional Especialidade Psicologia para atuarem no Serviço Especializado de Apoio à Aprendizagem, no espaço/tempo Nível Escola, na assessoria ao trabalho pedagógico, com o objetivo de contribuir para a superação das dificuldades apresentadas pelos estudantes.

2.51 Ampliar o quadro de profissionais – pedagogos e Analistas em Gestão Educacional Especialidade Psicologia para atuarem no Serviço Especializado de Apoio à Aprendizagem, no atendimento aos estudantes que apresentam quadro de Transtornos Funcionais Específicos: Transtorno de Déficit de Atenção e Hiperatividade – TDAH, Dislexia, Dislalia, Disgrafia, Discalculia, Disortografia, Transtorno de Conduta, Transtorno Opositor Desafiador – TOD e Distúrbio do Processamento Auditivo Central – DPA(C), realizado nas Salas de Apoio à Aprendizagem, com o objetivo de contribuir para a superação das suas dificuldades.

2.52 Fomentar a formação contínua dos profissionais - pedagogos e Analistas em Gestão Educacional Especialidade Psicologia que atuam no Serviço Especializado de Apoio à Aprendizagem.

2.53 Criação de um programa alimentar que atenda as necessidades nutricionais dos estudantes do Ensino Fundamental.

2.54 Aperfeiçoar a organização em fóruns, local, regional e central, como mecanismo de diálogo e articulação entre as instâncias local, regional e central, fortalecendo assim a “ Rede de Aprendizagens” do DF.

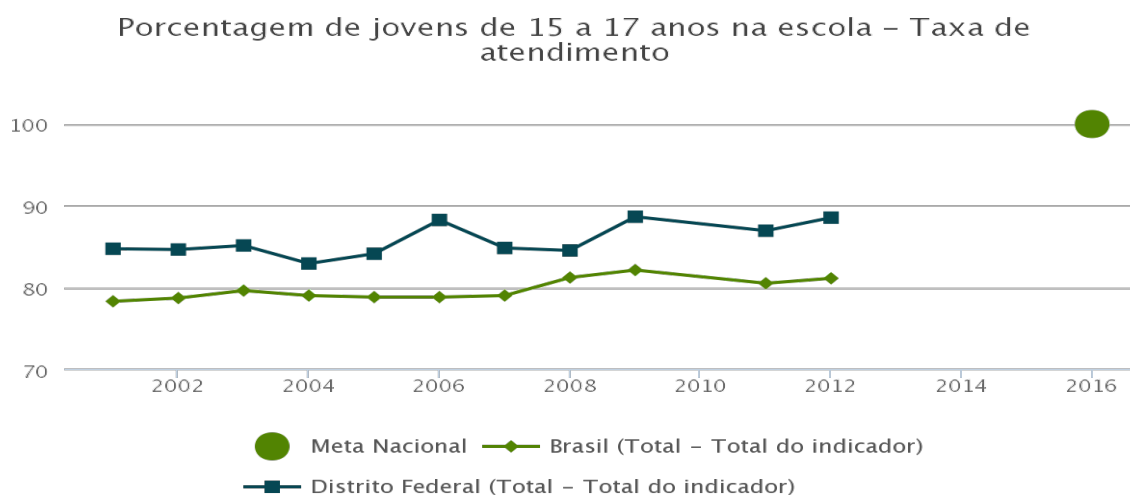
2.55 Ampliar a inserção do professor de educação física nos anos iniciais por meio do projeto Educação com o Movimento.

META 3: Universalizar, até 2016, o atendimento escolar para toda a população de 15 a 17 anos e elevar, até o final do período de vigência deste PDE, a taxa líquida de matrículas no Ensino Médio para 100%.

Diagnóstico

A construção da Meta foi possível, considerando a projeção do DF em relação à Meta nacional, as novas políticas para o Ensino Médio e a perspectiva de desenvolvimento e implemento das estratégias descritas para a meta 03.

Distrito Federal **88,6%** em 2012



Observatório do PNE
 Fonte: IBGE/Pnad
 Elaboração: Todos Pela Educação

O ensino médio, etapa final da Educação Básica, tem duração mínima de 3 (três) anos e 2.400 (duas mil e quatrocentas) horas de efetivo trabalho escolar (Resolução nº 1/2012-CE-DF).

Distrito Federal 67,2% em 2012

Ano	Pública	Privada	Total	Pop.15-17a	% Públ.	% Priv.	% total
2012	85.4 63	28.4 80	113.94 3	135.280	63,2%	21,1%	84,2%
2013	82.3 44	28.6 39	110.98 3	137.435	59,9%	20,8%	80,8%

Fonte: Censo Escolar SE/DF

No Distrito Federal, os desafios da universalização do ensino médio ainda são grandes. Apesar de 90,4% dos jovens entre 15 e 17 anos estarem matriculados nas escolas do DF, segundo a PNAD-IBGE 2012, apenas 60,9% frequenta a etapa média (regular, profissional e EJA). Ou seja, dos cerca de 130 mil jovens na faixa etária do ensino médio, aproximadamente 13 mil não frequenta a escola e outros 46,8 mil estão represados no ensino fundamental. Soma-se ao presente déficit as pessoas com 18 anos ou mais de idade que não concluíram a educação básica – Meta dos Objetivos do Milênio, das Nações Unidas –, que no DF representa mais de um terço da população. Conforme demonstrado no quadro abaixo, as matrículas no Ensino Médio não se alteraram muito nos últimos 4 anos, tendo declinado em 2013. E essa trajetória do último ano vai de encontro ao objetivo de aumento das taxas bruta e líquida de matrículas no ensino médio.

Quadro 25: População de 15 a 17 anos de idade e matrículas no ensino médio do DF

Ano	População entre 15-17 anos	Matrículas		%	
		no Ensino Médio*	Escola Pública		Escola Particular
2010	130.872	107.852	79.292	28.560	73,5%
2011	132.032	109.587	82.351	27.236	75,1%
2012	130.117	111.774	83.294	28.480	74,5%
2013	131.602	108.424	80.024	28.400	73,8

Fonte: MEC/INEP/DEED

Outra questão que tem impedido a evolução das matrículas – com perspectiva de conclusão massiva do ensino médio –, diz respeito à defasagem idade-série, como mostra o quadro 25 – Defasagem idade-série no ensino médio e médio integrado à educação profissional, segundo coordenação regional de ensino – censo escolar 2013.

Quadro 26: Defasagem idade-série no ensino médio do DF (ano 2013)

DEFASAGEM IDADE-SÉRIE NO ENSINO MÉDIO E MÉDIO INTEGRADO À EDUCAÇÃO PROFISSIONAL, SEGUNDO COORDENAÇÃO REGIONAL DE ENSINO
CENSO ESCOLAR 2013

REDE PÚBLICA ESTADUAL

Idade em anos	1ª Série			2ª Série			3ª Série			Distorção Idade Série			Total		
	Diurno	Noturno	Total	Diurno	Noturno	Total	Diurno	Noturno	Total	Diurno	Noturno	Total	Diurno	Noturno	Total
menos de 14	6	-	6	2	-	2	-	-	-	-	-	-	8	-	8
14	450	-	450	4	-	4	1	-	1	-	-	-	455	-	455
15	8.763	23	8.786	507	-	507	15	1	16	-	-	-	9.285	24	9.309
16	12.083	213	12.296	7.023	52	7.075	500	8	508	-	-	-	19.606	273	19.879
17	7.889	1.181	9.070	8.276	501	8.777	6.088	240	6.328	63	-	63	22.316	1.922	24.238
18	3.324	1.648	4.972	4.263	976	5.239	6.393	782	7.175	183	-	183	14.163	3.406	17.569
19	430	543	973	897	663	1.560	2.224	781	3.005	134	-	134	3.685	1.987	5.672
20	98	179	277	129	248	377	371	397	768	19	-	19	617	824	1.441
21	31	78	109	49	88	137	76	169	245	6	-	6	162	335	497
22	17	50	67	26	57	83	24	67	91	2	-	2	69	174	243
23	10	23	33	12	30	42	14	38	52	-	-	-	36	91	127
24	8	26	34	4	18	22	10	28	38	2	-	2	24	72	96
25 a 29	15	44	59	15	64	79	17	69	86	-	-	-	47	177	224
30 a 34	3	29	32	3	20	23	6	38	44	-	-	-	12	87	99
35 a 39	1	25	26	4	23	27	2	18	20	-	-	-	7	66	73
acima de 39	-	35	35	1	23	24	3	31	34	1	-	1	5	89	94
Total	33.128	4.097	37.225	21.215	2.763	23.978	15.744	2.667	18.411	410	-	410	70.497	9.527	80.024
Total defasagem idade-série	11.826	3.661	15.687	5.403	2.210	7.613	2.747	1.636	4.383	164	-	164	20.140	7.707	27.847
% Defasagem idade-série	35,70%	94,24%	42,14%	25,47%	79,99%	31,75%	17,45%	61,34%	23,81%	40,00%	-	40,00%	28,57%	80,90%	34,80%

FONTE: CENSO ESCOLAR - SE/DF

Em 2013, a média da defasagem idade-série na rede pública de ensino médio foi de 34,80% (27.847 estudantes). Note-se que o percentual é puxado pelas matrículas do período noturno (94,2% no 1º ano; 79,9% no 2º ano e 61,3% no 3º ano), o que reforça a necessidade de matricular as crianças e jovens na idade certa, a fim de que concluem a educação básica no tempo correto.

Outro problema estrutural das matrículas nesta etapa reside no elevado número de reprovação e abandono, especialmente na rede pública. Os dados revelam uma consistência nesses fenômenos, que, em última análise, causam o estrangulamento do sistema educacional, além de revelarem uma seletividade interna, quando se comparados com as escolas privadas, que tiveram percentuais de reprovação e abandono bem abaixo da rede pública.

Quadro 27: Taxas de aprovação, reprovação e abandono no ensino médio (rede pública do DF)

Ano	Aprovação	Reprovação	Abandono
2010	68,7%	22,4%	8,9%
2011	67,5%	22,6%	9,9%
2012	68,3%	21,1%	10,5%

Fonte: Sinopses estatísticas do Inep-MEC

A reversão do atual cenário requer ações sistêmicas, que vão desde o investimento nas escolas, preferencialmente, integrais, até a criação e ampliação da

oferta de vagas nos Centros de Ensino Médio Integrados com a Educação Profissional o que certamente contribuirá para a permanência e o melhor aproveitamento dos jovens no ensino médio. Deve ser considerada a necessidade de criação e ampliação dos incentivos socioeconômicos que garantam o acesso e a permanência dos jovens das classes populares na escola.

Dentre os problemas da qualidade na aprendizagem, em todas as etapas do nível básico, inclusive na média, está a alta relação professor-estudante, que, em muitos casos, chega a ser superior a 1 por 40. E não há como o PDE-DF se furtar ao indicar uma relação mais adequada para a relação de estudantes por turma, juntamente com a adequação dos espaços físicos das escolas, a fim de que todas atendam ao padrão de qualidade exigível para o bom aprendizado escolar.

Neste sentido, o conjunto da meta e das estratégias para o ensino médio no PDE-DF, deve objetivar a expansão da oferta das matrículas com qualidade, buscando, ainda, corrigir as distorções idade-série, reduzir as taxas de evasão e repetência, melhorar a infraestrutura das escolas, atualizar e valorizar os profissionais da educação.

Estratégias

3.1 Institucionalizar política de renovação do ensino médio, junto a programas federais, capaz de organizar a dinâmica escolar através de currículos que dialoguem com as dimensões da teoria e da prática e abordem de maneira interdisciplinar conteúdos ligados à ciência, ao trabalho, às linguagens, à tecnologia, às artes e à cultura corporal (esporte, dança, lutas entre outras formas de expressão corporal).

3.2 Garantir por meio de política de renovação e valorização do ensino médio aquisição de equipamentos e laboratórios (informática, ciências, artes), bem como espaços adequados para a aprendizagem e fruição de práticas corporais para todas as instituições de ensino médio, bem como produção de material didático.

3.3 Adotar, após amplo debate democrático com a comunidade escolar, até o terceiro ano de vigência deste Plano, modelo de organização escolar em semestralidade, em substituição ao regime seriado, de modo a enfrentar os índices de reprovação e de percursos diferenciados de escolarização.

3.4 Promover a formação continuada dos professores, bem como sua valorização e fortalecimento profissional.

3.5 Promover a articulação das escolas do ensino médio com instituições acadêmicas, e com as que fomentem a prática da cultura corporal, da musicalidade e das expressões artísticas.

3.5.1 Fomentar a atuação dos Centros de Iniciação Desportiva – CIDs, por Região Administrativa, dos e Centros de Línguas e de Ensino Médio dos alunos da Rede Pública de Ensino, visando à formação integral do indivíduo.

3.6 Ampliar o quadro de profissionais – pedagogos e Analistas em Gestão Educacional Especialidade Psicologia – para atuarem no Serviço Especializado de Apoio à Aprendizagem, no espaço/tempo Nível Escola, na assessoria ao trabalho pedagógico, com o objetivo de contribuir para a superação das dificuldades apresentadas pelos estudantes.

3.7 Garantir e promover práticas culturais nas escolas, bem como ampliar a de prática da cultura corporal de maneira integrada ao currículo.

3.8 Ampliar o quadro de profissionais – pedagogos e Analistas em Gestão Educacional Especialidade Psicologia – para atuarem no Serviço Especializado de Apoio à Aprendizagem, no atendimento aos estudantes que apresentam quadro de Transtornos Funcionais Específicos: Transtorno de Déficit de Atenção e Hiperatividade – TDAH, Dislexia, Dislalia, Disgrafia, Discalculia, Disortografia, Transtorno de Conduta, Transtorno Opositor Desafiador – TOD e Distúrbio do Processamento Auditivo Central – DPA(C), realizado nas Salas de Apoio à Aprendizagem, com o objetivo de contribuir para a superação das suas dificuldades.

3.9 Garantir e promover práticas culturais nas escolas, bem como ampliar a prática desportiva de maneira integrada ao currículo.

3.10 Fomentar políticas de promoção de uma cultura de direitos humanos no Ensino Médio, pautada na democratização das relações e na convivência saudável com toda a comunidade escolar.

3.11 Promover, até o final da vigência deste PDE, a implementação e acompanhamento das diretrizes do Programa Escola Sustentável/MEC em todas as unidades escolares de Ensino Médio da Rede Pública de Ensino, fundamentadas nos eixos Horta e Gastronomia, Consumo Consciente, Prevenção e Controle da Dengue e Bioma Cerrado;

3.12 Implantar em todas as regionais de ensino programa de correção de fluxo.

3.13 Garantir matrículas gratuitas de ensino médio integrado à Educação Profissional em todas as regionais de ensino, garantindo as peculiaridades e vocação de cada região.

3.14 Estruturar e fortalecer o acompanhamento e o monitoramento do acesso e da permanência dos jovens beneficiários de programas de transferência de renda, no ensino médio, quanto à frequência, ao aproveitamento escolar e à interação com o coletivo, bem como das situações de discriminação, preconceitos e violências, práticas irregulares de exploração do trabalho, consumo de drogas, gravidez precoce, em colaboração com as famílias e com órgãos públicos de assistência social, saúde e proteção à adolescência e à juventude.

3.15 Promover, em articulação com os demais órgãos da rede de proteção social, políticas de promoção da saúde integral dos jovens e dos adolescentes matriculados no Ensino Médio, considerando sua condição peculiar de desenvolvimento e as especificidades de cada sujeito.

3.16 Garantir que as unidades escolares do Ensino Médio, no exercício de suas atribuições no âmbito da rede de proteção social, desenvolvam ações com foco na prevenção e reparação às violações de direitos de jovens e de adolescentes (violências psicológica, física e ou sexual, negligência, constrangimento, exploração do trabalho juvenil, uso indevido de drogas, entre outras), por meio da inserção dessas temáticas no projeto político pedagógico e no cotidiano escolar, identificando e notificando os casos aos órgãos competentes.

3.17 Promover a busca ativa da população de 15 (quinze) a 17 (dezesete) anos fora da escola, em articulação com os serviços de assistência social, saúde e de proteção à

adolescência e à juventude (SEDEST, Secretaria de Saúde, Secretaria da Criança e Adolescente).

3.18 Garantir a inclusão educacional e acompanhamento escolar dos jovens e dos adolescentes que se encontram em situação de rua, de acolhimento institucional e em cumprimento de medidas socioeducativas em meio aberto.

3.19 Redimensionar a oferta de ensino médio nos turnos diurno e noturno, bem como a distribuição territorial das escolas de ensino médio, de forma a atender a toda a demanda, de acordo com as necessidades específicas dos estudantes.

3.20 Implementar políticas de prevenção à evasão motivada por preconceito e discriminação racial, por orientação sexual ou identidade de gênero, criando rede de proteção contra formas associadas de exclusão.

3.21 Fortalecer, em articulação com os demais órgãos da rede de proteção social, o acompanhamento e o monitoramento do acesso e da permanência de jovens e adolescentes matriculados no Ensino Médio, priorizando as populações em peculiar situação de risco e ou vulnerabilidade.

3.22 Estimular a participação dos adolescentes nos cursos das áreas tecnológicas e científicas, bem como aumentar a oferta de vagas gratuitas em todas as cidades do DF;

3.23 Aperfeiçoar as políticas de avaliação institucional.

3.24 Construir rede física adequada para atender toda a demanda do ensino médio.

3.25 Estabelecer o quantitativo de no máximo 30 estudantes por turma de ensino médio, conforme orientação do Parecer CNE/CEB nº 8/2010, que estabeleceu as normas para a implantação do Custo Aluno Qualidade.

3.26 Universalizar o Exame Nacional do Ensino Médio – ENEM, fundamentado em matriz de referência do conteúdo curricular do ensino médio e em técnicas estatísticas e psicométricas que permitam comparabilidade de resultados, articulando-o com o Sistema

de Avaliação da Educação Básica – SAEB, e promover sua utilização como instrumento de avaliação sistêmica, para subsidiar políticas públicas para a Educação Básica, de avaliação certificadora, possibilitando aferição de conhecimentos e habilidades adquiridos dentro e fora da escola, e de avaliação classificatória, como critério de acesso à Educação superior.

META 4: Universalizar o atendimento educacional aos estudantes com deficiência, transtorno global do desenvolvimento e altas habilidades ou superdotação, independente da idade, garantindo a inclusão na rede regular de ensino e o atendimento complementar ou exclusivo, quando necessário nas unidades de ensino especializadas.

Diagnóstico

A Lei Distrital nº 5.310/14, publicada no Diário Oficial de 19 de fevereiro de 2014, garante a matrícula de estudantes com deficiência, transtornos globais do desenvolvimento e altas habilidades ou superdotação durante toda a vida.

No DF, estima-se que 13% da população (cerca de 350 mil pessoas) possua algum tipo de deficiência, transtornos globais do desenvolvimento e altas habilidades ou superdotação.

No Brasil, a taxa bruta de atendimento educacional às pessoas com deficiência é menor que 2%, enquanto que no DF supera 4%, de acordo com o cruzamento de dados do IBGE e do INEP (2012).

A rede pública do DF, em 2013, deteve 88,8% das matrículas inclusivas e em classes especiais, contra 11,2% da rede particular.

Os indicadores do Observatório do PNE apontam que, no Brasil, do total de pessoas com deficiência, transtornos globais do desenvolvimento e altas habilidades ou superdotação matriculadas nas redes de ensino, 75,7% estão em classes comuns (educação inclusiva), sendo que no DF a mesma taxa, em 2013, ficou em 72,7%.

Quadro 28: Percentual de matrículas inclusivas no Brasil e no DF

Porcentagem de alunos com deficiência, transtornos globais do desenvolvimento e altas habilidades ou superdotação matriculados em classes comuns



Observatório do PNE
 Fonte: MEC/Inep/Deed - Sinopse Estatística da Educação Básica
 Elaboração: Todos Pela Educação

Quadro 29: Matrículas na Educação Especial (EE) 2013 em classes comuns e especializadas e demanda potencial por RA e por níveis e modalidades de ensino

RA	Matrículas inclusivas Educação Infantil	Matrículas inclusivas Ensino Fundamental	Matrículas inclusivas Ensino Médio	Matrículas inclusivas EJA	Total de matrículas inclusivas de EE	Total de matrículas em classes especiais e instituições especializadas
Brasília	40	464	174	221	899	666
Gama	33	509	97	16	655	607
Taguatinga	41	440	176	107	764	497
Brazlândia	2	320	35	28	385	303
Sobradinho	23	342	54	42	461	293
Planaltina	17	672	88	22	799	429
Paranoá	11	266	30	12	319	57
Núcleo Bandeirante	5	31	29	36	101	20
Ceilândia	53	1.259	202	88	1.602	1.221
Guará	12	191	43	18	264	311
Cruzeiro	2	46	36	-	84	13
Samambaia	13	367	47	35	462	454
Santa Maria	22	364	64	29	479	284
São Sebastião	10	240	27	16	293	108
Recanto das Emas	25	352	48	20	445	104
Lago Sul	1	26	5	1	33	32
Riacho Fundo	1	71	14	9	95	-
Lago Norte	-	48	15	2	65	29
Candangolândia	2	33	6	12	53	11
Águas Claras	5	29	-	-	34	50
Riacho Fundo II	2	89	15	22	128	34
Varjão	-	15	-	-	15	-
Sudoeste/Octogonal	-	-	-	-	-	2
Park Way	-	19	-	-	19	16
Estrutural	4	70	1	7	82	19
Sobradinho II	5	213	26	22	266	43
Jardim Botânico	-	4	-	-	4	-
Itapoã	-	44	-	4	48	-
SAI	-	1	-	-	1	-
Vicente Pires	-	18	-	-	18	-
Fercal	1	44	-	-	45	1
DF - Total	330	6.587	1.232	769	8.918	5.60

Fonte: Secretaria de Educação do Distrito Federal – matrículas preliminares 2013.

*Informações pendentes a serem coletadas da Pesquisa Distrital por Amostra de Domicílios – PDAD, realizada pela Codeplan, conforme dispõe a estratégia 1 da presente meta.

O presente modelo de levantamento da demanda potencial deve ser adotado em todas as etapas e modalidades de ensino, especialmente para as idades que compõem o ensino obrigatório.

Estratégias

4.1 Obter, por iniciativa da Secretaria de Estado de Educação do Distrito Federal junto aos órgãos de pesquisa estatística competentes, informações detalhadas sobre o perfil das pessoas com deficiência, transtorno global do desenvolvimento e altas habilidades ou superdotação residentes nas diferentes regiões administrativas do Distrito Federal, para dimensionar a demanda por matrículas na Educação Especial na perspectiva da Educação Inclusiva e/ou unidades especializadas.

4.2 Assegurar a universalização do acesso das pessoas com deficiência, transtorno global do desenvolvimento e altas habilidades ou superdotação, independente da idade, nas escolas regulares e/ou nas unidades especializadas.

4.3 Promover a articulação pedagógica entre o atendimento na rede regular e o atendimento educacional especializado.

4.4 Ampliar as equipes de profissionais da educação para atender à demanda do processo de escolarização dos educandos com deficiência, transtorno global do desenvolvimento e altas habilidades ou superdotação, garantindo a oferta de professores do atendimento educacional especializado, de técnicos em gestão educacional na especialidade monitor, intérpretes educacionais de Libras, guias-intérpretes para surdoscegos, professores de Libras, prioritariamente surdos, e professores bilíngues.

4.5 Construir Centros de Ensino Especial nas regiões administrativas de São Sebastião, Paranoá, Recanto das Emas e Núcleo Bandeirante, conforme PPA – Plano Plurianual 2012/2015 – e Escolas Bilíngues na rede pública de ensino do Distrito Federal, conforme demanda de educandos com deficiência e transtorno global do desenvolvimento.

4.6 Ampliar a formação continuada aos profissionais das escolas regulares do Distrito Federal, nas diferentes áreas de atendimento aos estudantes com deficiência, transtorno global do desenvolvimento e altas habilidades ou superdotação.

4.7 Ofertar, intersetorialmente, uma política de formação na área de educação em direitos humanos e diversidade aos profissionais do Ensino Especial.

4.8 Ampliar o transporte escolar acessível para todos os educandos da Educação Especial que necessitam desse serviço para deslocamento às unidades de ensino do Distrito Federal urbana e rural nos horários relativos à regência e ao atendimento educacional especializado em sala de recursos.

4.9 Regulamentar o CAS – Centro de Capacitação de Profissionais da Educação e de Atendimento ao Estudante Surdo – como unidade escolar que oferta o atendimento complementar.

4.10 Resignificar os Centros de Ensino Especial em Centro de Referência de Educação Básica – modalidade Educação Especial, conforme PPA – Plano Plurianual 2012/2015.

4.11 Garantir atendimento educacional especializado em salas de recursos multifuncionais, nas formas complementar e suplementar, a todos os educandos com deficiência, transtorno global do desenvolvimento e altas habilidades ou superdotação, matriculados na rede pública de ensino do Distrito Federal.

4.12 Manter e ampliar programas que promovam a acessibilidade aos educandos com deficiência e transtorno global do desenvolvimento por meio da adequação arquitetônica, da oferta de transporte acessível, da disponibilização de material didático adequado e de recursos de tecnologia assistiva.

4.13 Manter e ampliar a oferta de material didático adequado e recursos tecnológicos específicos que atendam a singularidades dos educandos de altas habilidades ou superdotação.

4.14 Garantir a oferta de educação bilíngue, em Língua Brasileira de Sinais – LIBRAS como primeira língua por meio de concurso público para professores de Libras, conforme decreto 5.626/, prioritariamente surdos.

4.15 Garantir Concurso Público para intérpretes educacionais.

4.16 Ampliar a oferta de curso de formação de professores em Língua Brasileira de Sinais – Libras e Braille em parceria com Institutos Federais e Universidades Federais.

4.17 Acompanhar e monitorar o acesso à escola, a permanência e o desenvolvimento escolar dos educandos com deficiência, transtorno global do desenvolvimento e altas habilidades ou superdotação que são beneficiários de programas de transferência de renda e/ou em situação de vulnerabilidade social.

4.18 Apoiar ações de enfrentamento à discriminação, ao preconceito e à violência, visando ao estabelecimento de condições adequadas para o sucesso educacional dos educandos com deficiência, transtorno global do desenvolvimento, em colaboração com as famílias e com órgãos públicos de assistência social, saúde e proteção à infância, à adolescência e à juventude.

4.19 Garantir que os Centros de Ensino Especial, no exercício de suas atribuições no âmbito da rede de proteção social, desenvolvam ações com foco na prevenção e reparação às violações de direitos das crianças e adolescentes (violências psicológicas, física e ou sexual, negligência, constrangimento, exploração do trabalho infanto-juvenil, uso indevido de drogas, entre outras), por meio da inserção dessas temáticas no projeto político pedagógico e no cotidiano escolar, identificando e notificando os casos aos órgãos competentes.

4.20 Fomentar políticas de promoção de uma cultura de direitos humanos nos Centros de Ensino Especial, pautada na democratização das relações e na convivência saudável com toda a comunidade escolar.

4.21 Contribuir e incentivar o desenvolvimento de pesquisas científicas para a ampliação e melhoria dos recursos didáticos adaptados, equipamentos e tecnologia assistiva, com vistas à acessibilidade dos educandos com deficiência, transtorno global do

desenvolvimento e altas habilidades ou superdotação ao processo de aprendizagem inclusivo.

4.22 Promover o desenvolvimento de pesquisas de dados para subsidiar a formulação de políticas públicas intersetoriais, que atendam as especificidades educacionais dos educandos com deficiência e transtorno global do desenvolvimento com restrições que justifiquem medidas de atendimento educacional individual ou individualizado.

4.23 Propiciar condições educacionais para a continuidade da escolarização dos educandos com deficiência na educação de jovens e adultos, de forma a assegurar e estimular a educação ao longo da vida, observadas suas necessidades e especificidades, inclusive nas unidades especializadas.

4.24 Expandir o atendimento educacional especializado aos educandos de altas habilidades ou superdotação com implantação de salas de recursos nas Coordenações Regionais de Ensino de Santa Maria, Recanto das Emas e Paranoá, até o ano de 2015.

4.25 Criar a Unidade de Referência no Atendimento ao Estudantes do Transtorno do Espectro do Autismo visando à ampliação dos serviços educacionais, oferta de capacitação de recursos humanos, atendimento às famílias, consultoria aos professores e desenvolvimento de pesquisas científicas e produção de recursos pedagógicos especializados.

4.26 Ampliar a oferta de vagas para o atendimento educacional especializado na Educação Precoce, como complementar e preventivo, abrindo novas turmas, preferencialmente nos Centros de Ensino Especial de acordo com as demandas regionais.

4.27 Ampliar a oferta de vagas nos CID Paralímpico visando ao atendimento exclusivo dos educandos com deficiência e transtorno global do desenvolvimento, incentivando a promoção e participação nos eventos esportivos regionais, nacionais e internacionais.

4.28 Divulgar e regulamentar as ações desenvolvidas pelo SOT – Serviço de Orientação ao Trabalho – em atendimento aos educandos com deficiência e transtorno global do

desenvolvimento nas unidades do Centro de Ensino Especial e das escolas regulares, visando à pré-profissionalização e colocação no mundo do trabalho.

4.29 Resignificar a proposta de trabalho das unidades especializadas, ampliando a sua atuação no processo de inclusão, frente as ações educacionais desenvolvidas com o educando com deficiência e transtorno global do desenvolvimento.

4.30 Criar um Centro de Referência de atendimento especializado aos educandos com altas habilidades ou superdotação para pesquisa, construção de recursos tecnológicos avançados e de ponta que garantam a esse público-alvo o exercício da aquisição de aprendizagens que enriquecerão a suplementação curricular.

4.31 Ampliar o número de projetos de centro de iniciação desportiva paralímpico – CID – dentro das unidades especializadas e criar condições para a inclusão de alunos com deficiência e transtorno global do desenvolvimento no projeto centro de iniciação desportiva.

META 5: Alfabetizar todas as crianças, no máximo, até o final do 3º (terceiro) ano do Ensino Fundamental.

Diagnóstico

Um dos fatores que comprometem a permanência das crianças na escola é a repetência, que provoca elevadas taxas de distorção idade-série e culmina no abandono escolar.

A taxa de distorção idade-série também indica, sobretudo nos anos iniciais do ensino fundamental, a quantidade de crianças que ingressaram tardiamente na escola.

Em 2013, estima-se que a população do DF era de 42 mil crianças com 6 anos de idade, das quais apenas 7.823 estavam matriculadas no 1º ano do ensino fundamental e outras 46 no 2º ano.

A baixa matrícula escolar das crianças de 6 anos no primeiro ano do ensino fundamental deve-se, em boa parte, a pouca oferta de educação infantil, que registrou taxas de frequência bruta no DF, no ano de 2013, na ordem de 21,3% em creches e 75,1% na pré-escola (PNAD-2012).

Os dados da Pesquisa Distrital de Amostra por Domicílios – PDAD, revelam percentuais consideráveis de crianças abaixo de 6 anos fora da escola, as quais certamente terão prejudicada a alfabetização na idade certa.

Quadro 30: População e indicadores socioeducacionais em algumas Regiões Administrativas do DF – ano 2013.

RA	População geral	Crianças menores de 6 anos fora da escola (%)	% dos que estudam na própria R.A (total da educação básica)
Brazlândia	50.728	3,8%	83,5%
Ceilândia	449.592	5,0%	83,8%
Taguatinga	214.282	3,13	84,4%
Gama	133.287	3,3%	85,1%
Itapoã	60.324	8,5%	34,8%
Paranoá	45.613	4,2%	77,4%
Planaltina	180.848	6,2%	87,4%
Pôr do Sol	78.912	7,8%	89,6%
Estrutural	35.801	9,8%	46,2%
Samambaia	220.806	5,1%	74,7%
Recanto das Emas	133.527	5,6%	77,2%
Santa Maria	122.117	3,9%	77,8%
São Sebastião	97.977	6,0%	80,6%
Sobradinho	161.698	4,7%	75,0%*

Fonte: PDAD – 2013 – CODEPLAN/DF

*Dado de Sobradinho I. Em Sobradinho II, somente 28,6% estudam na própria Região.

A carência de escolas em determinadas regiões administrativas do DF faz com que um número expressivo de estudantes tenha que se deslocar para outras regiões, sendo um agravante para as crianças menores, ainda dependentes de cuidados de pais e mães trabalhadores/as, que não dispõem de tempo e muitas vezes de recursos materiais para conduzi-las às escolas mais distantes.

Neste sentido, é urgente a necessidade de ampliação de turmas em creches, pré-escolas e anos iniciais do ensino fundamental, na proporção necessária do atendimento da demanda em todas as cidades satélites do DF.

No Distrito Federal, os três primeiros anos do Ensino Fundamental compõem o primeiro bloco da organização escolar em ciclos – Bloco Inicial de Alfabetização (BIA), tendo como princípio a progressão continuada das aprendizagens. O objetivo dessa organização é que os estudantes estejam alfabetizados até o final do 3º ano, ou seja,

leiam e escrevam proficientemente na perspectiva do letramento, com a possibilidade de reprovação apenas ao final do 3º ano.

A Provinha Brasil consiste em avaliação diagnóstica das habilidades relativas à alfabetização e ao letramento inicial dos estudantes, mais especificamente do nível de proficiência em leitura, além das habilidades matemáticas dos estudantes que cursam o 2º ano do Ensino Fundamental. Os dados referentes à 2ª edição Provinha Brasil do ano de 2012 revelam que 21,9% dos estudantes alcançaram o nível 3 (neste nível, os alunos demonstram que consolidaram a capacidade de ler palavras de diferentes tamanhos e padrões silábicos, conseguem ler frases com sintaxe simples (sujeito + verbo + objeto) e utilizam algumas estratégias que permitem ler textos de curta extensão), 56% alcançaram o nível 4 (neste nível, os alunos leem textos mais extensos, aproximadamente 8-10 linhas, na ordem direta (início, meio e fim), de estrutura sintática simples (sujeito + verbo + objeto) e de vocabulário explorado comumente na escola. Nesses textos, são capazes de localizar informação, realizar algumas inferências e compreender qual é o assunto do texto), e, 17,2% alcançaram o nível 5 (neste nível, os alunos demonstram ter alcançado o domínio do sistema de escrita e a compreensão do princípio alfabético, apresentando um excelente desempenho, tendo em vista as habilidades que definem o aluno como alfabetizado e considerando as que são desejáveis para o fim do segundo ano de escolarização. Assim, os alunos que atingiram este nível já avançaram expressivamente no processo de alfabetização e letramento inicial).

O nível 4 na 2ª edição da Provinha Brasil 2012 é considerado como meta pelo Ministério da Educação e estabelecida também pelo Distrito Federal para esta fase de escolarização em seu Projeto de Organização Escolar em Ciclos – Anos Iniciais.

Cada um desses níveis apresenta habilidades diferentes e engloba as anteriores. Demonstrem em que ponto do processo de aprendizagem os alunos se encontram no momento de aplicação da Provinha Brasil e devem ser usados como referência para o planejamento do ensino e da aprendizagem (Cadernos da Provinha Brasil, 2012).

Além disso, é importante esclarecer que as questões da Provinha Brasil são construídas a partir de uma matriz de referência, que é diferente de uma proposta curricular ou programa de ensino que são mais amplos e complexos (Cadernos da Provinha Brasil, 2012).

Apesar de 95,6% dos estudantes do 2º ano terem alcançado os níveis 3, 4 e 5 na 2ª edição da Provinha Brasil 2012, o quadro abaixo mostra que o percentual de 19% de

reprovação no 3º ano ainda é elevado. Isso pode indicar algumas questões referentes ao currículo, à aprendizagem e avaliação:

a) as habilidades/conteúdos curriculares trabalhados em sala de aula são mais amplos e complexos que aquelas contempladas na Provinha Brasil;

b) o processo de ensino pode não estar considerando a realidade social que permite a produção de sentido/significado dos conteúdos curriculares pelos estudantes, prejudicando dessa forma, as aprendizagens;

c) a avaliação das aprendizagens realizada pelos professores pode estar a serviço da classificação e exclusão, contrapondo-se ao diagnóstico e inclusão pelas aprendizagens, ou seja, concepção equivocada sobre o que é e como avaliar.

Quadro 31 – Dados de desempenho escolar dos estudantes do 1º ao 5º ano do Ensino Fundamental, ano letivo 2012

Movimento		1º Ano	2º Ano	3º Ano	4º Ano	5º Ano/ 4ª Série
Matrícula Inicial		27.846	28.957	37.664	34.401	33.676
Admitidos		3.485	3.162	3.850	3.301	2.740
Transferidos		4.020	3.516	4.418	3.660	3.047
Reclassificados de		143	78	55	42	
Reclassificados p/			143	78	54	42
Obito		9	5	3	3	3
Matrícula Final	Aprov. s/ Depend	26.041 95,88%	27.860 97,20%	29.768 80,20%	29.700 87,22%	30.549 91,44%
	Aprov. c/ Depend					
	Reprovados	794 2,92%	629 2,19%	7.096 19,12%	4.113 12,08%	2.598 7,78%
	Abandono	324 1,19%	174 0,61%	252 0,68%	238 0,70%	261 0,78%
	Total	27.159	28.663	37.116	34.051	33.408

Fonte: CENSO ESCOLAR. SEEDF/ANO LETIVO DE 2012

O quadro 31 mostra o quantitativo de matrículas do 1º ao 5º ano. Observa-se um aumento progressivo no número de matrículas do 1º ao 3º ano, enquanto que no 4º e no 5º ano há uma regressão nesse quantitativo, o que nos remete à retenção de diversos estudantes ao final do Bloco Inicial de Alfabetização – BIA e especialmente no 4º ano.

A reprovação dos estudantes nos anos iniciais ainda é preocupante, com especial atenção ao 3º, 4º e 5º anos. Anualmente são reprovados 19,12%, 12,08% e 7,78% dos estudantes matriculados nos 3º, 4º e 5º anos, respectivamente, resultando em 13,807 (treze mil oitocentos e sete) reprovações. Além disso, o elevado índice de abandono no 1º ano e de reprovação nos 3º e 4º anos indica a necessidade do fortalecimento das políticas públicas que atuem desde o início do Ensino Fundamental.

Um dos fatores que comprometem a permanência das crianças na escola é a repetência, que provoca elevadas taxas de distorção idade-série e culmina no abandono escolar.

A baixa matrícula escolar das crianças de 6 anos no primeiro ano do ensino fundamental deve-se, em boa parte, a pouca oferta de educação infantil, que registrou taxas de frequência bruta no Distrito Federal, no ano de 2013, na ordem de 21,3% em creches e 75,1% na pré-escola (Pnad-2012).

Os dados da Pesquisa Distrital de Amostra por Domicílios – PDAD, revelam percentuais consideráveis de crianças abaixo de 6 anos fora da escola, as quais certamente terão prejudicada a alfabetização na idade certa.

Quadro 32: População e indicadores socioeducacionais em algumas regiões administrativas do Distrito Federal – ano 2013

RA	População geral	Crianças menores de 6 anos fora da escola (%)	% dos que estudam na própria R.A (total da educação básica)
Brazlândia	50.728	3,8%	83,5%
Ceilândia	449.592	5,0%	83,8%
Taguatinga	214.282	3,13	84,4%
Gama	133.287	3,3%	85,1%
Itapoã	60.324	8,5%	34,8%
Paranoá	45.613	4,2%	77,4%
Planaltina	180.848	6,2%	87,4%
Pôr do Sol	78.912	7,8%	89,6%

Fonte:

Pesquisa Distrital de Amostra por Domicílios – PDAD – Codeplan/DF – 2013

*Dado de Sobradinho I. Em Sobradinho II, somente 28,6% estudam na própria Região.

A falta de unidades escolares no Distrito Federal faz com que um número expressivo de estudantes tenha de se deslocar para outras regiões administrativas, fato que é dificultado para as crianças menores, ainda dependentes de cuidados de pais e mães trabalhadores/as e que não dispõem de tempo e muitas vezes de recursos materiais para conduzirem os/as filhos/as até as escolas mais distantes.

Neste sentido, é urgente a necessidade de ampliação de turmas em creches, pré-escolas e anos iniciais do ensino fundamental, na proporção necessária do atendimento da demanda em todas as cidades satélites do DF.

Estratégias

5.1 Realizar levantamento criterioso do número de crianças entre 4 a 6 anos (correspondentes a pré-escola e primeiro ano do ensino fundamental), em todas as regiões administrativas do DF, para matriculá-las em escolas perto de suas residências.

5.2 Estruturar os processos pedagógicos de alfabetização, nos anos iniciais do ensino fundamental, articulando-os com as estratégias desenvolvidas na pré-escola, com qualificação e valorização dos professores alfabetizadores e com apoio pedagógico específico, a fim de garantir a alfabetização plena de todas as crianças.

5.3 Estimular as escolas a criar seus respectivos instrumentos de avaliação e monitoramento, implementando medidas pedagógicas para alfabetizar todos os/as alunos e alunas até o final do 3º (terceiro) ano do ensino fundamental.

5.4 Selecionar, certificar e divulgar tecnologias educacionais para a alfabetização de crianças, assegurada a diversidade de métodos e propostas pedagógicas, bem como o acompanhamento dos resultados pela Secretaria de Educação do DF.

5.5 Fomentar o desenvolvimento de tecnologias educacionais e de práticas pedagógicas inovadoras que assegurem a alfabetização e favoreçam a melhoria do fluxo escolar e a aprendizagem dos(as) alunos(as), consideradas as diversas abordagens metodológicas e sua efetividade.

5.6 Apoiar a alfabetização de crianças do campo e de populações itinerantes, com a produção de materiais didáticos específicos.

5.7 Promover e estimular a formação inicial e continuada de professores(as) para a alfabetização de crianças, com o conhecimento de novas tecnologias educacionais e práticas pedagógicas inovadoras, estimulando a articulação entre programas de pós-graduação *stricto sensu* e ações de formação continuada de professores(as) para a alfabetização.

5.8 Apoiar a alfabetização das pessoas com deficiência, considerando as suas especificidades, inclusive a alfabetização bilíngue de pessoas surdas, sem estabelecimento de terminalidade temporal.

5.9 Realizar levantamento criterioso do número de crianças entre 4 a 6 anos (correspondente à pré-escola e ao primeiro ano do ensino fundamental), em todas as regiões administrativas do Distrito Federal, para proceder à matrícula destes estudantes em unidades escolares próximas às suas residências e/ou trabalho dos responsáveis legais.

5.10 Estruturar os processos pedagógicos de alfabetização, nos anos iniciais do ensino fundamental, articulando-os com as estratégias desenvolvidas na pré-escola, com qualificação e valorização dos professores alfabetizadores e com apoio pedagógico específico, a fim de garantir a alfabetização plena de todas as crianças.

5.11 Estimular as unidades escolares à criação de seus respectivos instrumentos de avaliação e acompanhamento, considerando o sentido formativo da avaliação, implementando medidas pedagógicas para alfabetizar todos os/as alunos e alunas até o final do 3º (terceiro) ano do ensino fundamental.

5.12 Selecionar, certificar e divulgar tecnologias educacionais para a alfabetização de crianças, assegurada a diversidade de métodos e propostas pedagógicas, bem como o acompanhamento dos resultados pela Secretaria de Educação do Distrito Federal.

5.13 Fomentar o desenvolvimento de tecnologias educacionais e de práticas pedagógicas inovadoras que assegurem a alfabetização e favoreçam a melhoria do fluxo escolar e a aprendizagem dos estudantes, consideradas as diversas abordagens metodológicas e sua efetividade.

5.14 Apoiar a alfabetização de crianças do campo e de populações itinerantes, com estratégias metodológicas e produção de materiais didáticos adequados.

5.15 Promover e estimular a formação inicial e continuada de professores(as) para a alfabetização de crianças, com o conhecimento de novas tecnologias educacionais e

práticas pedagógicas inovadoras no que concerne ao processo de ensino, de aprendizagem e de avaliação, estimulando a articulação entre programas de pós-graduação *latu sensu* e *stricto sensu* e ações de formação continuada de professores(as) para a alfabetização.

5.16 Apoiar a alfabetização das pessoas com deficiência, considerando as suas especificidades, inclusive a alfabetização bilíngue de pessoas surdas, sem estabelecimento de terminalidade temporal.

5.17 Promover a formação continuada dos gestores escolares (diretor, vice-diretor, supervisor pedagógico e coordenadores) sobre as políticas públicas a serem implementadas em relação à alfabetização dos estudantes, tendo em vista, que os mesmos exercem papel preponderante nessa implementação.

META 6: oferecer educação em tempo integral em, no mínimo, 60% (sessenta por cento) das escolas públicas, de forma a atender, pelo menos, **33% (trinta e três por cento)** dos(as) estudantes da educação básica, por meio da ampliação de, no mínimo, 10% ao ano da matrícula de educação integral nas unidades escolares já ofertantes, até o último ano de vigência desse Plano.

Diagnóstico

A educação integral e de tempo integral no DF encontra-se em estágio incipiente, correspondendo aos seguintes percentuais, em 2013: creche: 38%, porém de um total de apenas 1.563 matrículas na rede pública; pré-escola: 7,4%; ensino fundamental: 8,4%; ensino médio: 0,5% (fonte: censo escolar 2013).

Pela proposta da CONAE 2010, a escola integral, prioritária nas regiões periféricas do DF, assim como para as crianças e adolescentes em custódia do Estado, deve ter no mínimo 7 horas de atividades, além de infraestrutura compatível com a permanência dos estudantes em dois turnos diários, currículo que articule as áreas de conhecimento, além de profissionais com sólida formação e devidamente valorizados.

O DF possui 645 escolas, nas quais estão os estudantes da educação infantil e dos ensinos fundamental e médio. Algumas escolas atendem mais de uma etapa/modalidade. A proposta aqui formulada mantém o percentual de oferta da

educação integral em 60% das escolas, como indicado no PNE, e eleva para 33% a abrangência da escola integral e de tempo integral para os estudantes do DF.

Neste sentido, e retirando as creches que possuem meta de 80% para atendimento em tempo integral, a divisão das escolas por etapas, para fins de cumprimento da presente meta, é a seguinte: pré-escola: 119 escolas das atuais e mais 50%, pelo menos, das novas que serão construídas; ensino fundamental: 263 escolas e mais 50%, pelo menos, das novas; ensino médio: 43 das atuais e ao menos mais metade das novas escolas.

A educação Integral no Distrito Federal foi instituída na Portaria n. 01 de 27 de novembro de 2009.

Quadro 33: Matrículas de estudantes atendidos em jornada de tempo integral com Educador Social Voluntário:

Ano	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Matrículas	25.322	43.289	33.271	30.362	42.675	52.609

Quadro 34: Quantidade de escolas com oferta de Jornada em tempo integral:

Ano	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Quantidade	181	293	262	266	274	303

As oscilações nos quantitativos relacionam-se diretamente com os aportes financeiros e suas variações entre os anos de 2012 e 2013. Destaque-se, ainda, o papel desempenhado pelo Jovem Educador Voluntário. Sem a participação daquele agente o número de estabelecimentos reduz-se significativamente: seriam atendidos no ano de 2014 somente 29.000 alunos em 241 estabelecimentos de ensino.

Segundo os dados mais recentes (Censo Escolar 2013), a Rede de Ensino abrange 651 Estabelecimentos de Educação Básica. Neste universo, destacam-se 306 Escolas Classe – EC; 164 Centros de Ensino Fundamental – CEF; 44 Centros Educacionais – CEEd e 44 Centros de Ensino Médio.

Atualmente, a Educação Integral está presente em 46,54% dos estabelecimentos de Ensino e está expandindo suas matrículas para o Ensino Médio. Como se vê, parte da Meta 6 (50% dos estabelecimentos ofertando educação Integral) está sendo alcançada;

todavia faz-se necessária a ampliação das matrículas nos limites – humanos, financeiros, logísticos e de natureza físico-estrutural – da Secretaria de Educação do Distrito Federal e dos aportes financeiros federais.

Estratégias

6.1 Promover, com o apoio da União, a oferta de educação básica pública integral e em tempo integral, por meio de atividades de acompanhamento pedagógico e multidisciplinares, inclusive culturais e esportivas, de forma que o tempo de permanência dos alunos na escola, ou sob sua responsabilidade, passe a ser igual ou superior a 7 (sete) horas diárias durante todo o ano letivo.

6.2 Construir, em regime de colaboração com a União, escolas com padrão arquitetônico e de mobiliário adequado para atendimento em tempo integral, prioritariamente, em regiões Administrativas com maior índice de população em situação de vulnerabilidade social.

6.3 Institucionalizar e manter, em regime de colaboração, programa distrital de ampliação e reestruturação das escolas públicas, por meio da instalação de quadras poliesportivas cobertas, laboratórios, inclusive de informática, espaços para atividades culturais, bibliotecas, auditórios, cozinhas, refeitórios, banheiros e outros equipamentos, bem como da produção de material didático e da formação de recursos humanos para a educação em tempo integral.

6.4 Fomentar a articulação da escola com os diferentes espaços educativos, culturais e esportivos e com equipamentos públicos, como centros comunitários, olímpicos, bibliotecas, praças, parques, museus, teatros, cinemas e planetários.

6.5 Uniformizar procedimentos logísticos de atendimento aos estudantes e Estabelecimentos de Educação Integral para o desenvolvimento de atividades de Campo e Atividades externas, mediante iniciativas intersetoriais–intragovernamentais e da sociedade civil.

6.6 Estimular a oferta de atividades voltadas à ampliação da jornada escolar de alunos matriculados nas escolas da rede pública de educação básica por parte das entidades privadas de serviço social vinculadas ao sistema sindical, de forma concomitante e em articulação com a rede pública de ensino.

6.7 Orientar a aplicação da gratuidade de que trata o art. 13 da Lei no 12.101, de 27 de novembro de 2009, em atividades de ampliação da jornada escolar de alunos das escolas da rede pública de educação básica, de forma concomitante e em articulação com a rede pública de ensino.

6.8 Atender às escolas do campo na oferta de educação integral, com base em consulta prévia e informada, considerando-se as peculiaridades locais.

6.9 Garantir a educação em tempo integral para pessoas com deficiência, transtornos globais do desenvolvimento e altas habilidades ou superdotação na faixa etária de 4 (quatro) a 17 (dezesete) anos, assegurando atendimento educacional especializado complementar e suplementar ofertado em salas de recursos multifuncionais da própria escola ou em instituições especializadas.

6.10 Implementar “**Espaços de Vivência – Escola Parque e CIL**” nas unidades escolares para o Ensino de Artes (Música, Artes Cênicas, Artes Visuais, Literatura), Dança, Educação Física Escolar e língua estrangeira, com ampliação de horário e professores especialistas.

6.11 Construção de **Escolas Parques e Centro Interescolares de Língua** em cada uma das Regiões Administrativas do DF, proporcional ao número de unidades escolares existentes.

6.12 Garantir o funcionamento de todas as Escolas Parque como espaços de produção e fruição cultural da comunidade, por meio de abertura regular dos espaços dia e noite, todos os dias da semana, inclusive aos finais de semana, com recursos humanos e materiais necessários.

6.13 Reconstrução e ampliação dos Centros de Línguas de Brazlândia; Ceilândia; Gama; Guará; Sobradinho; Brazlândia e CIL 02 de Brasília.

META 7: Fomentar a qualidade da Educação Básica em todas as etapas e modalidades, com melhoria do fluxo escolar e da aprendizagem de modo a atingir as médias do IDEB para o DF, dando centralidade aos processos de avaliação das escolas.

Diagnóstico

Não obstante a meta 7 do PNE sustentar boa parte da política de avaliação da educação básica apenas no IDEB, acredita-se também em alternativas de avaliação que sejam importantes no sentido de complementar o método nacional pautado na proficiência e fluxo escolar dos estudantes.

Na condição de instituição promotora da cidadania e do conhecimento para a vida e o trabalho, a escola e seus atores devem desenvolver instrumentos que ajudem a aperfeiçoar as relações sociais do cotidiano, e que sirvam para aumentar o sentimento de pertencimento dos estudantes à escola e a sua comunidade. Sob uma perspectiva diagnóstica, até mesmo para orientar as políticas do sistema de ensino, as alternativas de avaliação escolar podem e devem ser orientadas no PDE.

Quanto ao IDEB, em prática desde 2005 em todas as redes de ensino do país, o DF teve uma evolução inicial significativa, mas nos últimos anos apresentou retração no ritmo de crescimento do índice, estando próximo da meta em quase todas as etapas analisadas, exceto na do ensino médio de 2011, quando ficou abaixo da nota definida nacionalmente.

Quadro 35: IDEB observado a partir de 2005 e metas até 2021 – Brasil e DF

UF	Etapa de Ensino	IDEB agregado das redes públicas e privadas								
		Observado				Meta				
		2005	2007	2009	2011	2007	2009	2011	2013	2021
BR	Fundamental Anos iniciais	3,8	4,2	4,6	5,0	3,9	4,2	4,6	4,9	6,0
	Fundamental Anos finais	3,5	3,8	4,0	4,1	3,5	3,7	3,9	4,4	5,5
	Ens. Médio	3,4	3,5	3,6	3,7	3,4	3,5	3,7	3,9	5,2
DF	Fundamental Anos iniciais	4,8	5,0	5,6	5,7	4,9	5,2	5,6	5,8	6,8
	Fundamental Anos finais	3,8	4,0	4,4	4,4	3,9	4,0	4,3	4,7	5,8
	Ens. Médio	3,6	4,0	3,8	3,8	3,6	3,7	3,9	4,1	5,4

Fonte: MEC/INEP

OBS: Os resultados marcados em cinza referem-se ao IDEB que atingiu a meta.

Corroboram decisivamente para a qualidade da educação, as políticas de melhoria das condições de infraestrutura das escolas, especialmente no contexto da escola integral e de tempo integral, bem como a valorização profissional dos educadores, questões que o PNE e o PDE estão tratando de forma sistêmica.

Quadro 36: IDEB observado e metas projetadas até 2021 (redes pública e privada DF)

Rede	Etapa de ensino	Distrito Federal – Ideb observado e metas projetadas											
		IDEB observado				Metas projetadas							
		2005	2007	2009	2011	2007	2009	2011	2013	2015	2017	2019	2021
Privada	Fundamental Anos iniciais	6,4	6,1	6,5	6,8	6,4	6,7	7,0	7,2	7,3	7,5	7,7	7,8
	Fundamental Anos finais	6,0	5,9	5,8	6,0	6,0	6,1	6,4	6,7	6,9	7,1	7,3	7,4
	Ens. Médio	5,9	5,5	5,6	5,6	5,9	6,0	6,1	6,3	6,6	6,9	7,1	7,2
Distrital	Fundamental Anos iniciais	4,4	4,8	5,4	5,4	4,5	4,8	5,2	5,5	5,8	6,0	6,3	6,5
	Fundamental Anos finais	3,3	3,5	3,9	3,9	3,3	3,4	3,7	4,1	4,5	4,8	5,0	5,3
	Ens. Médio	3,0	3,2	3,2	3,1	3,0	3,1	3,3	3,6	3,9	4,4	4,6	4,8

Fonte: MEC/INEP. OBS: Os resultados marcados em cinza referem-se ao IDEB que atingiu a meta.

Estratégias

7.1 Superar, até o terceiro ano de vigência deste plano, a organização seriada do Ensino Fundamental, implantando ciclos de aprendizagem de modo a assegurar que: a) no quinto ano de vigência deste PDE, pelo menos 70% (setenta por cento) dos alunos do ensino fundamental e do ensino médio tenham alcançado nível suficiente de aprendizado em relação aos direitos e objetivos de aprendizagem e desenvolvimento de seu ano de estudo, e 50% (cinquenta por cento), pelo menos, o nível desejável.

7.2 Superar, até o terceiro ano de vigência deste plano, a organização seriada do Ensino Médio, implantando a semestralidade de modo a assegurar que, no último ano de vigência deste PDE, todos os estudantes do ensino fundamental e do ensino médio tenham alcançado nível suficiente de aprendizado em relação aos direitos e objetivos de aprendizagem e desenvolvimento de seu ano de estudo, e 80% (oitenta por cento), pelo menos, o nível desejável.

7.3 Criar programa para o desenvolvimento, seleção, certificação e divulgação de tecnologias educacionais para a educação infantil, o ensino fundamental e o ensino médio e incentivar práticas pedagógicas inovadoras que assegurem a melhoria do fluxo escolar e a aprendizagem, assegurada a diversidade de métodos e propostas pedagógicas, com preferência para *softwares* livres e recursos educacionais abertos, bem como o acompanhamento dos resultados nas unidades escolares em que forem aplicadas.

7.4 Universalizar, até o quinto ano de vigência deste PDE, o acesso à rede mundial de computadores em banda larga de alta velocidade e, triplicar até o final da década, a relação computador/aluno nas escolas da rede pública de educação básica, promovendo a utilização pedagógica das tecnologias da informação e da comunicação.

7.5 Garantir o acesso dos alunos a espaços para a prática esportiva, a bens culturais e artísticos e a equipamentos e laboratórios de ciências e, em cada edifício escolar, assegurando a acessibilidade às pessoas com deficiência.

7.6 Institucionalizar e manter programa de reestruturação e aquisição de equipamentos para escolas públicas, visando à equalização das oportunidades educacionais em todas as regiões administrativas do DF.

7.7 Prover equipamentos e recursos tecnológicos digitais para a utilização pedagógica no ambiente escolar a todas as escolas públicas da educação básica, criando, inclusive, mecanismos para implementação das condições necessárias para a universalização das bibliotecas ou salas de leitura nas instituições educacionais, com acesso a redes digitais de computadores, inclusive a internet.

7.8 Informatizar integralmente a gestão das escolas públicas, bem como manter programa nacional de formação inicial e continuada para o pessoal técnico da Secretaria de Educação do DF.

7.9 Garantir políticas de combate à violência na escola, inclusive pelo desenvolvimento de ações destinadas à capacitação de educadores para detecção dos sinais de suas causas, como a violência doméstica e sexual, favorecendo a adoção das providências adequadas para promover a construção da cultura de paz e um ambiente escolar dotado de segurança para a comunidade.

7.10 Implementar políticas de inclusão e permanência na escola para adolescentes e jovens que se encontram em regime de liberdade assistida e em situação de rua, assegurando os princípios da Lei nº 8.069, de 13 de julho de 1990 (Estatuto da Criança e do Adolescente).

7.11 Garantir nos currículos escolares conteúdos sobre a história e as culturas afro-brasileira e indígenas e implementar ações educacionais, nos termos da Lei nº 10.639, de 9 de janeiro de 2003, e da Lei nº 11.645, de 10 de março de 2008, assegurando-se a implementação das respectivas diretrizes curriculares nacionais, por meio de ações colaborativas com fóruns de educação para a diversidade étnico-racial, conselhos escolares, equipes pedagógicas e a sociedade civil.

7.12 Assegurar que a Educação das Relações Étnico-Raciais, a Educação em Gênero e Sexualidade e a Educação Patrimonial sejam contempladas conforme estabelecem (o

artigo 26 A da LDB (Leis 10.639/03 e 11.645/08), Parecer 02/2004 CNE/CP, as Diretrizes Curriculares Nacionais para a Educação das Relações Étnico-Raciais e para o Ensino de História e Cultura Afro-Brasileira e Africana,(Parecer nº 03/2004 CNE/CP) a Resolução 01/2012 CEDF, art. 19, VI, a 4920/2012 – CLDF e o Plano Nacional de Promoção da Cidadania e Direitos Humanos LGBT.

7.13 Assegurar que os/as estudantes optantes do Ensino Religioso tenham acesso aos conhecimentos relativos a este componente curricular, considerando a pluralidade de fenômenos religiosos do país, de acordo com a Constituição Federal em seus artigos 5º, VI; 19, I e 210, §1º e a Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional – LDB em seu artigo 33, I e II.

7.14 Desenvolver currículos e propostas pedagógicas específicas para educação escolar para as escolas do campo, incluindo os conteúdos culturais correspondentes às respectivas comunidades e considerando o fortalecimento das práticas socioculturais, produzindo e disponibilizando materiais didáticos específicos, inclusive para os alunos com deficiência.

7.15 Mobilizar as famílias e setores da sociedade civil, articulando a educação formal com experiências de educação popular e cidadã, com os propósitos de que a educação seja assumida como responsabilidade de todos e de ampliar o controle social sobre o cumprimento das políticas públicas educacionais.

7.16 Promover a articulação dos programas da área da educação, de âmbito local e nacional, com os de outras áreas, como saúde, trabalho e emprego, assistência social, esporte e cultura, possibilitando a criação de rede de apoio integral às famílias, como condição para a melhoria da qualidade educacional.

7.17 Universalizar, mediante articulação entre os órgãos responsáveis pelas áreas da saúde e da educação, o atendimento aos estudantes da rede escolar pública de educação básica por meio de ações de prevenção, promoção e atenção à saúde.

7.18 Estabelecer ações efetivas especificamente voltadas para a promoção, prevenção, atenção e atendimento à saúde e à integridade física, mental e emocional dos profissionais da educação, como condição para a melhoria da qualidade educacional.

7.19 Promover, com especial ênfase, em consonância com as diretrizes do Plano Nacional do Livro e da Leitura, a formação de leitores e a capacitação de professores, bibliotecários e agentes da comunidade para atuar como mediadores da leitura, de acordo com a especificidade das diferentes etapas do desenvolvimento e da aprendizagem.

7.20 Promover a regulação da oferta da educação básica pela iniciativa privada, de forma a garantir a qualidade e o cumprimento da função social da educação.

META 08: Ofertar Educação Básica a toda população camponesa do DF, em Escolas do Campo, de modo a alcançar no mínimo 12 (doze) anos de estudos, no último ano de vigência deste Plano, com prioridade em áreas de maior vulnerabilidade social, incluindo pobres e negros, declarados à Fundação Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) e/ou a Companhia de Planejamento do Distrito Federal (CODEPLAN), conforme Resolução nº 1, de 3 de abril de 2002 – MEC/CNE/CEB, que institui as Diretrizes Operacionais para a Educação Básica nas Escolas do Campo.

Diagnóstico da Educação do Campo no Distrito Federal

O conceito de Educação do Campo surge do processo de luta pela terra empreendida pelos movimentos sociais do campo, no âmbito da luta por Reforma Agrária, como denúncia e como mobilização organizada contra a situação atual do meio rural: situação de miséria crescente, de exclusão/expulsão das pessoas do campo; situação de desigualdades econômicas, sociais, que também são desigualdades educacionais, escolares. Seus sujeitos principais são as famílias e comunidades de camponeses, pequenos agricultores, sem-terra, atingidos por barragens, ribeirinhos, quilombolas, pescadores e muitos educadores e estudantes das escolas públicas e comunitárias do campo, articulados em torno de movimentos sociais e sindicais, de

universidades e de organizações não governamentais. Todos buscando alternativas para superar essa situação que desumaniza os povos do campo, mas também degrada a humanidade como um todo.

O termo “Educação do Campo”, conceito forjado em 1998 na “I Conferência Nacional por uma Educação do Campo”⁵ – CNEC, traz importantes significados, contrapondo-se ao termo Escola Rural. Em primeiro lugar estamos tratando de um novo espaço de vida, que não pode se resumir na dicotomia urbano/rural. O campo é compreendido como “um lugar de vida, cultura, produção, moradia, educação, lazer, cuidado com o conjunto da natureza e novas relações solidárias que respeitem a especificidade social, étnica, cultural, ambiental dos seus sujeitos”. (II CONFERÊNCIA, 2004).

A principal luta da Educação do Campo tem sido no sentido de garantir o direito de uma educação NO e DO campo, isto é, assegurar que as pessoas sejam educadas no lugar onde vivem e sendo partícipes do processo de construção da proposta educativa, que deve se dar a partir de sua própria história, cultura e necessidades. Educação do Campo é mais do que escola, mas inclui a escola que é, ainda hoje, uma luta prioritária, porque boa parte da população do campo não tem garantido seu direito de acesso à Educação Básica (BARBOSA, 2012).

Para a Educação do Campo, o debate sobre a educação é indissociável do debate sobre os modelos de desenvolvimento em disputa na sociedade brasileira e o papel do campo nos diferentes modelos, ou seja, o campo precede a educação. Portanto, a especificidade mais forte da Educação do Campo, em relação a outros diálogos sobre educação, deve-se ao fato de sua permanente associação com as questões do desenvolvimento e do território no qual ele se enraíza.

O território do campo deve ser compreendido para muito além de um espaço de produção agrícola. O campo é território de produção de vida, de produção de novas relações sociais, de novas relações entre as pessoas e a natureza, de novas relações entre o rural e o urbano.

A Educação do Campo ajuda a produzir um novo olhar para o campo. E faz isso em sintonia com uma nova dinâmica social de valorização desse território e de busca de alternativas para melhorar a situação de quem vive e trabalha nele. Uma dinâmica que vem sendo construída por sujeitos que já não aceitam mais que o campo seja lugar de

⁵ Promovida pelo MST, UNUCEF, UNESCO, CNBB e UnB

atraso e de discriminação, mas lutam para fazer dele uma possibilidade de vida e de trabalho para muitas pessoas, assim como a cidade também deve sê-lo, nem melhor nem pior, apenas diferente, uma escolha.

Em 15 anos de luta, a mobilização dos movimentos sociais em torno da Educação do Campo gerou importantes conquistas, entre elas a aprovação das Diretrizes Operacionais para a Educação Básica nas Escolas do Campo (Resolução nº 1, de 3 de abril de 2002 e Parecer nº 36/2001 do Conselho Nacional de Educação). Outros marcos legais conquistados na luta da Educação do Campo são: Portaria nº 86, de 1º de fevereiro de 2013, que institui o Programa Nacional de Educação do Campo – PRONACAMPO, e define suas diretrizes gerais; Resolução nº 4, de 13 de julho de 2010 que estabelece as Diretrizes Curriculares Nacionais Gerais para a Educação Básica, definindo a Educação do Campo como modalidade de ensino; Decreto nº 7.352, de 4 de novembro de 2010 que dispõe sobre a Política de Educação do Campo e o Programa Nacional de Educação na Reforma Agrária – PRONERA; e Resolução nº 2, de 28 de abril de 2008 que estabelece diretrizes complementares, normas e princípios para o desenvolvimento de políticas públicas de atendimento da educação básica do campo.

Ao Distrito Federal cabe elaborar sua Política Pública em consonância com os marcos legais, considerando a constituição histórica da relação entre urbano e rural no Brasil e as especificidades do território desta unidade da Federação.

A construção de políticas públicas de Educação do Campo gera a necessidade de compreensão da relação entre rural e urbano. No Distrito Federal essa compreensão se torna ainda maior, devido à especificidade do território desta unidade da Federação. Neste sentido, a constituição histórica da relação entre urbano e rural no Brasil traz elementos para refletirmos sobre a questão.

Até o final do século XIX, o Brasil era um país essencialmente rural, apenas 10% da população se localizava em áreas urbanas. Com o início do processo de industrialização no século XX, houve um incremento da população urbana. Na década de 1960, porém, com o início da Revolução Verde, houve um forte crescimento do êxodo rural, gerando uma ampliação desordenada das cidades e profundos desequilíbrios na relação campo e cidade no Brasil e o Distrito Federal reproduz essa estatística.

Há que se observar a evolução do incremento populacional apresentado pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística em relação a ocupação do DF: o censo do IBGE de 1970 encontrou 524.315 habitantes; em 1980, superou a casa do milhão de habitantes: 1.164.659. No Censo de 1991, a população urbana era de 1.513.470 e, em

2.010, Brasília havia ultrapassado a casa dos dois milhões, tendo o censo registrado 2.482.210 habitantes, distribuídos em 19 Regiões Administrativas, comprovando o dinamismo da cidade.

Quadro 37

Grandes Regiões e Unidades da Federação	1960 ¹	1960 ¹	1970 ¹	1970 ¹	1980 ¹	1980 ¹
	Urbana	Rural	Urbana	Rural	Urbana	Rural
Distrito Federal	89.698	52.044	524.315	21.700	1.164.659	38.674

1991 ²	1991 ²	2000 ²	2000 ²	2010 ²	2010 ²
Urbana	Rural	Urbana	Rural	Urbana	Rural
1.513.470	84.945	1.954.442	88.727	2.482.210	87.950

Fonte: IBGE, Censo Demográfico 1960, 1970, 1980, 1991, 2000 e 2010.

(1) População recenseada. (2) População residente

Nas áreas rurais do Distrito Federal, a ocupação espacial encontra-se relacionada ao processo histórico de implantação de Brasília. Com a desapropriação da área do quadrilátero para a implantação da nova capital da República, o gerenciamento das áreas rurais ficou a cargo da Fundação Zoobotânica e da TERRACAP. O espaço rural foi ocupado com núcleos rurais formados por chácaras de cinco hectares. Essas chácaras de produção agrícola eram arrendadas pela fundação Zoobotânica visando abastecer a capital.

Atualmente, no território rural do DF, com cerca de 250.000 ha, 46% dos estabelecimentos rurais são de agricultores familiares que produzem mais de 800.000 toneladas de alimentos por ano, apesar de ocuparem apenas 4% das terras. Espaço rural marcado por contradições dadas pela presença de seus atores: os ruralistas, os latifundiários, os produtores familiares, os camponeses com ou sem-terra.

Para garantir o direito à educação das crianças, jovens e adultos do campo, a rede pública de ensino conta com 75 escolas, sendo apenas dez de Ensino Médio e somente uma oferecendo Ensino Médio Noturno. A Educação de Jovens e Adultos ainda é pouco

abrangente, com oferta em seis escolas do DF, fruto do abandono histórico de governos anteriores.

É a materialidade de origem da Educação do Campo que define seus objetivos, suas matrizes e as categorias teóricas que indicam seu percurso. A especificidade da Educação do Campo é, portanto, o campo, seus sujeitos e seus processos formadores. A Educação do Campo afirma uma determinada concepção de educação, não se limitando à discussão pedagógica de uma escola para o campo, nem de aspectos didáticos e metodológicos. Diz respeito à construção de um novo desenho para as escolas do campo, que tenha as matrizes formadoras dos sujeitos como espinha dorsal, que esteja adequado às necessidades da vida no campo e que, fundamentalmente, seja formulado pelos sujeitos do campo, tendo o campo como referência e como matriz.

Se falarmos de uma escola ligada à vida, há que se notar que a vida do campo se difere da vida da cidade e que os sujeitos do campo têm matrizes formativas próprias. Trabalho, terra, cultura, história, vivências de opressão, conhecimento popular, organização coletiva e luta social são matrizes dos sujeitos do campo (CALDART, 2004; BARBOSA, 2012).

Não é mais possível imaginar que a cidade seja o lugar do avanço e o campo, o lugar de atraso a ser atualizado pela cidade ou pelo agronegócio. A cidade tem suas singularidades e o campo também as tem, logo, não se trata apenas de reconhecer que há uma identidade para os sujeitos do campo, mas que há toda uma forma diferente de viver que produz relações sociais, culturais e econômicas diferenciadas no campo (FREITAS, 2010). Ao elegermos a vida enquanto princípio educativo, os processos e os conteúdos educativos no campo devem condizer com esse princípio, ou seja, é preciso elaborar um currículo para as escolas do campo que vincule os conteúdos à vida do campo, currículo este que deverá ser construído, a médio prazo, em um processo democrático e participativo com toda a rede.

Considerando que “são as relações sociais que a escola propõe, através de seu cotidiano e jeito de ser, o que condiciona o seu caráter formador, muito mais do que os conteúdos discursivos que ela seleciona para seu tempo específico de ensino” (CALDART, 2004, p.320), na perspectiva da Educação do Campo não cabe selecionar conteúdos, privilegiar um conhecimento em detrimento de outro. Trata-se, portanto, de desenvolver as bases das ciências a partir de conexões com a vida, permitindo, ainda, que entrem no território do conhecimento legítimo as experiências e saberes dos sujeitos camponeses, para que sejam reconhecidos como sujeitos coletivos de memórias,

histórias e culturas, fortalecendo as identidades quilombola, indígena, negra, do campo, de gênero.

Há que se assumir a tarefa de colocar em diálogo sujeitos até então mantidos na invisibilidade pelo paradigma dominante, compreendendo que a escola é apenas a mediação deste diálogo, que sua lógica estruturante, conteúdos e métodos devem ser tomados como meios, isto é, mediadores da relação pessoal e social entre educandos, educadores e comunidade. (BARBOSA, 2012).

Estratégias

8.1 Garantir a estruturação curricular e pedagógica, voltada à realidade do campo em todos os níveis de ensino, enfatizando as diferentes linguagens e os diversos espaços pedagógicos conforme as Diretrizes Operacionais para a Educação Básica nas Escolas do Campo.

8.2 Institucionalizar a Educação do Campo na rede pública de ensino do DF, criando condições de atendimento às especificidades que demandam o público a ser atendido, incluindo a oferta na modalidade à distância para a Educação de Jovens e Adultos, tais como:

- a. gestão pedagógica e administrativa específicas;
 - b. profissionais da educação com formação inicial e continuada para atendimento às crianças, aos adolescentes, jovens, adultos e idosos;
 - c. trabalho pedagógico organizado segundo os princípios e matrizes da Educação do Campo, incluindo currículos diferenciados e apropriados aos sujeitos da EJA;
 - d. avaliação processual e formativa buscando encorajar os estudantes trabalhadores na sua entrada ou retorno à escola pública, compreendendo as suas especificidades e reconhecendo os saberes adquiridos em suas histórias de vida e nas atividades laborais no campo;
 - e. suporte de infraestrutura e materiais apropriados para a produção do conhecimento com esses sujeitos;
 - f. criação de mecanismos de acesso, permanência e êxito dos estudantes na escola, considerando aqueles que são trabalhadores;
-

g. articulação intersetorial para a concretização da expansão da escolaridade da população brasileira, envolvendo as áreas de educação, saúde, trabalho, desenvolvimento social, cultura, ciência e tecnologia, justiça, entre outros.

8.3 Garantir acesso público ao ensino fundamental (incluindo ofertas específicas de alfabetização), ensino médio e ensino médio integrado à educação profissional aos jovens, adultos e idosos, conforme as Diretrizes Operacionais para a Educação Básica nas Escolas do Campo.

8.4 Fomentar a expansão da oferta de matrículas públicas de educação profissional técnica por parte das entidades públicas com ênfase na proposta de currículos integrados, conforme as Diretrizes Operacionais para a Educação Básica nas Escolas do Campo.

8.5 Promover, em parceria com as áreas de saúde e assistência social, o acompanhamento e o monitoramento do acesso à escola específicos para os segmentos populacionais considerados, identificar motivos de absenteísmo para a garantia de frequência e apoio à aprendizagem, de maneira a estimular a ampliação do atendimento de crianças, adolescentes, jovens, adultos e idosos na rede pública de ensino.

8.6 Criar e manter um Sistema de Informações de Educação de Jovens, Adultos e Idosos (SIEJAIT) articulado com a função dos agentes colaboradores da educação de jovens e adultos com a finalidade de identificar a demanda ativa por vagas de EJAIT na rede pública e realizar o acompanhamento do itinerário formativo, em parceria com as áreas de assistência social, saúde e demais instituições de assistência a mulheres e homens do campo, por residência ou local de trabalho, a partir da aprovação do PDE.

8.7 Garantir relação professor/ estudante, infraestrutura e material didático adequados ao processo educativo, considerando as características das distintas faixas etárias, conforme os padrões do CAQ (Custo Aluno Qualidade), regulamentado por meio de política que vise ao desenvolvimento de estudos para regulamentar o custo aluno/qualidade diferenciado da Educação do Campo, com ações articuladas e

construídas entre a esfera administrativa de governo e movimentos sociais, até o primeiro biênio a partir da aprovação do PDE.

8.8 Universalizar a oferta da educação básica no e do campo, respeitando as peculiaridades de cada Região Administrativa (R.A), com infraestrutura apropriada, estimulando a prática agrícola e tecnológica com base na agroecologia e socioeconomia solidária.

8.9 Destinar área específica às práticas agroecológicas, assim como construções que permitam o cultivo e oficinas de trabalho, no terreno próprio da escola, oportunizando ação pedagógica nas escolas do campo, promovendo inclusive intercâmbio com as escolas da cidade.

8.10 Implementar e garantir cursos profissionalizantes nas escolas do campo, de acordo com a demanda, com profissionais capacitados nas áreas técnicas, atendendo à singularidade de cada R.A e suas diferentes formas de produção, por intermédio de parcerias com o governo federal e outros órgãos e instituições, visando à sustentabilidade no uso da terra e outras demandas locais.

8.11 Articular mecanismos de cooperação entre o Distrito Federal e a União para(→) implementar, e avaliar as políticas públicas destinadas à melhoria das escolas e da qualidade de vida do e no campo, a partir da aprovação deste Plano.

8.12 Assegurar que a Educação das Relações Étnico-Raciais seja contemplada conforme estabelece o artigo 26 A da LDB (Leis 10.639/03 e 11.645/08).

8.13 Incentivar políticas de prevenção à interrupção escolar motivada por preconceito e discriminação à orientação sexual ou à identidade de gênero, criando rede de proteção contra formas associadas de exclusão.

8.14 Garantir que as escolas de Educação no Campo, no exercício de suas atribuições no âmbito da rede de proteção social, desenvolvam ações com foco na prevenção e reparação às violações de direitos das crianças e adolescentes (violências psicológica, física e ou sexual, negligência, constrangimento, exploração do trabalho infanto-juvenil,

uso indevido de drogas, entre outras), por meio da inserção dessas temáticas no projeto político pedagógico e no cotidiano escolar, identificando e notificando os casos aos órgãos competentes.

8.15 Fomentar políticas de promoção de uma cultura de direitos humanos na Educação do Campo, pautada na democratização das relações e na convivência saudável com toda a comunidade escolar.

8.16 Incentivar o esporte e o lazer, com suprimento de material esportivo adequado, considerando, também, aqueles que favoreçam vivências, diálogos e reflexões para afirmação, compreensão e respeito de diferentes culturas e identidades, como são, por exemplo, a capoeira, o maculelê e o *break*.

8.17 Implementar a educação musical, conforme a Lei 11.769/08, considerando, ainda e para tal fim, a cultura musical camponesa.

8.18 Incentivar práticas artísticas baseadas na ética e solidariedade, tal como o Teatro do Oprimido, em que sejam valorizadas a capacidade criadora e criativa das pessoas, em particular de camponeses e camponesas, e que suscitem proposições para a transformação da realidade, por meio da organização e do debate dos problemas, empoderando sujeitos/atores/ estudantes na defesa dos seus direitos e incentivando a cidadania.

8.19 Construir, com as comunidades escolares, propostas pedagógicas e calendários escolares que respeitem períodos de plantio /colheita, fatores geográficos, culturais e ambientais locais, superando a fragmentação do currículo e respeitando as diferentes metodologias que consideram os sujeitos com suas histórias e vivências, e as legislações que regem os sistemas de ensino.

8.20 Implementar políticas de universalização de acesso e permanência à educação básica às pessoas que não tiveram acesso à escola em idade própria, como parte da política distrital de universalização da alfabetização.

8.21 Garantir a permanência das escolas na comunidade do campo, evitando, quando for o caso, a nucleação das escolas do campo; quando da necessidade, que se realize no próprio campo, assegurando o direito de crianças, jovens, adultos e idosos de estudarem na comunidade em que vivem, conforme determinado pelas Diretrizes Operacionais para a Educação Básica do Campo.

8.22 Garantir às escolas do campo organização flexível na formação de turmas, determinando o número mínimo de estudantes, conforme estudo de demanda, por comunidade, a ser realizado, anualmente, pela SEDF.

8.23 Garantir a Educação Infantil à população do campo, considerando os princípios formativos e matrizes históricas, sociais e culturais da Educação do Campo.

8.24 Proporcionar formação específica para os profissionais da Educação do Campo.

8.25 Implantar políticas, por meio de parceria entre a Escola de Aperfeiçoamento dos Profissionais da Educação – EAPE e Instituições de Ensino Superior – IES, de formação inicial e continuada aos profissionais da educação que atuam na Educação do Campo, com vistas a atender aos objetivos e às metas do PDE, como condição necessária a todos(as) profissionais da educação que atuam ou venham a atuar em escolas do campo, ficando estabelecido o prazo de 04(quatro) anos para aqueles já em exercício nessa modalidade de ensino e 01 (um) ano tanto nos processos de remanejamento quanto para empossados(as) em concursos públicos.

8.26 Promover encontros com as universidades, movimentos sociais e a Coordenação de Educação do Campo da SEDF, visando à inclusão do debate da Educação do Campo nos cursos de nível superior das áreas da Educação (pedagogia e licenciaturas), bem como de outros que estejam vinculados direta ou indiretamente à realidade do campo, no prazo de 04 anos, a partir da aprovação do PDE.

8.27 Promover concurso público específico para a Educação do Campo, inclusive por áreas de conhecimento, definindo critérios quanto ao perfil dos educadores e educadoras, com regime de dedicação exclusiva, no prazo de 2 anos.

8.28 Fomentar ações interinstitucionais entre órgãos públicos e Universidades Públicas para garantir a pesquisa, a sistematização e a socialização da experiência e estudos acerca da Educação do Campo do DF, no sentido de viabilizar a resolução de problemas da educação e da sustentabilidade dos povos do campo, no prazo de 4 anos.

8.29 A partir da aprovação/homologação do PDE, as Coordenações Regionais de Ensino deverão apoiar projetos político-pedagógicos que ampliem a permanência do estudante na escola e na comunidade, com atividades educativas voltadas à realidade do campo, de modo que toda a comunidade participe das práticas oferecidas, superando a fragmentação do currículo e respeitando as diferentes metodologias que consideram os sujeitos com suas histórias e vivências, e as legislações que regem os sistemas de ensino.

8.30 Identificar e disseminar processos pedagógicos inovadores e experiências bem-sucedidas de Educação do Campo.

8.31 Ampliar o acervo das bibliotecas das escolas do campo, principalmente, para aquisição de livros paradidáticos, materiais de pesquisa e recursos tecnológicos, transformando-as em lugar de referência cultural para a comunidade local, a partir da aprovação do PDE.

8.32 Incentivar a elaboração de livros didáticos e materiais didático-pedagógicos com conteúdos camponeses locais, para que os estudantes possam intensificar os conhecimentos da sua região administrativa, executando políticas curriculares baseadas na identidade cultural dos povos do campo.

8.33 Garantir a política de transporte escolar para a Educação do Campo, conforme a legislação vigente, que assegure o direito aos estudantes em todas as etapas e modalidades de ensino, assim como em todos os turnos, visando ao acesso e à permanência na escola, com padrões adequados de segurança, seguro de vida coletivo e condições de trafegabilidade em vias públicas.

8.34 Garantir ampla participação dos povos do campo, incluindo o Fórum Permanente de Educação do Campo, na proposição, acompanhamento e avaliação das políticas educacionais do campo, reconhecendo suas formas de organização popular e sindical.

8.35 Reconhecer o Fórum Permanente da Educação do Campo no Distrito Federal como instrumento de debates, de formulação de proposições, de construção, acompanhamento e avaliação políticas públicas da Educação do Campo, tendo a participação das instituições e órgãos dos sistemas de ensino, governamentais, dos movimentos sociais e populares, entidades sindicais, profissionais da educação, comunidades escolares e outros.

8.36 Estabelecer parcerias com associações, cooperativas de agricultores que produzem alimentos orgânicos, com acompanhamento da vigilância sanitária e da Secretaria de Agricultura e Desenvolvimento Rural, assim como a EMATER, para aquisição e melhoria da merenda escolar, assim como regulamentar a política de aquisição de alimentação escolar no DF, de modo que pequenos agricultores, mesmo que não associados ou cooperados, possam fornecer gêneros alimentícios à(s) escola(s) próxima(s), com possibilidade de aquisição na relação direta entre a unidade escolar e o produtor.

8.37 Cumprir as metas e os objetivos da Educação Básica estabelecidas no PDE, bem como as políticas de valorização do magistério, formação profissional, gestão, financiamento e atendimento.

Meta 09: Constituir um sistema público de educação para os trabalhadores na rede pública de ensino, que ofereça, no mínimo, 75% (setenta e cinco por cento) das matrículas de educação de jovens, adultos e idosos, na forma integrada à educação profissional, nas etapas de ensino fundamental (1º e 2º segmentos) e médio (3º segmento) em relação à demanda social, sendo 25% a cada três anos no período de vigência deste Plano.

Definição: Educação de Jovens e Adultos (EJA) como Educação de Jovens, Adultos e Idosos Trabalhadores (EJAIT), considerando como pressupostos:

a) O reconhecimento dos Sujeitos da EJA/IT como TRABALHADORES, a partir de 18 anos, na cidade, no campo e nas prisões, inseridos nas contradições do mundo do trabalho, pela gestão coletiva do trabalho (economia solidária) ou pela competição do mercado com organização sindical, deste modo, cumprindo-se o Estatuto da Criança e do Adolescente (ECA). A proposta de Idade mínima de 18 anos para acesso/matricula na modalidade de Educação de Jovens e Adultos da Educação Básica obrigatória e gratuita tem base na legislação e resoluções no CNE/CEB, já referidas na Parte II deste Plano.

b) O exercício do princípio formador CRIATIVO do TRABALHO na diversidade de idade, de sexualidade, de religião, das relações étnico-raciais, do meio ambiente, do meio urbano, do campo, de pessoas com deficiência, de pessoas em vulnerabilidade social e do sistema prisional.

c) São considerados como referências fundamentais os documentos construídos coletivamente e aprovados nas conferências e encontros já referidos na Parte II desse Plano.

Diagnóstico da Educação de Jovens e Adultos

O problema da Educação de Jovens, Adultos e Idosos Trabalhadores (EJA/IT) é estrutural da sociedade capitalista, com distribuição de renda altamente concentrada no DF, diferente da tendência nacional, por isso não se trata de educação apenas para inclusão social, mas de uma educação emancipadora como inclusão política, ou seja, o acesso aos bens materiais e simbólicos é crítico-criativo-propositivo-transformador.

Os dados do Censo 2010/IBGE revelam uma população no DF acima dos 2.500.000 (dois milhões e quinhentos mil) habitantes. Apesar de uma ligeira variação, tais dados estão coerentes com aqueles apresentados pela Pesquisa Distrital por Amostra de Domicílio (PDAD), do ano de 2011, realizada pela Companhia de Planejamento do Distrito Federal (CODEPLAN). Observa-se que a taxa migratória do DF mantém ritmo de crescimento acima da média nacional com significativo impacto na Região Integrada de Desenvolvimento do Distrito Federal e Entorno.

Demanda social

Segundo a mesma PDAD 2011, 844.623 (oitocentos e quarenta e quatro mil e seiscentos e vinte e três) habitantes do DF com 15 (quinze) anos ou mais não concluíram o ensino fundamental.

Já o índice de analfabetismo no DF é de 2,03%, o que corresponde a 51.967 (cinquenta e um mil, novecentos e sessenta e sete) pessoas de 15 (quinze) anos ou mais de idade que não sabem ler e escrever.

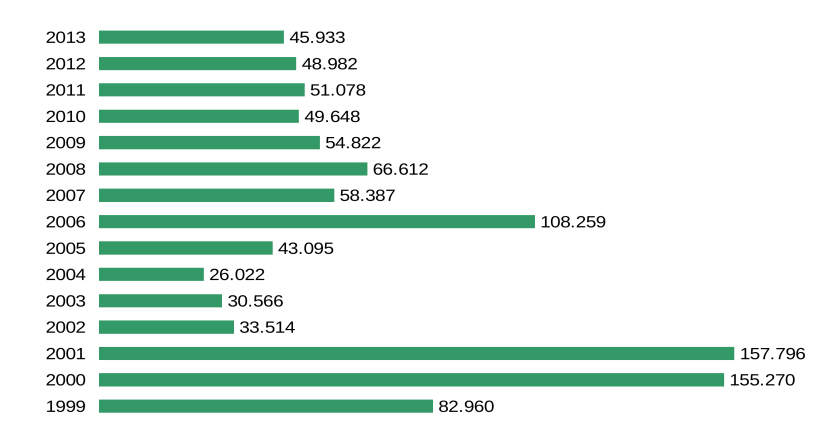
A mesma pesquisa ainda revela que 69,34% da população do DF não estuda; 29,33% têm o ensino fundamental incompleto, enquanto que 9,12% têm o ensino médio incompleto.

A publicação denominada Indicadores Sociais Municipais: uma análise dos resultados do universo do Censo Demográfico 2010, divulgada pelo IBGE, em 16/11/2011, revela que o índice de analfabetismo no DF é de 3,5%, o que corresponde a 68.114 (sessenta e oito mil, cento e quatorze) pessoas de 15 (quinze) anos ou mais de idade que não sabem ler e escrever.

Oferta

Segundo dados do Censo Escolar⁶ realizado pelo Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais (INEP), órgão vinculado ao Ministério da Educação (MEC), a oferta da EJA no DF vem em um caminho decrescente. Vejamos o quadro de sua oferta na rede pública do DF⁷:

Gráfico I - Oferta da EJA no DF (1999-2013)



⁶O Censo Escolar é o principal instrumento de coleta de dados da educação básica no Brasil. É realizado anualmente pelo INEP/MEC e coleta os dados estatísticos-educacionais de todas as escolas públicas e privadas do país. Fonte: <http://portal.inep.gov.br/basica-censo>.

⁷Não estão incluídas as matrículas na modalidade semipresencial, nem na EJA integrada à Educação Profissional.

Esses dados demonstram a amplitude do desafio da Educação de Jovens e Adultos no Distrito Federal e oferecem subsídios para o planejamento com vistas à ampliação da oferta da modalidade como compromisso do governo com o estabelecimento de políticas públicas de atendimento às pessoas jovens, adultas e idosas em processo de escolarização.

Atualmente a SEEDF oferta a Educação de Jovens e Adultos em 114 (cento e catorze) unidades escolares na rede pública de ensino. No 1º semestre de 2013, o número total de matrículas foi de 50.346 (cinquenta mil trezentos e quarenta e seis pessoas), assim distribuídos por Segmento, segundo dados do Censo Escolar da SEDF:

Tabela I – Oferta EJA 2013

Segmentos	Número de matrículas
1º segmento	6.131
2º segmento	21.839
3º segmento	22.376
Total	50.346

Fonte: SEEDF, Censo escolar, 1º semestre, 2013.

A Educação de Jovens e Adultos atende às pessoas que estão em cumprimento de medida judicial de restrição de liberdade. Atualmente, há 1.554 (um mil, quinhentas e cinquenta e quatro) estudantes matriculados na modalidade em 06 (seis) unidades prisionais, sendo uma delas exclusivamente feminino.

A Educação de Jovens e Adultos integrada à Educação Profissional, pelo Programa Nacional de Integração da Educação Profissional com a Educação Básica na Modalidade de Jovens e Adultos, na Formação Inicial e Continuada com Ensino Fundamental (PROEJA – FIC) atendeu 2.448 (duas mil quatrocentos e quarenta e oito) pessoas nos 2º e 3º Segmentos, segundo dados do Censo Escolar da SEEDF - 2º semestre/2013.

Destacamos, ainda, a série histórica (2004-2013) realizada pelo Censo Escolar da SEEDF.

Tabela II - Evolução da matrícula da Educação de Jovens e Adultos no DF:

Ano	Federal	Distrital Estadual	/ Particular Conveniada	Particular Não Conveniada
2004	-----	90.168	2.767	4.242
2005	-----	83.279	1.999	5.481
2006	-----	68.912	1.447	4.348
2007	-----	66.743	1.766	3.950
2008	-----	68.494	-----	4.175
2009	-----	57.172	-----	2.689
2010	-----	56.477	-----	2.649
2011	141	57.831	-----	2.221
2012	-----	55.365	-----	1.594
2013	-----	51.478	-----	2.290

Fonte: SEEDF, Censo escolar, 1º semestre, 2013.

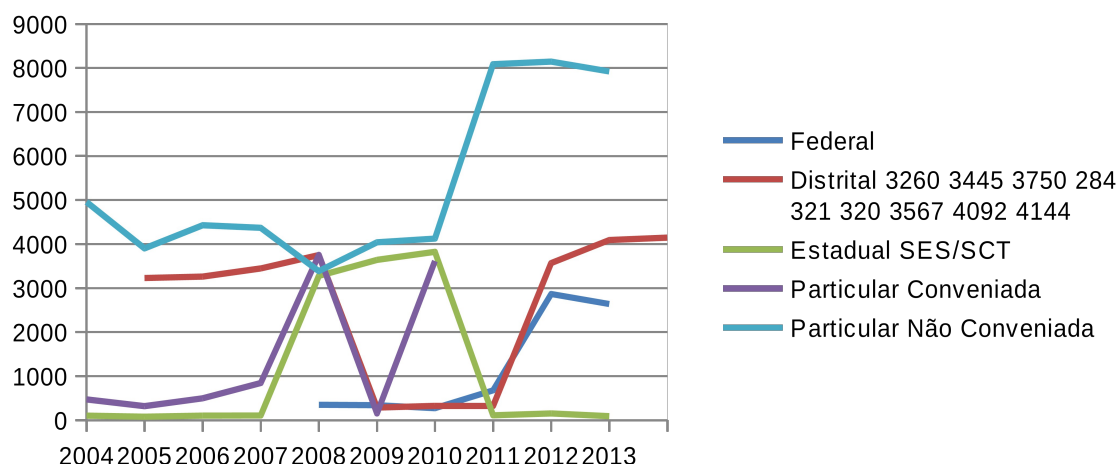
Gráfico II - Evolução da matrícula da Educação de Jovens e Adultos no DF:

Tabela III - Evolução da matrícula da Educação Profissional no DF:

Ano	Federal	Distrital (SEEDF)	Distrital (SES/SCT)	Particular Conveniada	Particular Não Conveniada
2004	-----	3.227	100	469	4.956
2005	-----	3.260	75	317	3.901
2006	-----	3.445	100	494	4.426
2007	-----	3.750	105	842	4.367
2008	346	284	3.276	3.752	3.384
2009	337	321	3.638	150	4.038
2010	270	320	3.822	3.614	4.124
2011	675	3.567	107	-----	8.085
2012	2.863	4.092	151	-----	8.144
2013	2.637	4.144	89	-----	7.922

Fonte: SEEDF, Censo escolar, 1º semestre, 2013.

Gráfico III- Evolução da matrícula da Educação Profissional no DF:



Esses dados, que necessitam de permanente atualização e compatibilização das diferentes fontes/bases de dados, expressam uma tensão que se manifesta entre a privatização e a oferta pública em EJA/IT, que se voltam, ora para estratégias de aligeiramento por interesses mercadológicos e, ora para a certificação cartorial, sem garantia de formação qualificada dos jovens, adultos e idosos trabalhadores do DF.

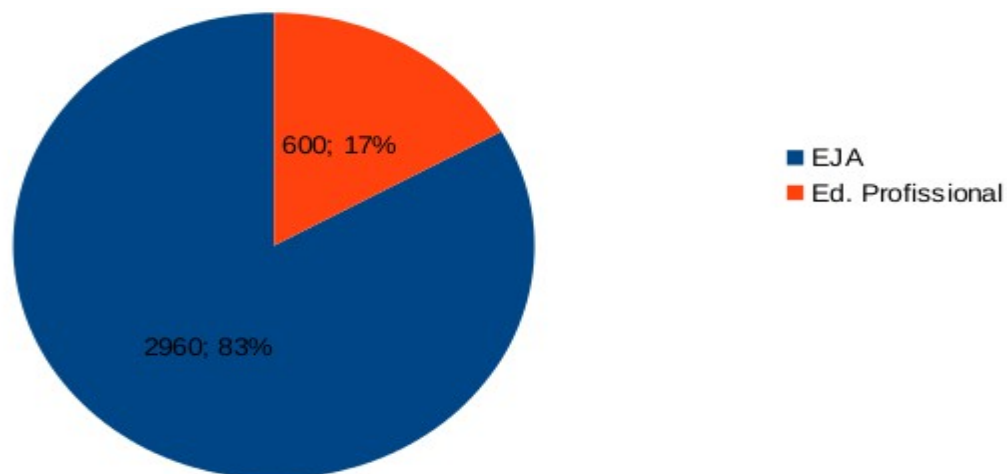
Considerando o número de professores por modalidade na rede pública do DF, em 2013, a EJA dispõe de 2.960 professores (11,4% do total de 26.038 professores), sendo 1063 (36%) em nível de pós-graduação, enquanto a educação profissional dispõe de, apenas, 600 professores, como se demonstra nas tabelas e gráficos, a seguir:

Tabela IV- Número de professores por escolaridade e etapa/modalidades EJA e EP, em 27/03/2013

	Médio (Outro)	Médio (Magistério)	Graduação (S/ Lic.)	Graduação Licenciatura	Especialização	Mestrado	Doutorado	Total	Total Geral
EJA	-----	15	-----	1882	956	97	10	2.960	3.560
E.P	02	-----	48	457	01	77	15	600	

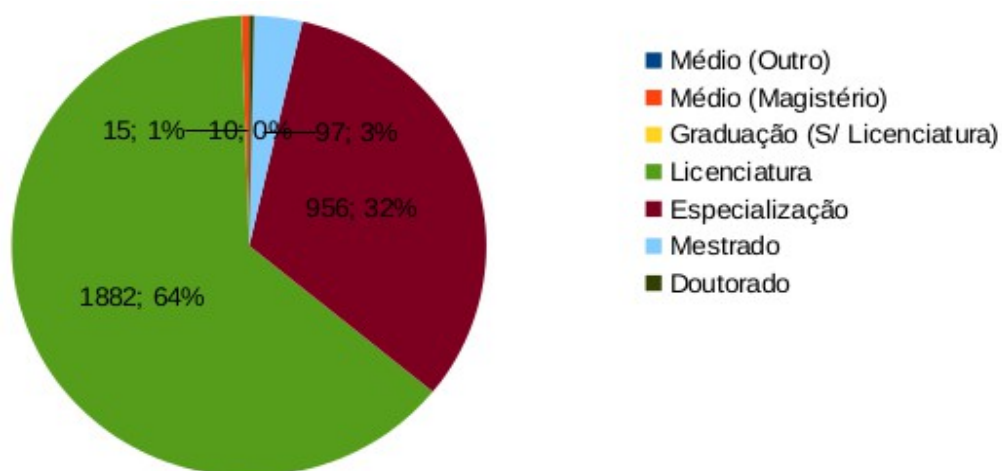
Fonte: SEEDF, Censo escolar, 2013.

Gráfico IV- Número de professores e etapa por modalidades EJA e EP, em 27/03/2013.



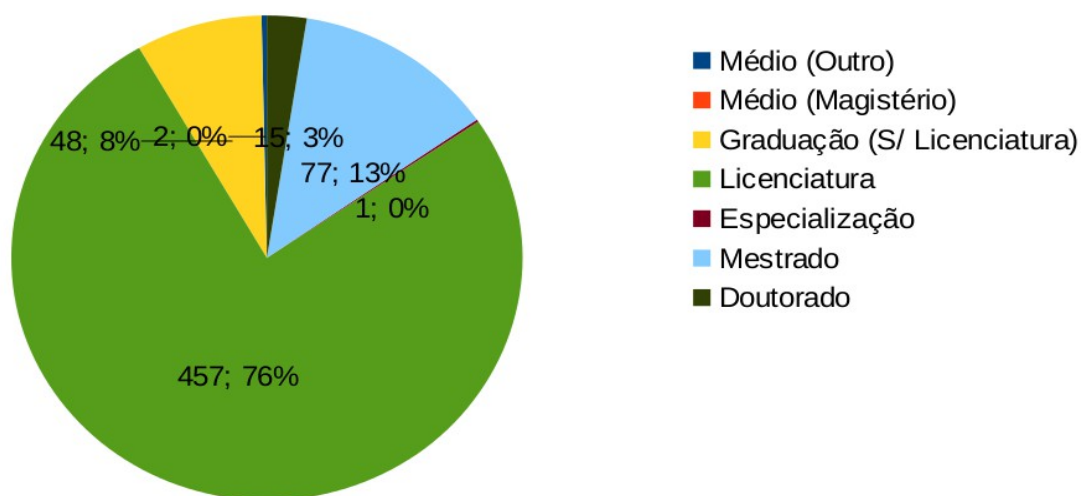
Fonte: SEEDF, Censo escolar, 2013.

GráficoV- Número de professores por escolaridade na modalidade EJA, em 27/03/2013.



Fonte: SEEDF, Censo escolar, 2013.

Gráfico VI- Número de professores por escolaridade na modalidade EP, em 27/03/2013.



Fonte: SEEDF, Censo escolar, 2013.

Estratégias

9.1 Consolidar a educação de jovens, adultos e idosos na forma integrada à educação profissional na rede pública de ensino do DF, criando condições de atendimento às especificidades que demandam o público a ser atendido, incluindo a oferta na modalidade a distância, tais como:

- a) gestão pedagógica e administrativa específicas;
- b) profissionais da educação com formação inicial e continuada para atendimento aos jovens, adultos e idosos;
- c) avaliação processual e formativa buscando encorajar os estudantes trabalhadores na sua entrada ou retorno à escola pública, compreendendo as suas especificidades e reconhecendo os saberes adquiridos em suas histórias de vida e nas atividades laborais;
- d) suporte de infraestrutura e materiais multimídia apropriados para a produção coletiva do conhecimento com a participação autoral de professores, orientadores educacionais e estudantes, com acesso aberto/domínio público, incluindo o uso de software livre;
- e) criação de mecanismos de acesso, permanência e êxito dos estudantes trabalhadores na escola;

f) articulação intersetorial para a concretização da expansão de oferta e elevação de escolaridade dos trabalhadores, envolvendo as áreas de educação, ciência, trabalho, cultura, tecnologia, saúde, desenvolvimento social, justiça, entre outros.

9.2 Construir Centros de Educação de Jovens, Adultos e Idosos Trabalhadores (CEJAITS) para implementar a expansão das matrículas na educação de jovens, adultos e idosos na forma integrada à educação profissional, objetivando a elevação do nível de escolaridade do trabalhador.

9.3 Garantir a reestruturação do espaço físico das escolas públicas que atendem a educação de jovens, adultos e idosos na forma integrada à educação profissional, com ambiente apropriado para a prática da educação física, educação musical, artes cênicas e artes plásticas e visuais, incluindo o uso apropriado das TICs, respeitando e integrando as culturas tradicionais e populares articuladas às exigências do mundo dos trabalhadores.

9.4 Criar e manter um Sistema de Informações de Educação de Jovens, Adultos e Idosos (SIEJAIT) articulado com a função dos agentes colaboradores da educação de jovens, adultos e idosos com a finalidade de identificar a demanda ativa por vagas de EJAIT na rede pública e realizar o acompanhamento do itinerário formativo, em parceria com as áreas de trabalho, assistência social, saúde e movimentos sociais, por residência ou local de trabalho, até o 2º ano após a aprovação/homologação deste PDE.

9.5 Garantir relação professor/estudante, infra-estrutura e material didático adequados ao processo educativo, considerando as características da demanda da educação de jovens, adultos e idosos na forma integrada à educação profissional, conforme os padrões do CAQ (Custo Aluno Qualidade), instituindo a Agenda Territorial de Desenvolvimento Integrado de Alfabetização e Educação de Jovens, Adultos e Idosos, por região administrativa.

9.6 Garantir a diversificação curricular da educação de jovens, adultos e idosos, articulando a formação básica com a participação no mundo do trabalho e estabelecendo inter-relações entre teoria e prática, nos eixos da ciência, do trabalho, da cultura, da

cidadania e da tecnologia, de forma a organizar o tempo e o espaço pedagógicos adequados às características desses estudantes.

9.7 Apoiar técnica e financeiramente os Projetos de Intervenção Local (PILs), elaborados coletivamente por profissionais da educação de jovens, adultos e idosos na forma integrada à educação profissional da rede pública de ensino, que visem ao desenvolvimento emancipador desses estudantes atendendo suas necessidades específicas.

9.8 Fomentar a produção coletiva de material didático público, assegurando a disponibilização virtual e a produção/edição em gráfica pública da SEEDF, o uso apropriado das Tecnologias de Informação e Comunicação (TICs) em *software* livre e acesso aberto, conjugada com a formação continuada de profissionais da educação da rede pública de ensino do DF que atuam na educação de jovens, adultos e idosos na forma integrada à educação profissional.

9.9 Identificar e publicar (inclusive virtualmente) experiências exitosas na EJA/IT.

9.10 Implementar e ampliar mecanismos de reconhecimento e validação dos saberes e das experiências dos jovens, adultos e idosos trabalhadores, para além do espaço escolar, a serem considerados na integração curricular dos cursos de formação inicial e continuada e nos cursos técnicos de nível médio.

9.11 Elevar a taxa de alfabetização da população com 15 (quinze) anos ou mais para 99,5% (noventa e nove inteiros e cinco décimos por cento) até 2018 e, até o final da vigência deste PDE, universalizar a alfabetização entre jovens, adultos e idosos, assegurando continuidade da escolarização básica na rede pública de ensino e reduzir em 75% (setenta e cinco por cento) a taxa de analfabetismo funcional, em cumprimento ao artigo 225 e artigo 45 das Disposições Transitórias da Lei Orgânica do DF, de 08 de junho de 1993.

9.12 Criar benefício adicional no programa de transferência de renda para jovens, adultos e idosos que estiverem em processo de alfabetização, seja em programas ofertados pela

SEEDF ou no 1º segmento da educação de jovens, adultos e idosos na forma integrada à educação profissional.

9.13 Ampliar as oportunidades profissionais dos jovens, adultos e idosos com deficiência e baixo nível de escolaridade, por meio do acesso à educação de jovens, adultos e idosos na forma integrada à educação profissional.

9.14 Reestruturar e adquirir equipamentos voltados à expansão e à melhoria da rede física de escolas públicas que atendem a educação de jovens, adultos e idosos integrada à educação profissional, garantindo acessibilidade à pessoa com deficiência.

9.15 Implementar programas de formação tecnológica da população jovem, adulta e idosa, direcionados para os segmentos com baixos níveis de escolarização formal e para os estudantes com deficiência, articulando a rede pública de ensino do DF, o Instituto Federal de Educação Profissional, Científica e Tecnológica de Brasília, as instituições de educação superior pública, as cooperativas e as associações, por meio de ações de extensão com tecnologias assistivas que favoreçam a efetiva inclusão social e produtiva dessa população.

9.16 Institucionalizar a assistência aos estudantes beneficiados de programas sociais e/ou que estão em situação de vulnerabilidade social, compreendendo ações de assistência social, financeiras e de apoio psicopedagógico que contribuam para garantir o acesso, a permanência, a aprendizagem e a conclusão com êxito na educação de jovens, adultos e idosos na forma integrada à educação profissional.

9.17 Executar ações de atendimento ao estudante da educação de jovens, adultos e idosos por meio de programas suplementares de transporte, alimentação e saúde, inclusive atendimento oftalmológico e fornecimento gratuito de óculos.

9.18 Assegurar sala de acolhimento com profissional capacitado e ambiente diferenciado para atender as necessidades de pais-estudantes cujos filhos menores de 10 anos necessitem de acompanhá-los enquanto estudam, para que não haja desistência.

9.19 Considerar, nas políticas públicas de jovens e adultos, as necessidades dos idosos, com vistas à promoção de políticas de universalização da alfabetização, ao acesso a tecnologias educacionais e atividades recreativas, culturais e esportivas, à implementação de programas de valorização e compartilhamento dos conhecimentos e experiência dos idosos e à inclusão dos temas do envelhecimento e da velhice nas escolas.

9.20 Realizar chamadas públicas contínuas para a matrícula a qualquer tempo na educação de jovens, adultos e idosos na forma integrada à educação profissional, promovendo-se a busca ativa com agentes colaboradores em parceria com organizações da sociedade civil.

9.21 Estabelecer mecanismos e incentivos que integrem os segmentos empregadores (públicos e privados) e o sistema de educação pública, para promover a compatibilização da jornada de trabalho dos empregados com a oferta das ações de alfabetização como 1º segmento da educação de jovens, adultos e idosos na forma integrada à educação profissional.

9.22 Garantir, aos estudantes da educação de jovens, adultos e idosos, acesso público a exames de certificação de conclusão e/ou de prosseguimento de estudos nas etapas de ensino fundamental e médio.

9.23 Construir indicadores demonstrativos do impacto dos resultados da EJA/IT: redução de custo dos serviços de Saúde; redução do custo de Segurança, incluindo a redução da população carcerária; redução da jornada de Trabalho (tempo livre); educação transdisciplinar ao longo da vida em diferentes espaços presenciais e virtuais adequados a crianças, adolescentes, jovens, adultos e idosos; aumento de investimento em Ciência, Cultura-Artes, Tecnologia; fortalecimento do controle social pela gestão democrática social (composição representativa dos segmentos sociais organizados) e da produção coletiva de conhecimentos com acesso aberto em mídias públicas.

Meta 10: garantir no sistema público de ensino do Distrito Federal a oferta de escolarização às pessoas jovens, adultas e idosas em cumprimento de pena judicial de privação de liberdade no sistema prisional do DF, de modo que até o último ano de vigência deste Plano, no mínimo 50% (cinquenta por cento) dessa população esteja atendida em um dos segmentos da Educação de Jovens, Adultos e Idosos – EJA/IT na forma integrada à educação profissional.

Concepções fundamentais e norteadoras da oferta de educação nas prisões

A Declaração Universal dos Direitos Humanos reconhece o direito humano à educação e estabelece que o objetivo da educação seja o pleno desenvolvimento da pessoa e o fortalecimento do respeito aos direitos humanos. Entende-se que os direitos humanos são universais; interdependentes (todos os direitos humanos estão relacionados entre si e nenhum tem mais importância que outro), indivisíveis (não podem ser fracionados) e exigíveis frente ao Estado em termos jurídicos e políticos. Somente partindo desse princípio, há que se considerar a educação nas prisões como direito fundamental da pessoa em cumprimento de medida judicial de privação de liberdade

Ainda na contribuição das Normas Internacionais, o documento internacional “Regras Mínimas para o Tratamento de Prisioneiros”, aprovado pelo Conselho Econômico e Social da ONU em 1957, prevê o acesso à educação de pessoas encarceradas. O documento afirma que “devem ser tomadas medidas no sentido de melhorar a educação de todos os reclusos, incluindo instrução religiosa. A educação de analfabetos e jovens reclusos deve estar integrada no sistema educacional do país, para que depois da sua libertação possam continuar, sem dificuldades, a sua formação. Devem ser proporcionadas atividades de recreio e culturais em todos os estabelecimentos penitenciários em benefício da saúde mental e física”. (1º Congresso das Nações Unidas sobre Prevenção do Crime e Tratamento de Delinquentes, realizado em Genebra, em 1955.)

Seguindo esse princípio, a Declaração de Hamburgo e o Plano de Ação para o Futuro, aprovados na 5ª Conferência Internacional sobre Educação de Jovens e Adultos – Confinteia, garantiram avanços para o direito das pessoas encarceradas em nível internacional, afirmando-o como parte do direito à educação de jovens e adultos no mundo. No item 47 do tema 8 do Plano de Ação de Hamburgo é explicitada a urgência de reconhecer: “(...) o direito de todas as pessoas encarceradas à aprendizagem: a) proporcionando a todos os presos informação sobre os diferentes níveis de ensino e formação, permitindo-lhes o acesso a esses níveis e formação; b) elaborando e

implementando nas prisões programas de educação geral com a participação dos presos, a fim de responder a suas necessidades e aspirações em matéria de aprendizagem; c) facilitando às organizações não-governamentais, aos professores e outros responsáveis por atividades educativas o trabalho nas prisões, possibilitando, assim, o acesso das pessoas encarceradas aos estabelecimentos docentes e fomentando iniciativas para conectar os cursos oferecidos na prisão aos realizados fora dela”.

A CONFITEA VI – Conferência Internacional de Educação de Jovens e Adultos – que aconteceu em Belém/Pará de 01 a 04 de dezembro de 2009, preâmbulo 15 que trata da Participação, Inclusão e Equidade, também, assegura o direito à educação em cumprimento de medida judicial de privação de liberdade “A educação inclusiva é fundamental para a realização do desenvolvimento humano, social e econômico. Preparar todos os indivíduos para que desenvolvam seu potencial contribui significativamente para incentivá-los a conviver em harmonia e com dignidade. Não pode haver exclusão decorrente de idade, gênero, etnia, condição de imigrante, língua, religião, deficiência, ruralidade, identidade ou orientação sexual, pobreza, deslocamento ou encarceramento. É particularmente importante combater o efeito cumulativo de carências múltiplas. Devem ser tomadas medidas para aumentar a motivação e o acesso de todos. Para tanto, assumimos o compromisso de:...(g) oferecer educação de adultos nas prisões, apropriada para todos os níveis.”

A Lei 9394/96, lei que estabelece as Diretrizes e Bases da Educação, regulamenta o direito previsto na Constituição da República Federativa do Brasil em seu capítulo II, seção 1, artigo 208, inciso I, de que todos os cidadãos e cidadãs têm o direito ao “Ensino Fundamental obrigatório e gratuito, assegurada, inclusive, sua oferta para todos os que a ele não tiveram acesso na idade própria”. A Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional determina também que os sistemas de ensino devem assegurar cursos e exames que proporcionem oportunidades educacionais apropriadas aos interesses, condições de vida e trabalho de jovens e adultos. Prevê que o acesso e a permanência devem ser viabilizados e estimulados por ações integradas dos poderes públicos.

A Resolução nº 2/2010 da Câmara de Educação Básica/CNE que instituiu as Diretrizes Nacionais para a oferta de Educação nas Prisões em seu Art. 2 garante que a educação nas prisões deve “atender às especificidades dos diferentes níveis e modalidades de educação e ensino e são extensivas aos presos provisórios, condenados, egressos do sistema prisional e àqueles que cumprem medidas de segurança; no Art. 3º a garantia de que esta oferta obedeça às seguintes orientações:

I – é atribuição do órgão responsável pela educação nos Estados e no Distrito Federal (Secretaria de Educação ou órgão equivalente) e deverá ser realizada em articulação com os órgãos responsáveis pela sua Administração Penitenciária, exceto nas penitenciárias federais, cujos programas educacionais estarão sob a responsabilidade do Ministério da Educação em articulação com o Ministério da Justiça, que poderá celebrar convênios com Estados, Distrito Federal e Municípios;

II – será financiada com as fontes de recursos públicos vinculados à manutenção e desenvolvimento do ensino, entre as quais o Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação (FUNDEB), destinados à modalidade de Educação de Jovens e Adultos e, de forma complementar, com outras fontes estaduais e federais;

III – estará associada às ações complementares de cultura, esporte, inclusão digital, educação profissional, fomento à leitura e a programas de implantação, recuperação e manutenção de bibliotecas destinadas ao atendimento à população privada de liberdade, inclusive as ações de valorização dos profissionais que trabalham nesses espaços. Nesse sentido, para que a Educação de Jovens e Adultos (EJA) cumpra sua função é necessário que o poder público invista em uma política de Estado de Educação específica em que priorize a realidade e as necessidades desses sujeitos, garantindo às pessoas em cumprimento de medida judicial de privação de liberdade à educação já consagrado em leis diversas e específicas, nacionais e internacionais, como visto. Neste ponto, o proposto neste PDE avança na garantia de discussão e construção intersetorial de uma política de estado para a oferta da educação no sistema prisional do DF.

Diagnóstico

a) Espelho Geral

1. Estabelecimentos Penais:

REFERÊNCIA – QUANTIDADE DE ESTABELECIMENTOS PENAIS	QUANTIDADE			QUANTIDADE COM OFERTA DE EDUCAÇÃO
	MASC	FEM	TOTAL	
Penitenciárias	5	1	6	SIM
Colônias Agrícolas, Indústrias	0	0	0	--
Casas de Albergados	0	0	0	--
Cadeias Públicas	0	0	0	--
Hospitais de Custódia e Tratamento Psiquiátrico*	0	0	0	--
Patronato	0	0	0	--

Fonte: Formulário Categoria e Indicadores Preenchidos do DF (Departamento Penitenciário Nacional). Referência 2/2011.

* Há uma Ala de Tratamento Psiquiátrico (ATP) no prédio da PFDF com um Centro de Atenção Psicossocial (Caps). Essa Ala é classificada como uma Unidade de Medida de Segurança (Internação).

* Há uma ala de tratamento hospitalar exclusiva para pessoas presas (esse termo foi somente mudado de posição) no Hospital Regional da Asa Norte (Hran).

2. População Carcerária:

REFERÊNCIA – QUANTIDADE DE PRESOS NO SISTEMA PENITENCIÁRIO	QUANTIDADE
PRESOS PROVISÓRIOS	2199
REGIME FECHADO	4853
REGIME SEMIABERTO	999
REGIME ABERTO	--
MEDIDA DE SEGURANÇA – INTERNAÇÃO	--
MEDIDA DE SEGURANÇA – TRATAMENTO AMBULATORIAL	--

Fonte: Subsecretaria de Segurança Pública do DF (Sesipe). Referência: Julho/2012.

3. População Carcerária:

REFERÊNCIA – CRIANÇAS EM COMPANHIA DA MÃE NOS ESTABELECIMENTOS FEMININOS	QUANTIDADE
QUANTIDADE PENITENCIÁRIAS	14
COLÔNIAS AGRÍCOLAS, INDÚSTRIAS	0
CASAS DE ALBERGADOS	0
CADEIAS PÚBLICAS	0
HOSPITAIS DE CUSTÓDIA E TRATAMENTO PSQUIÁTRICO	0
TOTAL	14

Fonte: Subsecretaria de Segurança Pública do DF (Sesipe). Referência: Julho/2012.

4. População Carcerária:

REFERÊNCIA – PESSOAS COM DEFICIÊNCIA	QUANTIDADE	EM SALA DE AULA
PRESOS PROVISÓRIOS	68	0
REGIME FECHADO	47	03
REGIME SEMIABERTO	6	0
REGIME ABERTO	0	0
MEDIDA DE SEGURANÇA – INTERNAÇÃO	Confirmar	Confirmar
MEDIDA DE SEGURANÇA – TRATAMENTO AMBULATORIAL	Confirmar	Confirmar
TOTAL	121	03

Fonte: Subsecretaria de Segurança Pública do DF (Sesipe). Referência: Julho/2012.

5. Agentes Penitenciários:

VÍNCULO TRABALHISTA	QUANTIDADE		
	Ag. Penitenciário	Ag. de Atividade Penitenciária	TOTAL
CONCURSADOS	426	1.362	1.788
TERCEIRIZADOS	0	0	0
CARGOS COMISSIONADOS	0	0	0
TOTAL	426	1.362	1.788

Fonte: Subsecretaria de Segurança Pública do DF (Sesipe). Referência: Julho/2012.

ESCOLARIDADE	QUANTIDADE
ENSINO FUNDAMENTAL INCOMPLETO	0
ENSINO FUNDAMENTAL COMPLETO	
ENSINO MÉDIO INCOMPLETO	0
ENSINO MÉDIO COMPLETO	0
ENSINO SUPERIOR INCOMPLETO	0
ENSINO SUPERIOR COMPLETO	1.788
ENSINO ACIMA DE SUPERIOR COMPLETO	Dado não calculado pela SSP/DF
TOTAL	1.788

Fonte: Subsecretaria de Segurança Pública do DF (Sesipe). Referência: Julho/2012.

6. Educadores:

REFERÊNCIA - COORDENADORES PEDAGÓGICOS/PEDAGOGOS	QUANTIDADE
CONCURSADOS	06*
TERCEIRIZADOS	0
CARGOS COMISSIONADOS	0
TOTAL	06

* Oficialmente há 03 coordenadores pedagógicos e 03 coordenadores gerais, sendo 02 cargos comissionados da Funap/DF

REFERÊNCIA - PROFESSORES	QUANTIDADE
CONCURSADOS	67
TERCEIRIZADOS	0
CARGOS COMISSIONADOS	0
TOTAL	67

* Os coordenadores citados no quadro acima compõem o quantitativo de professores.

7. Informações Adicionais:

REFERÊNCIA	QUANTIDADE
VAGAS DE ENSINO OFERTADAS	1.505
SALAS DE AULA	45

BIBLIOTECA	11
LABORATÓRIO DE INFORMÁTICA	08
SALAS EQUIPADAS PARA EAD	0
ÁREA PARA PRÁTICA DE ESPORTES	0

Fonte: Funap/DF. Referência: Julho/2012.8. Perfil Educacional dos Presos

NÍVEL	QUANTIDADE	PERCENTUAL
ALFABETIZAÇÃO	404	3,5 %
ENSINO FUNDAMENTAL INCOMPLETO:	6.288	55,1 %
ENSINO FUNDAMENTAL (ANOS INICIAIS)	--	--
ENSINO FUNDAMENTAL (ANOS FINAIS)	--	--
ENSINO FUNDAMENTAL COMPLETO	980	8,6 %
ENSINO MÉDIO INCOMPLETO	1.277	11,2 %
ENSINO MÉDIO COMPLETO	760	6,7 %
ENSINO SUPERIOR INCOMPLETO	150	1,3 %
ENSINO SUPERIOR COMPLETO	46	0,4 %
NÃO INFORMADO	1.496	13,1 %
TOTAL	11.401	--

Fonte: Subsecretaria de Segurança Pública do DF (Sesipe). Referência: Julho/2012.

9. Oferta de Educação

NÍVEL	QUANTIDADE	PERCENTUAL
ALFABETIZAÇÃO	--	--
ENSINO FUNDAMENTAL (ANOS INICIAIS)	413	3,6 %
ENSINO FUNDAMENTAL (ANOS FINAIS)	721	6,3 %
ENSINO FUNDAMENTAL TOTAL	1.134	9,9 %
ENSINO MÉDIO	371	3,2 %
ENSINO SUPERIOR	--	--
TOTAL	1.505	13,2 %

Fonte: Funap/DF. Referência: Julho/2012.

10. Relação entre a demanda educacional e a oferta

NÍVEL	DEMANDA	ATENDIMENTO	% DE COBERTURA
ALFABETIZAÇÃO	404	71	17,6 %
ENSINO FUNDAMENTAL	6.288	1.063	18 %
ENSINO MÉDIO	2.257	371	16,4 %
ENSINO SUPERIOR	910	--	--
NÃO INFORMADO	1.496	--	--
TOTAL	11.355	1.505	16,8 %

OBS: o percentual informado foi calculado desconsiderando-se os valores do "Ensino Superior" e "Não Informado".

Fontes: Dados sobre 'Demanda de educação formal' foram levantadas pela Sesipe/DF e os dados sobre 'Atendimento da educação formal' foram apresentadas pela Funap/DF. Referência: Julho/2012.

11. Oferta de Educação Não Formal

ATIVIDADES OFERECIDAS	PARCERIAS	INFORMAÇÕES COMPLEMENTARES
Oficina de Patchworks	Voluntários da comunidade	Penitenciária Feminina do DF (PFDF)
Oficina de crochê e costura		
Artesanato de sandálias		
Oficina de reciclagem de metal		
Confecção de bolsas		
Confecções de laços para pet shop		
Projetos do livro e da leitura	Secretarias de Estado de Educação e de Cultura do DF; Casa do Saber (Rede Gasol)	Em fase de qualificação em todas as unidades prisionais
Música	- SEDF	CDP e PDF I
Teatro	- SEDF	CIR, PDF I
Agroecologia/educação ambiental	- SEDF	PFDF e ATP
Orientação educacional	- SEDF	Atende todas as unidades
Festival de Arte e Cultura (Fest'Art)	Funap/DF	8ª edição/O Festival contempla todas as unidades prisionais

Fontes: Sesipe/DF e Funap/DF. Referência: Julho/2012.

12. Oferta de Sala de Leitura/Biblioteca*

(*) Listar todos os estabelecimentos penais e indicar quais possuem estes espaços

	ESTABELECIMENTO	POSSUI/NÃO POSSUI	ACERVO
1	Centro de Detenção Provisória – CDP	Possui	10.625
2	Centro de Internamento e Reintegração – CIR	Possui	9.300
3	Penitenciária do Distrito Federal do Distrito Federal I – PDF I	Possui	7.000
4	Penitenciária do Distrito Federal do Distrito Federal II – PDF II	Possui	4.200
5	Penitenciária Feminina do Distrito Federal – PFDF*	Possui	7.683
6	Centro de Progressão Penitenciária – CPP	Possui	5.878
	TOTAL		44.686

Fonte: Núcleos de Ensino de cada unidade prisional do DF. Julho/2012. Os números acima são aproximados.

* A Ala de Tratamento Psiquiátrico (ATP) existente no prédio do Presídio Feminino não possui biblioteca/sala de leitura. Essa é uma Unidade de Medida de Segurança exclusivamente masculina.

b) Informação por estabelecimento penal

13. Perfil Educacional dos Presos

NIVEL	CDP		CIR		PDFI		PDFII		CPP		PFDF		TOTAL
	Qtde	%	Qtde	%	Qtde	%	Qtde	%	Qtde	%	Qtde	%	
ALFABETIZAÇÃO	69	2,9	70	4,7	92	3,2	116	4,3	38	3,8	19	2,3	404
ENSINO FUNDAMENTAL INCOMPLETO:	1.130	47,1	928	62,4	1.636	56,2	1.624	60	583	57,9	387	46,7	6.288
ENSINO FUNDAMENTAL (ANOS INICIAIS)	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	
ENSINO FUNDAMENTAL (ANOS FINAIS)	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	
ENSINO FUNDAMENTAL COMPLETO	194	8,1	158	10,6	283	9,7	257	9,5	28	2,8	60	7,2	980
ENSINO MÉDIO INCOMPLETO	262	10,9	156	10,5	369	12,7	289	10,6	195	19,4	6	0,7	1.277
ENSINO MÉDIO COMPLETO	136	5,7	73	4,9	201	6,9	137	5,0	120	11,9	93	11,2	760
ENSINO SUPERIOR INCOMPLETO	22	0,9	22	1,5	35	1,2	26	0,9	25	2,5	20	2,4	150
ENSINO SUPERIOR COMPLETO	29		07		03		07		--		--		46
NÃO INFORMADO	588	24,5	80	5,4	295	10,1	271	9,9	18	15,8	244	29,4	1.496
TOTAL	2.430	--	1.494	--	2.914	--	2.727	--	1.007	--	829	--	11.401

Fonte: Subsecretaria de Segurança Pública do DF (Sesipe). Referência: Julho/2012.

14. Oferta de educação

Quadro 38 – Oferta de escolarização

st. Penal	Escola	Munic.	Alfab.	E. F.	E.M.	TOTAL	VAGA	POP.	% ATEND	SALAS	TURM	PROFS
CDP	Esc. Classe Agrovila / CEF São Bartolomeu / CEF São José	São Sebast.	11	99	27	137		2.401	8,3%	04	06	10
CIR	Esc. Classe Agrovila / CEF São Bartolomeu /	São Sebast.	03	248	41	292		1.487	22,2%	10	12	18

	CEF São José											
PDFI	Esc. Classe Agrovila / CEF São Bartolomeu / CEF São José	São Sebast.	17	245	91	353		2.911	14,8%	12	23	23
PDFII	Esc. Classe Agrovila / CEF São Bartolomeu / CEF São José	São Sebast.	13	189	57	259		2.720	11,8%	12	16	21
PDF F	CEF 05 / CEF 10 / CEF 07 (Gama)	Gama	19	151	58	228		829	27,5%	06	12	11
CPP	Esc. Classe Agrovila / CEF São Bartolomeu / CEF São José	São Sebast.	08	131	97	236		1.007	28%	05	04	10

Fonte: Funap/DF. Referência: Julho/2012.

15. Relação entre demanda educacional e a oferta

UNID. PRISIONAL	NIVEL	Demanda	Atendimento	Percentual de cobertura
CDP	ALFABETIZAÇÃO	69	11	15,9 %
	ENSINO FUNDAMENTAL	1.130	99	8,8 %
	ENSINO MÉDIO	456	27	5,9 %
	ENSINO SUPERIOR	158	--	--
	NÃO INFORMADO	588	--	--
	TOTAL	2.401	137	8,3 %
CIR	ALFABETIZAÇÃO	70	03	4,3 %
	ENSINO FUNDAMENTAL	928	248	26,7 %
	ENSINO MÉDIO	314	41	13 %
	ENSINO SUPERIOR	95	--	--
	NÃO INFORMADO	80	--	--
	TOTAL	1.487	292	22,2 %
PDF I	ALFABETIZAÇÃO	92	17	18,5 %
	ENSINO FUNDAMENTAL	1.636	245	15 %
	ENSINO MÉDIO	652	91	13,9 %
	ENSINO SUPERIOR	236	--	--
	NÃO INFORMADO	295	--	--
	TOTAL	2.911	353	14,8 %

PDF II	ALFABETIZAÇÃO	116	13	11,2 %
	ENSINO FUNDAMENTAL	1.624	189	11,6 %
	ENSINO MÉDIO	546	57	10,4 %
	ENSINO SUPERIOR	163	--	--
	NÃO INFORMADO	271	--	--
	TOTAL	2.720	259	11,8 %
PFDF	ALFABETIZAÇÃO	19	19	100 %
	ENSINO FUNDAMENTAL	387	151	39%
	ENSINO MÉDIO	66	58	87,9 %
	ENSINO SUPERIOR	113	--	--
	NÃO INFORMADO	244	--	--
	TOTAL	829	228	27,5%
CPP	ALFABETIZAÇÃO	38	08	21 %
	ENSINO FUNDAMENTAL	583	131	22,5 %
	ENSINO MÉDIO	223	97	43,5 %
	ENSINO SUPERIOR	145	--	--
	NÃO INFORMADO	18	--	--
	TOTAL	1.007	236	28 %

Fontes: Sesipe/DF e Funap/DF. Referência: Julho/2012.

16. Oferta de educação não formal

Unidade Prisional	Atividades Oferecidas	Parcerias	Informações Complementares
CDP	a) Livro e Leitura b) Música	a) SEDF, Secr. de Estado de Cultura, Casa do Saber b) SEDF	
CIR	a) Livro e Leitura b) Teatro	a) SEDF, Secr. de Estado de Cultura, Casa do Saber. b) SEDF	
PDF I	a) Livro e Leitura b) Música c) Teatro	a) SEDF, Secr. de Estado de Cultura, Casa do Saber b) SEDF c) SEDF	
PDF II	a) Livro e Leitura	a) SEDF, Secr. de Estado de Cultura, Casa do Saber	
PFDF	a) Livro e Leitura b) Agroecologia/Educação ambiental c) - Oficina de Patchworks - Oficina de crochê e costura - Artesanato de sandálias - Oficina de reciclagem de metal	a) SEDF, Secr. de Estado de Cultura, Casa do Saber b) SEDF c) Sesipe/DF e voluntários	

	- Confecção de bolsas - Confecções de laços para pet shop		
CPP	a) Livro e Leitura	a) SEDF, Secr. de Estado de Cultura, Casa do Saber	

Fonte: Funap/DF. Referência: Julho/2012.

17. Exames de certificação

	CDP	CIR	PDF I	PDF II	PFDF	CPP
Exame supletivo estadual	-	-	-	-	-	-
ENCCEJA	95	96	168	157	64	62
ENEM	78	171	258	173	70	171

Fonte: Funap/DF. Referência: 2010 e 2011.

OBS: em 2011 o Ministério da Educação (MEC) não aplicou o ENCCEJA no Sistema Prisional,
Fonte: Funap/DF. Referência: Julho/2012.

18. Oferta de Sala de leitura/Biblioteca

Unidade Prisional	Atividades Oferecidas	Parcerias	Informações Complementares
CDP	- Rodízio de visitação à biblioteca - Empréstimo de livros	a) SEDF, Secr. de Estado de Cultura, Casa do Saber.	
CIR	- Rodízio de visitação à biblioteca - Empréstimo de livros - Projeto 'Baú do livro'	a) SEDF, Secr. de Estado de Cultura, Casa do Saber.	
PDF I	- Empréstimo de livros - Projeto 'Mala do livro'	a) SEDF, Secr. de Estado de Cultura, Casa do Saber.	
PDF II	- Empréstimo de livros - Projeto 'Mala do livro'	a) SEDF, Secr. de Estado de Cultura, Casa do Saber.	
PFDF	- Empréstimo de livros - Projeto 'Mala do livro'	a) SEDF, Secr. de Estado de Cultura, Casa do Saber.	
CPP	- Visitação à biblioteca - Empréstimo de livros	a) SEDF, Secr. de Estado de Cultura, Casa do Saber.	

Estratégias

10.1 Garantir a criação de uma unidade escolar pública específica para o sistema prisional, já no 1º ano de vigência deste plano, conforme preveem a cláusula 1.13 do Termo de Cooperação Técnica nº 42/2010; as Diretrizes Nacionais para oferta de Educação para jovens e adultos em situação de privação de liberdade nos estabelecimentos penais – Parecer CNE/CEB nº 2/2010 e; o Plano Distrital para oferta de Educação nas Prisões/2013 (previsto no Decreto nº 7.626 de 24/11/2011 – Presidência da República).

10.2 Garantir, imediatamente, após a criação da unidade escolar pública específica para o Sistema Prisional do DF, a aplicação da Lei de Gestão Democrática – Lei nº 4.751 de 7/2/2012, adequando a Lei às suas especificidades.

10.3 Pactuar com a Secretaria de Segurança Pública do DF, oficialmente, já no primeiro ano de vigência deste plano, o Plano Distrital para oferta de Educação nas Prisões/2013 (previsto no Decreto nº 7.626 de 24/11/2011 – da Presidência da República).

10.4 Garantir no 1º ano de vigência deste plano – no sistema público de ensino do Distrito Federal – a oferta da escolarização na modalidade EJA/IT à distância integrada à educação profissional para pessoas jovens, adultos e idosos em cumprimento de medida judicial de restrição de liberdade no sistema prisional do DF, que não tiverem condições de frequentar as aulas presenciais.

10.5 Constituir – a partir da aprovação/homologação deste PDE – comitê permanente, com o Fórum Distrital de Educação e parceiros, incluindo a Secretaria de Estado de Segurança Pública, a Fundação de Amparo ao Trabalhador Preso-Funap, a Ordem dos Advogados do Brasil-OAB, Sindicatos dos/as Professores/as do Distrito Federal – Sinpro/DF; Grupo Pró-Alfabetização do DF/ Fórum de Educação de Jovens e Adultos –

GTPA-Fórum EJA/DF, Ministério Público – MP, Promotoria de Defesa da Educação com a finalidade de acompanhar, monitorar, avaliar a execução do Plano Distrital para oferta de educação nas prisões do DF/2013 (previsto no Decreto nº 7.626 de 24/11/2011 – Presidência da República).

10.6 Elevar para 99,5% (noventa e nove inteiros e cinco décimos por cento) até 2018 a taxa de alfabetização e, até o final da vigência deste PDE, universalizar a alfabetização entre pessoas jovens, adultas em cumprimento de medida judicial de privação de liberdade no sistema prisional do DF. em cumprimento de medida judicial de privação de liberdade.

10.7 Constituir parceria com os demais setores públicos do Estado e da sociedade civil organizada que atuam no sistema prisional do DF, a exemplo das áreas de Assistência Social e Saúde, para a identificação do nível de escolarização e o encaminhamento das pessoas em cumprimento de medida judicial de privação de liberdade para o serviço público de escolarização das unidades prisionais.

10.8 Constituir parceria com a Vara de Execução Penal – VEP e a Subsecretaria do Sistema Penitenciário – SESIPE para que qualquer pessoa, ao ser encaminhada para cumprimento de medida judicial de privação de liberdade, seja diagnosticada e informado o seu nível de escolarização, bem como o seu encaminhamento para o serviço de escolarização da respectiva unidade prisional.

10.9 Implementar, de forma gradativa, a Educação de Jovens, Adultos e Idosos Trabalhadores – EJAIT na forma integrada à educação profissional em todo Sistema Prisional do DF, considerando as possibilidades do mundo do trabalho, da economia local e da economia solidária, de modo que: a) já no primeiro ano de vigência deste PDE a taxa de matrícula nessa modalidade seja, no mínimo, de 20% (vinte por cento) da meta; b) em seu 4^o (quarto) ano de vigência, que a taxa de matrícula seja, no mínimo de 50% (cinquenta por cento) da meta; c) em seu 8^o (oitavo) ano de vigência que a taxa de matrícula seja elevada para, no mínimo, 70% (setenta por cento) da meta; d) até o último

ano de vigência deste PDE, a taxa de matrícula nessa modalidade seja de 100% (cem por cento), sempre considerando a meta.

10.10 Implementar, em regime de colaboração entre o Distrito Federal e a União, política específica de educação profissional para as estudantes jovens e adultas em cumprimento de medida judicial de privação de liberdade no sistema prisional do DF, a começar, já no primeiro ano de vigência deste PDE, com o Programa Nacional Mulheres Mil, conforme Portaria n° 1.015, de 21 de julho de 2011.

10.11 Criar benefício adicional no programa distrital de transferência de renda para as estudantes jovens e adultas em cumprimento de medida judicial de privação de liberdade no sistema prisional do DF, com o objetivo de estimular o ingresso, a permanência com êxito dessas em cada segmento da EJAIT na forma integrada à educação profissional.

10.12 Ampliar para as/os estudantes em cumprimento de medida judicial de privação de liberdade no sistema prisional do DF – a partir da aprovação/ homologação deste PDE – programas suplementares de atendimento ao estudante, de forma a garantir para esses/as recursos pedagógicos adequados e em quantidade suficiente, alimentação escolar, saúde, atendimento psicológico, atendimento oftalmológico, inclusive com fornecimento gratuito de óculos.

10.13 Considerar, nas políticas públicas de educação especial do DF, as necessidades educativas especiais das pessoas com deficiência específica que se encontram em cumprimento de medida judicial de privação de liberdade na Ala de Tratamento Psiquiátrico – ATP e nos demais núcleos de ensino do sistema prisional do DF.

10.14 Garantir: a) até o 5^o (quinto) ano de vigência deste PDE, que o sistema prisional do DF tenha condições adequadas para a oferta e ou acesso de educação em nível superior na modalidade EAD; b) que até o último ano de vigência deste PDE, sejam garantidas para a população carcerária masculina a oferta de matrícula de no mínimo

25% (vinte e cinco por cento) e, para a população carcerária feminina, a universalização da oferta.

10.15 Garantir, já no primeiro ano de vigência deste PDE, por meio da Escola de Aperfeiçoamento dos Profissionais da Educação – EAPE em parceria com outras instituições e ou entidades públicas, política de formação continuada aos/as profissionais da educação que atuam na educação nas prisões, com vistas a atender aos objetivos e às metas deste PDE e do Plano Distrital para Oferta de Educação nas Prisões.

10.16 Garantir, em regime de colaboração entre a União e o Distrito Federal, no prazo de até 02 (dois) anos de vigência deste PDE, política distrital de formação continuada e em nível de pós-graduação (lato sensu e stricto sensu), no segmento público, aos (as) profissionais da educação atuantes na/da EJAIT nos núcleos de ensino do Sistema Prisional do DF.

10.17 Assegurar, intersetorialmente, ações de acompanhamento e promoção da saúde dos profissionais da educação atuantes nos núcleos de ensino do Sistema Prisional do DF.

10.18 Assegurar que a Educação das Relações Étnico-Raciais, a Educação em Gênero e Sexualidade e a Educação Patrimonial sejam contempladas conforme estabelecem o artigo 26 A da LDB (Leis 10.639/03 e 11.645/08); o Parecer 03/2004 CNE/CP – Diretrizes Curriculares Nacionais para a Educação das Relações Étnico-Raciais e para o Ensino de História e Cultura Afro-Brasileira e Africana; a Resolução 01/2012 CEDF, art 19, VI; a Lei nº 4920/2012 – CLDF; e o Plano de Promoção da Cidadania e Direitos Humanos LGBT.

10.19 Assegurar que as pessoas jovens, adultas e idosas em cumprimento de medida judicial de privação de liberdade no Sistema Prisional do DF, optantes do Ensino Religioso, tenham acesso aos conhecimentos relativos a este componente curricular,

considerando a pluralidade de fenômenos religiosos do país, de acordo com a Constituição Federal em seus artigos 5, VI; 19,1 e 210,§ 1– e a Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional – LDB em seu artigo 33, 1 e I.

10.20 Criar condições para que todos/as estudantes em cumprimento de medida judicial de privação de liberdade no sistema prisional do DF tenham acesso à inclusão digital, de forma pedagógica, respeitadas suas especificidades.

10.21 Garantir, junto aos agentes de segurança, o acesso dos/as estudantes em cumprimento de medida judicial de privação de liberdade no Sistema Prisional do DF às bibliotecas, bem como ampliação e atualização de seus acervos, priorizando os livros paradidáticos e materiais de pesquisa.

10.22 Assegurar às pessoas estudantes em cumprimento de medida judicial de privação de liberdade no Sistema Prisional do DF a equidade no atendimento escolar, incluindo ações afirmativas, promoção do respeito à diversidade de gênero, étnico-racial, orientação sexual com o objetivo de minimizar as injustiças e a exclusão social.

10.23 Elaborar estratégias e, até o 2º ano de vigência deste plano, constituir parcerias com cooperativas de agricultores, Secretaria de Agricultura e Desenvolvimento Rural, Emater, Embrapa, entre outras instituições/entidades, para que o espaço destinado à área agrícola do Sistema Prisional do DF seja utilizado para ampliação da oferta da educação de pessoas jovens, adultas e idosas. A VI Conferência Internacional de Educação de Adultos – CONFINTEA aconteceu em Belém/Pará de 01 a 04 de dezembro de 2009 na modalidade EJAIT integrada à educação profissional com oferta de cursos na área da agroecologia, na concepção formativa da Educação do Campo.

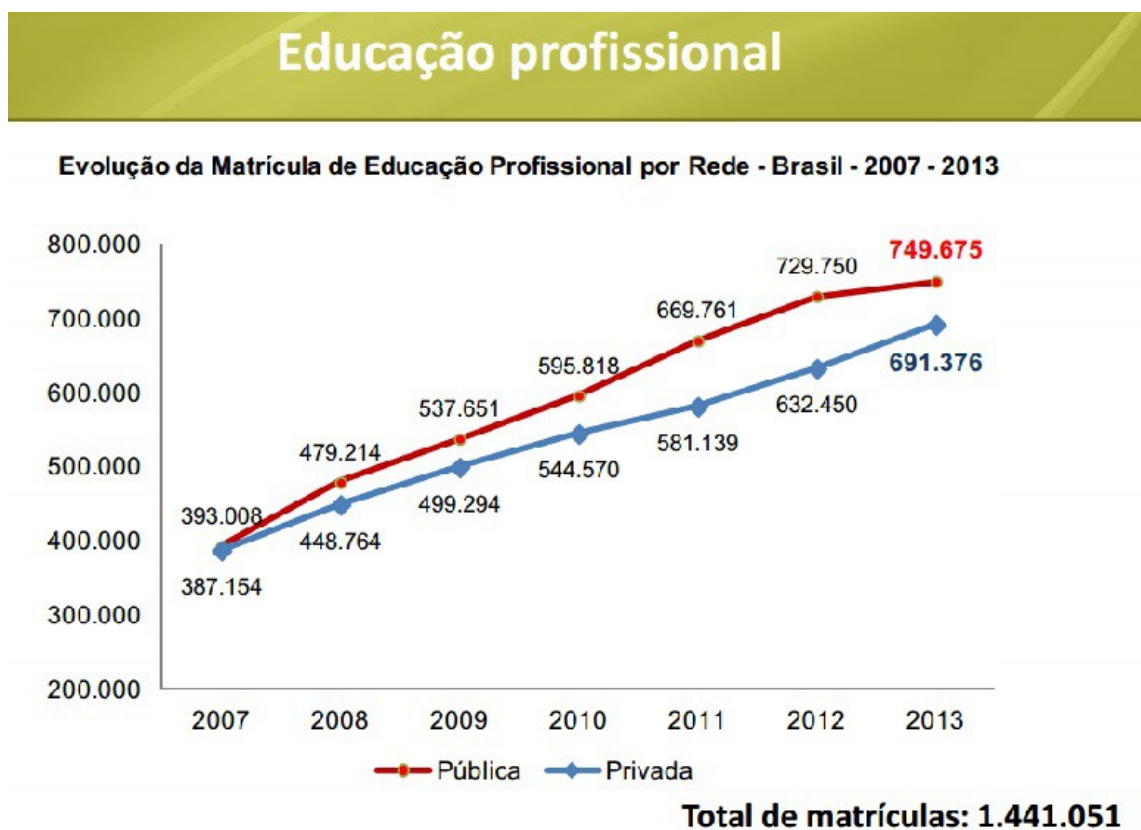
10.24 Assegurar o cumprimento do Calendário Escolar da EJAIT, aprovado pela SEDF, bem como a carga horária diária prevista para essa modalidade, conforme disposto nas diretrizes operacionais da EJA.

META 11: Triplicar as matrículas da educação profissional técnica de nível médio, assegurando a qualidade da oferta e pelo menos 50% da expansão na rede pública

DIAGNÓSTICO DA EDUCAÇÃO PROFISSIONAL:

A demanda de Educação Profissional e Tecnológica Pública no Distrito Federal é pequena diante das necessidades de formação e atendimento ao público jovem, adulto e idoso que carecem de inserção no mundo do trabalho. Os gráficos apontam a evolução das matrículas no Brasil e a tabela III/gráfico 3 da meta 9 explicita a necessidade de oferta no setor público no Distrito Federal. Cabe ainda a inserção dos referenciais para a análise da complexidade da Educação Profissional no contexto da Educação Básica.

Figura 1: Evolução das matrículas da Educação Profissional no Brasil



Fonte: Censo da Educação Básica/MEC/2013

Estratégias

11.1 Ampliar o número de Unidades que ofertam Educação Profissional e Tecnológica – EPT na SEDF através da construção de novas Escolas Técnicas nas Regiões Administrativas de Brazlândia, Guará, Paranoá e Santa Maria.

11.2 Oportunizar formação continuada específica para o corpo docente e técnico administrativo da Educação Profissional.

11.3 Melhorar a infraestrutura física das 05 (cinco) Unidades que ofertam atualmente EPT no DF, vinculadas à SEDF.

11.4 Promover audiências públicas junto às CREs e/ou outras formas de consultas públicas visando à definição dos cursos a serem ofertados nas novas escolas.

11.5 Promover projetos e programas de inserção de sujeitos de direito/ e ou comunidades no mundo do trabalho na observância dos arranjos produtivos locais.

11.6 Estabelecer parcerias que promovam as práticas de formação integral no mundo do trabalho e promovam a inserção das comunidades e grupos minoritários por meio da Educação do Campo, Socioeducação na perspectiva dos Direitos Humanos, Educação Integral, Educação de jovens e Adultos, Educação Especial assegurando a promoção da Cidadania.

11.7 Fomentar cursos e projetos para o sistema prisional ofertados na modalidade EaD ou presencial.

11.8 Planejar, de forma conjunta com as Secretarias e parceiros da SEDF, a estratégia e o processo de oferta, de estruturação e de manutenção de cursos de qualificação e de Educação Profissional, a fim de ampliar e aumentar a capilaridade da oferta de formação profissional e, conseqüentemente, garantir o acesso, com permanência e êxito, à juventude e aos adultos trabalhadores.

11.9 Promover a expansão e a descentralização da oferta de cursos nas comunidades, o que deverá garantir maior acessibilidade, abrangência e integração local.

11.10 Integrar sistemas de planejamento e de governança, por meio de inovação tecnológica e de gestão de inteligência, de forma a contemplar uma abordagem sistêmica de estratégias e de ações de qualificação e de Educação Profissional no Distrito Federal e na Região Metropolitana.

11.11 Criar a certificação profissional na perspectiva de construir itinerários formativos e no reconhecimento adquirido a partir dos saberes desenvolvidos no trabalho.

11.12 Ofertar cursos de formação inicial e continuada – FIC, associados aos itinerários formativos possíveis de constituição de cursos técnicos em conformidade com o Catálogo Nacional de Cursos Técnicos.

META 12: Elevar a taxa bruta de matrícula da educação superior no DF para 57%, ampliando a participação da oferta federal (UnB e IFB) e a participação na oferta pública distrital (UniSUS e FUNAB) em 1% da taxa bruta ao ano até o último ano de vigência deste Plano.

Diagnóstico

Nos últimos 10 anos, o Brasil mudou significativamente o panorama da educação superior. Com o Programa REUNI – Reestruturação e Expansão das Universidades Federais, o governo federal investiu quase R\$ 10 bilhões na expansão de vagas nas universidades federais e na criação de 14 universidades. As vagas dobraram e as matrículas atingiram 1 milhão de alunos, segundo o Censo do Ensino Superior de 2012. Além da expansão das vagas nas universidades federais, com o Programa Universidade para Todos – PROUNI, mais de 1 milhão de alunos foram beneficiados. Outros 370 mil estudantes se beneficiaram do Fies, Programa de Financiamento Estudantil, que em 2003 tinha apenas 50 mil contratos.

A educação passou a ser vista como uma unidade integrada, da creche à pós-graduação, e a prioridade pode ser medida pelo volume de recursos mobilizado pelo MEC, que passou de R\$ 17,2 bilhões em 2002, para 94,5 bilhões em 2014.

No que se refere ao Governo do Distrito Federal, iniciou-se o processo de estruturação do ensino superior distrital com a transformação da Escola Superior de Ciência da Saúde – ESCS e da sua mantenedora a Fundação de Ensino e Pesquisa em Ciências da Saúde – FEPECS em UniSUS, referência de formação vinculada à política social de saúde e comprometida com a prestação de serviço público de qualidade e formação vinculada ao mundo do trabalho. Foi criada, também, por meio da Lei Nº 5.141, de 31 de Julho de 2013, a Fundação Universidade Aberta do Distrito Federal – FUNAB. Além disso, o GDF atuou em parceria com a Universidade de Brasília com a consolidação do *campi* de Ceilândia, cuja obra foi totalmente construída pelo DF e a consolidação dos campi do Gama e de Planaltina.

Essa estruturação do ensino superior no Distrito Federal vem para enfrentar o quadro adverso que a educação superior pública apresenta aqui que tem características que destoam do restante do Brasil. O setor privado concentra 84% das matrículas contra 16% do setor público, enquanto a média nacional é de 74% de matrículas no setor privado e 26% no setor público, conforme dados do Censo da Educação Superior de 2012. Por suas características geográficas, pelo seu perfil de renda, equivalente a três vezes mais a média nacional, e da escolaridade dos seus habitantes, o Distrito Federal apresenta vantagens do ensino superior privado no seu processo de expansão em função da baixa oferta da educação superior pública. Por conta dessas características, o Distrito Federal já alcançou a meta estipulada no Plano Nacional de Educação – PNE. Prevista para ser alcançada em 10 anos. A meta 12 indica a matrícula de 50% no ensino superior e a taxa líquida de 33%, isto é a escolarização apropriada, que é de 18 a 24 anos. A proporção de jovens matriculados no Distrito Federal no ensino superior é a maior do Brasil. Em 2012, a taxa bruta foi de 57% e a taxa líquida de 29%, a mesma relação para o Brasil aponta 29% a 15%. Dessa forma, o DF tem o dobro de alunos, proporcionalmente a sua população, matriculados no ensino superior.

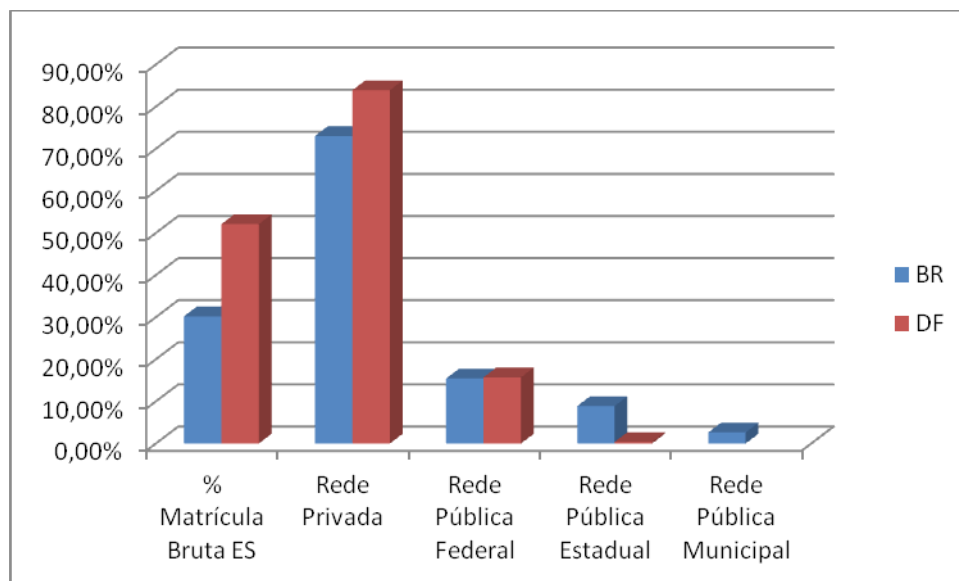
No que se refere aos números de matrícula, o DF apresentou no ano de 2011, novamente segundo o Censo do Ensino Superior do INEP, a seguinte composição em contraposição aos dados do Brasil (Quadro 39):

QUADRO 39: Matrícula Bruta BR e DF – 2012

Unidade	Matrículas	Participação
BRASIL	7.037.688	100,00%
Rede Privada	5.140.312	73,04%
Rede Pública Federal	1.087.413	15,43%
Rede Pública Estadual	625.283	88,80%
Rede Pública Municipal	184.680	2,62%
DISTRITO FEDERAL	191.077	100,00%
Rede Privada	160.347	83,92%
Rede Pública Federal	30.015	15,71%
Rede Pública Estadual	715	0,37%

O DF tem a maior taxa de matrícula em instituições privadas e a menor taxa de matrícula em instituição estadual (no caso, distrital). As Instituições públicas de ensino superior federal (UnB e IFB) estão em conformidade com a cobertura nacional, mas a oferta distrital pública é muito inferior à média brasileira. É o apresentado no Gráfico VI.

GRÁFICO VI: Comparativo % superior BR e DF por Rede de Ensino



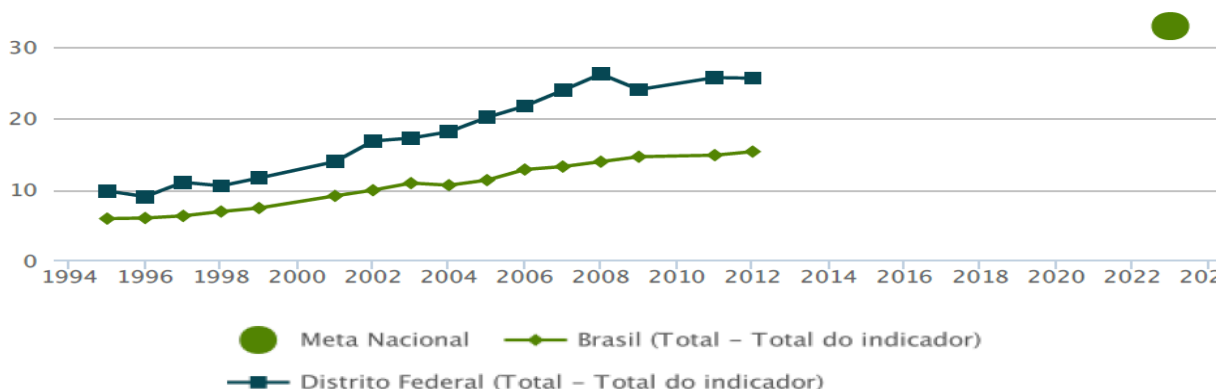
Entretanto, os dados do Censo da Educação Superior de 2012 mostram que tanto o ritmo de expansão do setor privado como do público foram a metade do observado para o Brasil. Dessa forma, os dados parecem indicar que não há mais espaço para o crescimento vigoroso do ensino superior no Distrito Federal como o fora em outras épocas. Não se trata mais de cumprir a meta do PNE para o ensino superior no Distrito Federal, a questão é como as vagas no ensino superior público podem ser ampliadas.

Há um crescimento significativo do acesso ao ensino superior em todas as faixas etárias no Distrito Federal, tanto de regiões com maior poder aquisitivo, como também entre os pobres, o que foi permitido com as possibilidades de financiamento criadas nos últimos anos como PROUNI e FIES. Dados da Pesquisa de Emprego e Desemprego – PED do Distrito Federal mostram que a taxa de crescimento da escolarização dos jovens com ensino superior residentes fora do Plano Piloto é superior a este. A estabilidade econômica e a inclusão pelo trabalho dos filhos da segunda geração de candangos têm impactado positivamente no crescimento na escolarização dos jovens. Com exceção do Paranoá e Santa Maria, com ocupação mais recente, todas as demais regiões têm taxas de crescimento superiores às do Plano Piloto de acesso ao ensino superior. Isso ocorre pela presença de uma população jovem nas regiões fora do Plano Piloto, o que fez aumentar o interesse do setor privado em construir unidades para o atendimento do ensino superior em Taguatinga e em Ceilândia.

No que se refere a meta do ensino superior no PNE, o DF já atende bem próximo ao projetado para 2.022, conforme Gráfico VII.

GRÁFICO VII: Série Histórica do ensino superior BR e DF

Porcentagem de matrículas da população de 18 a 24 anos na Educação Superior – Taxa líquida de matrícula



Observatório do PNE
 Fonte: IBGE/Pnad
 Elaboração: Todos Pela Educação

Para enfrentar a elevada concentração de vagas no setor privado somente com a expansão de vagas no setor público, a Universidade de Brasília – UnB já está instalada nas principais regiões administrativas: Planaltina, Gama e Ceilândia e com o REUNI aumentou o número de vagas em mais de 10 mil alunos, entretanto muito aquém da demanda. A partir de 2007, também, o Governo Federal passou a estruturar o Instituto Federal de Educação Ciência e Tecnologia – IFB, que já conta com 17 *campi* e que

oferece também o ensino superior, além da educação profissional de nível técnico. Entratanto, além da UnB e do próprio IFB, faz-se necessário a ampliação da oferta por parte do GDF, em seu sistema próprio de ensino superior hoje concentrado na Escola Superior de Ciências da Saúde – ESCS, referência nacional em qualidade e da própria FUNAB em processo de estruturação.

A ESCS funciona a partir de uma organização didático-pedagógica inovadora que adota a Metodologia de Aprendizagem Baseada em Problemas (APB). A Metodologia de Aprendizagem Baseada em Problemas (APB) é uma metodologia de ensino que centraliza os estudos no aluno e não no professor e utiliza um contexto clínico para o aprendizado, capacita o aluno a trabalhar em grupo e estimula o estudo individual. A metodologia da aprendizagem baseada em problemas (APB), como o próprio nome indica, trabalha com o objetivo de resolver um problema e, nesse sentido, é um processo análogo ao utilizado na metodologia de pesquisa científica. A lógica é a mesma: a partir de um problema, procura-se sua compreensão, fundamentação e busca de dados que são analisados e discutidos. Por último, elaboram-se hipóteses para sua solução, que devem ser postas em prática para que sejam comprovadas e validadas. Essa metodologia tem sido a principal diferença que os alunos do Programa Ciência Sem Fronteiras, do MEC, quando do seu retorno junto as universidades dos países do Primeiro Mundo.

No caso da APB, o problema é exposto a um grupo de alunos, os quais pesquisam, discutem com o professor-tutor e outros profissionais e formulam suas hipóteses de diagnóstico e soluções. Com isso, estimula-se o raciocínio, as habilidades intelectuais e a aquisição de conhecimentos. Tal abordagem faz com que o aluno seja sempre levado a superar suas falhas/deficiências, desenvolver um método próprio de estudo, utilizar adequadamente uma diversidade de recursos educativos e avaliar criticamente os progressos alcançados.

A ESCS vem alcançando resultados muito elevados, ficando entre as quatro primeiras posições nos três exames do ENADE que seus estudantes participaram. Entretanto, a transformação da ESCS em UniSUS está vinculada à resolução de um problema no seu financiamento: a oferta distrital de ensino superior tem a distorção de ser integralmente financiada com o fundo público referente à área da saúde.

Essa mesma estratégia deve ser adotada para a FUNAB, que ao estruturar os seus cursos tenham por preocupação a formação de profissionais, inicialmente professores para atuarem na educação básica, formados no serviço público de educação.

Nesse sentido, a FUNAB deverá integrar num mesmo itinerário a graduação e a pós-graduação de modo a permitir que os futuros professores possam ingressar na carreira do magistério com possibilidade de título de mestre, integrando a graduação e a pós-graduação em cursos que enfatizem a pesquisa aplicada. É importante ressaltar que no País existem 39 Universidades Estaduais, sendo que o Distrito Federal não possui a sua, sendo essa mais uma justificativa para a Criação da Unisus. O marco legal da educação No DF é outra. Por um lado, há que se cumprir o disposto no Artigo 240, da Lei Orgânica do Distrito Federal, que determina a criação do sistema de ensino superior no Distrito Federal. Este Artigo, 240, combinado com o Artigo 222 da mesma Lei Orgânica e com o Artigo 207, da Constituição Federal, estabelece a arcabouço institucional do sistema de ensino superior do DF.

Não obstante, já há previsão, no Plano de Saúde do Distrito Federal 2012-2015, a proposta de elevação do número de matrículas e instituir a UniSUS. Essa é uma resposta ainda modesta, mas que sinaliza uma intencionalidade de aproximar-se da meta estabelecida para o DF no PNE.

A FUNAB foi autorizada a ser criada pela Lei nº 403, de 29 de dezembro de 1992, que autorizava o Poder Executivo a implantar a Universidade Aberta do Distrito Federal UnAB/DF, alterada pela Lei Nº 2.919, De 16 de Março de 2002, que, novamente, autorizava a criação, agora da Fundação Universidade Aberta do Distrito Federal – FUNAB-DF – lei oriunda de Projeto vetado pelo Governador do Distrito Federal e mantido pela Câmara Legislativa do Distrito Federal.

Desde 2002, foi criada a linha orçamentária da FUNAB e nas Leis Orçamentárias Anuais do Distrito Federal temos a Unidade Orçamentária “18202 – Fundação Universidade Aberta do Distrito Federal”. Não obstante, o vício de origem na sua criação foi corrigido pela Lei Nº 5.141, de 31 de julho de 2013 e pelo Decreto Nº 34.591, de 22 de agosto de 2013. Seu funcionamento ainda não se fez perceber, mas a potencialidade de sua existência e sua base legal permitem propor metas para seu funcionamento.

Para fazer frente a essa realidade, o quadro a seguir foi construído de modo a enfrentar a realidade do Distrito Federal nos próximos anos no que se refere ao ensino superior. Assim, estruturou-se, a partir da população do DF, expectativa de crescimento para a faixa etária de 18 a 24 anos e a atual composição do ensino público superior do DF para os próximos anos, que são apresentados no Quadro 39:

Quadro 39: Projeção para o crescimento do ensino superior do DF

Ano	População de 18 a 24 anos	Matrícula no Ensino Superior	Matrícula no Ensino Superior Federal	Matrícula no Ensino Superior Distrital	Matrícula na UniSUS	Taxa Bruta	% público	% privada
2014	319.736	170.318	32.527		891	53,27%	10,45%	42,54%
2015	326.023	172.167	33.749	1.260	1.147	52,81%	11,09%	41,72%
2016	331.360	174.875	35.744	1.630	1.491	52,77%	11,73%	41,05%
2017	335.751	177.535	37.782	2.014	1.729	52,88%	12,37%	40,51%
2018	338.891	180.088	38.704	3.423	1.951	53,14%	13,01%	40,13%
2019	340.536	182.940	40.172	3.886	2.872	53,72%	13,78%	39,94%
2020	340.452	184.640	41.851	4.152	2.626	54,23%	14,28%	39,95%
2021	338.684	186.550	43.213	4.408	2.919	55,08%	14,92%	40,16%
2022	335.588	188.232	44.286	4.647	3.289	56,09%	15,56%	40,53%
2023	331.570	189.724	45.468	4.863	3.383	57,22%	16,20%	41,02%

Pelo exposto, apresenta-se a seguir as metas e estratégias para o ensino superior público do Distrito Federal:

Estratégias

12.1 Transformar a ESCS em UniSUS no primeiro ano de vigência deste Plano.

12.2. Implantar a FUNAB no primeiro ano de vigência deste Plano.

12.3. Constituir até o quinto ano de vigência desse plano a Universidade Distrital prevista na Lei Orgânica do Distrito Federal.

12.4. Estruturar a Universidade Distrital à semelhança da ESCS, particularmente para atuar na formação de professores da rede pública em todas suas etapas e modalidades, principais demandas tendo em vista a expansão da matrícula nessas etapas.

12.5. Assegurar financiamento da educação para o ensino superior distrital.

12.6. Ampliar políticas de inclusão e assistência estudantil.

12.7. Assegurar ampliação para 50% das vagas ofertadas pelo sistema distrital de ensino superior para os estudantes das escolas públicas municipais e estaduais.

12.8 Construir o campus Paranoá/Itapoã, da UnB, com recursos federais, completando assim todos os pontos cardeais do DF.

12.9 Ampliar a oferta de cursos nos campi da UnB existentes em Planaltina, Gama e Ceilândia no período noturno, com consulta às comunidades das respectivas regiões.

12.10 Ampliar a oferta de cursos superiores de tecnologia no âmbito do Instituto Federal de Brasília.

12.11 Assegurar que as instituições públicas de Ensino Superior do GDF incluam nos cursos de graduação disciplinas e atividades curriculares relacionadas à Educação das Relações Étnico-Raciais, em gênero e sexualidade, nos termos explicitados no Parecer nº 03/2004 - CNE/CP, na Resolução nº 01/2004 - CNE/CP e na Resolução nº 02/2012 do CEDF, artigo 19, inciso VI.

Meta 13: Elevar a qualidade da educação superior pela ampliação da atuação de mestres e doutores do corpo docente em efetivo exercício na UniSUS, Universidade Distrital, UnB e IFB, para 75% (setenta e cinco por cento), sendo, do total, no mínimo, 35% (trinta e cinco por cento) de doutores.

Estratégias

13.1. Instituir mestrado próprio UniSUS em 2015.

13.2. Instituir doutorado próprio UniSUS em 2017.

13.3. Instituir MINTER e DINTER com o apoio da FAP-DF.

13.4. Criar Mestrado Profissional em Educação com foco na atuação do sistema distrital de educação básica.

Meta 14: Elevar gradualmente o número de matrículas na pós-graduação *stricto sensu*, de modo a atingir a titulação de 4 doutores por mil habitantes.

Estratégias

14.1. Instituir programa próprio UniSUS de pós-graduação.

14.2. Instituir programa próprio na Universidade Distrital.

14.3. Ampliar o investimento em pesquisa com o aumento da capacidade de fomento da FAP-DF, como foco no desenvolvimento das vocações econômicas do Distrito Federal e da RIDE.

14.4. Estimular a pesquisa aplicada no âmbito do sistema próprio do Distrito Federal com a participação da FAP-DF, de modo a incrementar a inovação e a produção e o registro de patentes.

META 15: Garantir, em regime de colaboração com a União, no prazo de 1 (um) ano de vigência deste PDE, a Política Distrital de Formação dos Profissionais da Educação de que tratam os incisos I, II e III do art. 61 da Lei nº 9.394, de 20 de dezembro de 1996, assegurando formação adequada a todos no prazo de vigência desta lei.

Diagnóstico

Segundo dados do Censo Escolar, o DF tinha 28.443 professores/as em atividade na educação básica, em 2013, dos/as quais 76,8% eram mulheres.

As funções docentes se dividiam da seguinte forma: 4.501 na educação infantil; 17.600 no ensino fundamental; 5.005 no ensino médio; 766 na educação profissional; 1.135 na educação especial (classes especializadas) e 2.519 na EJA.

Do total dos/as docentes (redes pública e privada), 25.871 detinham nível superior, embora 23.700 tivessem formação específica para atuar no magistério (Licenciaturas). Havia também, em 2013, 2.567 professores/as com formação de nível médio e ainda 5 apenas com ensino fundamental.

Em relação à meta proposta para o PDE, o DF conta com demanda efetiva de 6.362 professores/as aptos para cursarem Licenciaturas para as devidas áreas de atuação. Porém, os dados do censo escolar não possibilitam identificar todos os profissionais que atuam nas escolas sem a devida habilitação – mesmo os que possuem Licenciatura, mas lecionam em áreas distintas da formação acadêmica, e que precisam

de formação complementar. Esta, inclusive, é uma tarefa posta para o Fórum Distrital Permanente de Apoio à Formação Docente.

A meta, ainda, alerta para a formação dos servidores da educação, que já contam com cursos de profissionalização de nível médio, mas que também precisam de planejamento da SEDF para atender a totalidade da demanda por formação específica para a área de atuação nas escolas do DF.

Estratégias

15.1 Atualizar, por meio do Fórum Distrital Permanente de Apoio à Formação Docente, plano estratégico que apresente diagnóstico das necessidades de formação de profissionais da educação, envolvendo as instituições públicas de nível médio e superior, segundo sua capacidade de atendimento, e defina obrigações recíprocas entre os partícipes.

15.2 Articular a política de formação do DF às políticas e programas desenvolvidos pelo Ministério da Educação, como de financiamento estudantil a estudantes matriculados em cursos de licenciatura com avaliação positiva pelo Sistema Nacional de Avaliação da Educação Superior (SINAES), na forma da Lei nº 10.861, de 14 de abril de 2004, para fins de amortização do saldo devedor pela docência efetiva na rede pública de educação básica; do programa permanente de iniciação à docência a estudantes matriculados em cursos de licenciatura, a fim de aprimorar a formação de profissionais para atuar no magistério da educação básica; dos programas de formação de professores para a alfabetização na idade certa e do ensino médio, entre outros.

15.3 Implementar programas específicos para formação de profissionais da educação para as escolas do campo e para a educação especial.

15.4 Valorizar as práticas de ensino e os estágios nos cursos de formação de nível médio e superior dos profissionais da educação, visando ao trabalho sistemático de articulação entre a formação acadêmica e as demandas da educação básica, em sintonia com as recomendações legais e as diretrizes curriculares nacionais.

15.5 Implementar em parceria com as instituições públicas de ensino superior do DF, cursos e programas especiais para assegurar formação específica na educação superior, nas respectivas áreas de atuação, aos docentes, com formação de nível médio na modalidade normal, não licenciados ou licenciados em área diversa da de atuação docente, em efetivo exercício.

15.6 Fomentar a oferta, nas redes distrital e federal, de cursos técnicos de nível médio e tecnológicos de nível superior, destinados à formação inicial, nas diversas áreas de atuação, dos profissionais a que se refere o inciso III do **caput** do art. 61 da Lei nº 9.394, de 20 de dezembro de 1996.

15.7 Implantar, no prazo de 1 (um) ano de vigência desta Lei, política distrital de formação continuada para os profissionais da educação.

15.8 Instituir programa de concessão de bolsas de estudos para que os professores de idiomas das escolas públicas de educação básica realizem estudos de imersão e aperfeiçoamento nos países que tenham como idioma nativo as línguas que lecionem.

15.9 Valorizar o itinerário de formação profissional docente, tendo como ponto de partida os cursos de nível médio na modalidade normal, admitidos para o ingresso nas carreiras do magistério para a educação infantil e anos iniciais do ensino fundamental, nos termos do art. 62 da Lei nº 9.394, de 20 de dezembro de 1996.

META 16: Formar, até o último ano de vigência deste PDE, a totalidade dos professores que atuam na educação básica pública em cursos de especialização e 33% (trinta e três por cento) em cursos de mestrado stricto sensu e 3% (três por cento) de doutorado, nas respectivas áreas de atuação profissional.

Diagnóstico

Os princípios da oferta pública e gratuita devem ser observados para ambas as formações previstas nesta meta, sobretudo para os profissionais que atuam na rede pública de ensino.

Os compromissos do GDF devem constar, preferencialmente, do plano de carreira da categoria, na forma de regulamentação da hora-atividade e das licenças para pós-graduação.

Hoje, a Lei da Carreira prevê o afastamento remunerado para mestrado e doutorado de apenas 1% do quadro efetivo do magistério, anualmente. Mas, tendo em vista o DF possuir apenas 805 professores com mestrado e 76 doutores (dado de 2010), de acordo com a meta do PNE, até 2024, será preciso formar, pelo menos, 9.500 novos mestres, o que requer aumentar o percentual de licenças previsto atualmente no Plano de Carreira.

O escalonamento das licenças-formação, por sua vez, não deve admitir preferências entre níveis de atuação na rede pública (infantil, fundamental, médio, EJA, especial, profissional), pautando-se tão somente pela habilitação pertinente para cada profissional à luz do número de vagas disponíveis nas instituições de ensino superior.

Essencial que esta meta, tal como a anterior, seja monitorada pelo Fórum Distrital Permanente de Apoio à Formação Docente, assegurando a articulação desta política com as Universidades, bem como a ampla participação dos/as trabalhadores/as no processo de gestão da meta.

Estratégias

16.1 Garantir que todos os profissionais da educação básica tenham acesso à formação continuada, considerando as necessidades e contextos dos vários sistemas de ensino e assegurar aos demais profissionais da educação acesso a formação em nível de pós-graduação.

16.2 Realizar, por meio do Fórum Distrital de Formação de Professores/as, o planejamento estratégico para dimensionamento da demanda por formação continuada e fomentar a respectiva oferta por parte das instituições públicas de educação superior.

16.3 Ofertar, intersetorialmente, uma política de formação continuada e pós-graduação (*lato sensu e stricto sensu*) na área de educação em direitos humanos e diversidade a todos os profissionais da educação, em todas as etapas e modalidades de ensino.

16.4 Consolidar a política distrital de formação de professores da educação básica, definindo diretrizes, áreas prioritárias, instituições formadoras e processos de certificação das atividades formativas.

16.5 Expandir programa de composição de acervo de obras didáticas, paradidáticas e de literatura e de dicionários, e programa específico de acesso a bens culturais, incluindo obras e materiais produzidos em Libras e em Braille, sem prejuízo de outros, a serem disponibilizados para os professores da rede pública de educação básica, favorecendo a construção do conhecimento e a valorização da cultura da investigação.

16.6 Disponibilizar portal eletrônico, em colaboração com o Ministério da Educação, para subsidiar a atuação dos professores da educação básica, disponibilizando gratuitamente materiais didáticos e pedagógicos suplementares, inclusive aqueles com formato acessível.

16.7 Garantir o acesso dos/as professores/as e demais profissionais da educação básica a bolsas de estudo para pós-graduação.

16.8 Fortalecer a formação dos professores das escolas públicas de educação básica, por meio da implementação das ações do Plano Nacional do Livro e Leitura e da instituição de programa nacional de disponibilização de recursos para acesso a bens culturais pelo magistério público.

META 17: Valorizar os profissionais do magistério da rede pública de educação básica de forma a equiparar seu vencimento básico à média das demais carreiras de servidores públicos do DF, com nível de escolaridade equivalente, até o final do sexto ano de vigência deste PDE.

Diagnóstico

A presente meta, em âmbito do PNE, visa eliminar a diferença entre as remunerações do magistério e de profissionais de outras áreas com nível de escolarização equivalente. Propõe-se a isonomia salarial em relação à média dos

vencimentos de carreira das demais categorias de servidores públicos do GDF, com mesmo nível de escolaridade (nível superior).

Pela formulação conceitual do Custo Aluno Qualidade, cerca de 80% do financiamento da educação básica destina-se para o pagamento de salários dos trabalhadores escolares (professores, especialistas e funcionários administrativos).

Estratégias

17.1 Constituir, no primeiro ano de vigência deste PDE, fórum permanente entre gestores públicos e professores/as da rede pública do DF, para acompanhamento da atualização progressiva do valor do vencimento de carreira do magistério, à luz da meta 17 deste PDE.

17.2 Constituir como tarefa do fórum permanente o acompanhamento da evolução salarial por meio de indicadores das carreiras de todos os servidores públicos do DF, periodicamente divulgados pela Secretaria de Administração do DF.

17.3 Adequar o plano de carreira dos/as professores/as do DF, à luz da meta 17, até o final do segundo ano de vigência deste PDE.

17.4 Promover estudos para compatibilizar a valorização salarial dos profissionais do magistério público e as necessidades de expansão da oferta escolar com os requisitos estabelecidos pela Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000.

META 18: Adequar, no prazo de 2 (dois) anos, os planos de carreira dos profissionais da educação do DF, mediante os compromissos assumidos neste PDE, bem como nas referências nacionais para os planos de carreira dos profissionais da educação básica pública, sobretudo os referidos no inciso III, art. 61 da Lei 9.394, de 1996, com relação à regulamentação do piso salarial nacional profissional, definido em lei federal, nos termos do inciso VIII do art. 206 da Constituição Federal.

Diagnóstico

A rede pública do DF mantém déficits de professores/as que, anualmente, é suprido por meio de contratações temporárias, as quais, por sua vez, não garantem

plenos direitos aos contratados – precarizando a relação de trabalho –, tampouco asseguram a qualidade da educação aos estudantes, dada a rotatividade desses trabalhadores nas escolas.

A orientação do PNE, que deve ser seguida pelo PDE-DF, caminha no sentido de limitar a contratação temporária a 10% do quadro de magistério e 50% do de funcionários, até o terceiro ano de vigência do Plano.

Em outra linha de ação com vistas a melhorar a qualidade da educação, através de melhores condições de trabalho ao magistério, propõe-se o aumento gradativo da hora-atividade nas escolas públicas até o patamar de 50% da jornada dos/as professores/as.

No DF, como em outras unidades da federação, o número de estudantes por sala de aula muitas vezes supera o limite tolerável para a boa aprendizagem, razão pela qual é necessário estabelecer parâmetros máximos para cada etapa/modalidade de ensino.

Estratégias

18.1 Estruturar a rede pública de educação básica do DF de modo que, até o início do terceiro ano de vigência deste PNE, 90% (noventa por cento), no mínimo, dos respectivos profissionais do magistério e 50% (cinquenta por cento), no mínimo, dos respectivos profissionais da educação não docentes sejam ocupantes de cargos de provimento efetivo e estejam em exercício nas redes escolares a que se encontrem vinculados.

18.2 Ampliar, de forma gradativa nos próximos 5 anos, a hora-atividade dos professores/as da rede pública do DF, de modo a totalizar 50% da jornada de trabalho ao final do período, seguindo a seguinte projeção: 2014, 40%; 2015, 42,5%; 2016, 45%; 2017, 47,5% e 2018, 50%.

18.3 Implantar, em consonância com a meta de incremento dos recursos públicos na educação pública, a gradativa relação professor/aluno por etapa, modalidade e tipo de estabelecimento de ensino (urbana e rural), considerando as seguintes diretrizes: Educação Infantil de 0 a 2 anos: 6 a 8 crianças por professor; Educação Infantil de 3 anos: até 15 crianças por professor; Educação Infantil de 4 a 5 anos: até 15 crianças por professor; Anos Iniciais: 20 estudantes por professor; Anos finais: 25 estudantes por

professor; Ensino Médio: 30 estudantes por professor; EJA: primeiro segmento 15 estudantes e segundo e terceiro segmento 30.

18.4 Franquear à Secretaria de Educação do DF, o ingresso no cadastro de prova nacional para concurso público de admissão de profissionais do magistério da educação básica pública, em âmbito do Ministério da Educação.

18.5 Prever nos planos de carreira dos profissionais da educação, professores e servidores administrativos, incentivos para qualificação profissional, inclusive em nível de pós-graduação.

18.6 Ofertar, aos profissionais da Educação Básica, bolsas de pós-graduação à luz das regras estabelecidas pela Coordenação do Aperfeiçoamento de Pessoas de Nível Superior – CAPES.

18.7 Considerar as especificidades socioculturais das escolas do campo no provimento de cargos efetivos para essas escolas.

18.8 Constituir a Negociação Coletiva Permanente com os profissionais da educação para subsidiar a reestruturação e implementação dos planos de Carreira.

META 19: Até 1 (um) ano após a aprovação do PDE-DF, adequar a Lei de Gestão Democrática a este Plano Decenal, e aprovar, até 1 (um) ano de vigência do PDE, no Poder Legislativo, leis do Sistema Distrital de Educação e de Responsabilidade Educacional, em consonância com as orientações nacionais.

Diagnóstico

Lei de Sistema Distrital de Ensino

É importante que seja aprovada uma Lei de Sistema Distrital de Educação com vistas a definir a abrangência e as responsabilidades das instituições e dos agentes públicos para com a consecução das metas e estratégias do Plano Distrital de Educação.

O Sistema Distrital deve abranger as instituições criadas, mantidas e administradas pelo Estado, ou seja, a rede pública distrital e a rede privada; e também deve articular-se com o Sistema Nacional, a fim de orientar/fiscalizar o efetivo cumprimento dos deveres do Estado que se materializam no atendimento escolar de qualidade nos níveis básico e superior.

A Secretaria de Educação, ao longo dos anos, tem editado resoluções, portarias e outros instrumentos para efetivar as deliberações, pareceres e resoluções do CEDF, os quais não têm força de lei e, portanto, não garantem a continuidade das ações.

A organização do Sistema Distrital deve contribuir para a universalização da educação básica, a democratização do ensino superior e a efetivação de um padrão de qualidade, apontando também para a revisão das formas de indicação, composição e funcionamento do CEDF.

Enfim, a aprovação do Sistema Distrital de Educação é uma tarefa urgente e estratégica na garantia de políticas educacionais a médio e longo prazo, devendo, no entanto, assegurar a ampla participação da sociedade civil organizada, especialmente das entidades que representam a comunidade educacional, como o Fórum Distrital de Educação.

Lei de Responsabilidade Educacional

A ideia original dos movimentos sociais acerca da Lei de Responsabilidade Educacional (LRE) consiste em aprimorar o controle institucional do Estado sobre a correta aplicação dos recursos da educação, garantindo os insumos necessários para a qualidade do ensino nas escolas e universidades públicas.

O caráter da Responsabilidade Educacional pauta-se em elementos objetivos e vinculantes, ou seja, naqueles aos quais o DF está sujeito mediante comandos da Constituição Federal, da LDB, da Lei Orgânica, do PDE, do Fundeb, entre outras leis. Assim, a LRE tem por objetivo garantir a eficácia das leis e normativas que regem o sistema de ensino do DF, devendo a qualidade da educação ser diagnosticada em outros expedientes, que, por sua vez, indicarão possíveis reformulações no arcabouço legal da educação.

A LRE tem de ser uma lei que dê conta do entendimento de que não adianta ter um plano decenal, discutido e aprovado na CLDF, com a concordância de todos/as, se

não houver mecanismos de controle institucional e social, que contribuam com a gestão e também prevejam punições para quem não cumprir seus compromissos.

Por outro lado, a Constituição Federal de 1988 preconiza que a gestão democrática constitui-se em princípio do ensino público (artigo 206, VI), que é reposto no artigo 3º da Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional, LDB. No caso do Distrito Federal, a Gestão Democrática está assegurada na Lei Orgânica do DF (art. 222) e foi aprovada em lei específica (nº 4.751/2012) que, inclusive, é mais avançada que a proposta do Plano Nacional de Educação em sua meta 19, a qual condiciona a Gestão Democrática a critérios de mérito e desempenho.

Uma observação relacionada com a Constituição Federal de 1988, e que não pode passar despercebida, é que mesmo com toda pressão do campo progressista ligado à educação, não houve êxito em contemplar o preceito constitucional da gestão democrática de forma universal para todos os níveis de ensino e modalidades, deixando o setor privado de fora desse processo.

A eleição para diretores/as é um importante instrumento de democratização da escola, mas por não ser o único instrumento de participação da sociedade nos rumos da escola e do sistema educacional, precisa associar-se a outras políticas que visem eliminar práticas hierárquicas no interior das escolas.

A Lei de Gestão Democrática do DF assegura princípios, tais como: participação, pluralismo, autonomia, transparência, qualidade social e democracia, assim como prevê mecanismos de democratização das unidades escolares (assembleia geral, conselho escolar, conselho de classe participativo, grêmios estudantis, construção coletiva do regimento escolar e do projeto político pedagógico), e também do Sistema (Fórum Distrital de Educação, Conferência Distrital de Educação, Conselho de Educação do DF, entre outros).

Estratégias

19.1 Fortalecer os mecanismos e os instrumentos que assegurem a transparência e o controle social na utilização dos recursos públicos aplicados em educação, especialmente a realização de audiências públicas, a criação de portais eletrônicos de transparência e a capacitação dos membros do Conselho de Educação e Escolar, do Fundeb, de alimentação, e outros, e aos representantes educacionais em demais conselhos de acompanhamento de políticas públicas.

19.2 Estimular a constituição, a autonomia e o fortalecimento de grêmios estudantis e de associações de pais e mestres, assegurando, inclusive, espaço adequado e condições de funcionamento na instituição educacional.

19.3 Garantir a presença dos atores escolares, sobretudo os profissionais da educação, na composição do Conselho de Educação do DF.

19.4 Ampliar os programas de apoio e formação aos conselheiros dos conselhos de acompanhamento e controle social do Fundeb, dos conselhos de alimentação escolar, dos conselhos regionais e de outros e para os representantes educacionais em demais conselhos de acompanhamento de políticas públicas, garantindo a esses colegiados recursos financeiros, espaço físico adequado, equipamentos e meios de transporte para visitas à rede escolar, com vistas ao bom desempenho de suas funções.

19.5 Estimular a constituição e o fortalecimento de conselhos escolares em todas as escolas de ensino fundamental e médio, como instrumentos de participação e fiscalização na gestão escolar e educacional, inclusive por meio de programas de formação de conselheiros, assegurando-se condições de funcionamento autônomo.

19.6 Estimular a participação e a consulta de profissionais da educação, alunos/as e seus familiares na formulação dos projetos político-pedagógicos, currículos escolares, planos de gestão escolar e regimentos escolares, assegurando a participação dos pais na avaliação desses projetos.

19.7 Favorecer processos de autonomia pedagógica, administrativa e de gestão financeira nas escolas.

19.8 Consolidar o Fórum Distrital de Educação com atribuições de proposição, acompanhamento e avaliação da educação no DF, no sentido de reorientar as políticas educacionais e implementar o PNE e o PDE-DF, por meio da participação efetiva da sociedade civil.

19.9 Criar, no prazo de 1 (um) ano, a Lei de Responsabilidade Educacional do DF, com vistas a definir as formas de controle das ações do chefe do poder executivo responsável

pela gestão e pelo financiamento da educação, visando ao cumprimento dos dispositivos legais referentes à educação, e prever sanções administrativas, cíveis e penais análogas às da Lei de Responsabilidade Fiscal.

19.10 Constituir a SEDF como unidade executora orçamentária dos recursos da educação.

META 20: Ampliar o investimento público em Educação Pública de forma a pelo menos duplicar o atual percentual de investimento em relação ao PIB do Distrito Federal, até o fim deste PDE, tendo, ainda, como referência para o financiamento da educação, o investimento per capita em todos os níveis, etapas e modalidades de ensino com base no Custo Aluno Qualidade, a ser definido em função da realidade social.

Diagnóstico

Na classificação por estados, o Distrito Federal registra o sétimo maior PIB do país e o maior na comparação *per capita*.

Quanto às receitas anuais, além dos recursos decorrentes da arrecadação tributária e transferências – contabilizando valores sob a condição de estado e de município – o DF recebe adicional significativo. Trata-se do Fundo Constitucional do Distrito Federal (FCDF), instituído em 2002, cujo saldo é integralizado pela União com base em sua arrecadação tributária. Os recursos do FCDF são aplicados predominantemente em Segurança Pública – investimentos, despesas operacionais, salários. Em caráter secundário, destinam-se à Saúde e Educação públicas. O saldo do FCDF, em 2013, acrescentou valor equivalente a 65% das receitas correntes do DF.

Assim, a capital federal é uma unidade da federação relativamente rica. Detém, também, o maior Índice de Desenvolvimento Humano (IDH) na classificação entre os estados do país. Porém, o indicador de concentração de renda é um dos piores do Brasil: enquanto o estado de Santa Catarina alcança Índice de GINI de 0,49 (variação de 0 a 1 e, quanto mais próximo de 1, mais desigual é a distribuição de renda), a marca do DF é 0,63, igualando-se à de Roraima e sendo superado apenas pelo Amazonas, 0,65. O índice brasileiro é 0,60 (base 2010).

O PIB do Distrito Federal em 2011 foi de R\$ 164,5 bilhões, montante equivalente a 3,97% do PIB brasileiro naquele ano. Essa proporção está pouco acima da média de 3,93% observada desde 2007.

Mantida a média para 2012 e 2013, o PIB na capital federal terá sido de R\$ 173 bilhões e R\$ 190,1 bilhões, respectivamente. O PIB *per capita*, em 2011, foi de R\$ 63,020,00, o que corresponde a 2,81 vezes o brasileiro, de R\$ 22.402,00. Observado o período de 2007-2013, o crescimento real médio, no Brasil, foi 3,48% e no DF 4,28%.

Em 2013, o FCDF recebeu R\$ 10.694 bilhões, valor 7,29% superior ao de 2012. Desde 2002, a variação nominal foi de 268,79%. Descontada a inflação do período, medida pela IPCA, o crescimento real acumulado foi de 97,16%.

Já as receitas correntes do DF, em 2013, totalizaram R\$18,8 bilhões, montante superior ao de 2012, considerados valores de cada data.

A rubrica Receita Tributária totalizou R\$ 11,4%, o que corresponde a 60,73% das Receitas Correntes. A diferença é completada por Transferências, R\$ 4.177 bilhões (22,2%); Receitas de Contribuições, R\$ 1.383 bilhão (7,3%); demais, R\$ 1,8 bilhão (9,76%).

Do total dos tributos, o Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Serviços (ICMS) contribui com 52,38%, R\$ 5.987 bilhões. O Imposto sobre a Renda representa 18,92%, R\$ 2.165 bilhões. O Imposto sobre Serviços de Qualquer Natureza (ISSQN), 10,82%, ou R\$ 1.238 bilhões.

Entendendo a Educação como uma das principais bases para o desenvolvimento sustentável de uma nação, no momento em que o Brasil vive o seu período de *bônus demográfico*⁸, a demanda por maior aporte de recursos e progressivos investimentos se faz urgente e necessária.

Porém, não basta alocar mais recursos para a educação; é preciso gerenciá-los e fiscalizá-los de maneira mais eficiente, e o conceito de Custo Aluno Qualidade mostra-se o mais eficaz, na medida em que aponta objetivamente os insumos a serem investidos em cada etapa e modalidade da educação básica pública.

Neste sentido, são referências para o PDE-DF:

⁸Bônus demográfico se refere a um período da história de um determinado país em que a força de trabalho na população ativa de 15 a 64 anos é maior do que a parcela dependente da população (crianças e idosos). Quando determinado país tem mais trabalhadores do que dependentes, aumenta a quantidade de dinheiro disponível para investimento em áreas econômicas e sociais.

1. a reivindicação da sociedade brasileira para destinação de 10% do PIB para a educação pública, e a previsão desse percentual no Plano Nacional de Educação;
2. os estudos sobre o referencial de Custo Aluno Qualidade, referendados pelo Parecer CNE/CEB nº 8/2010;
3. o fato de o DF ostentar o maior PIB per capita do país;
4. a previsão de crescimento demográfico do DF acima da média nacional;
5. a situação de o DF, mesmo apresentando indicadores educacionais acima da média nacional, ainda deter uma das piores taxas de atendimento em creche e elevados níveis de distorção idade-série, de reprovações e abandonos escolares em todas as etapas do nível básico;
6. os desafios impostos pelas metas e estratégias do PDE-DF, em especial a universalização da educação básica para todos os jovens e adultos, com qualidade e equidade, a eliminação do analfabetismo e a justa isonomia salarial para os/as professores/as através da média dos vencimentos de carreira das categorias de servidores públicos com mesmo nível de escolaridade;
7. os referenciais de número de alunos por sala de aula, com o objetivo de melhorar as condições da aprendizagem nas escolas;
8. o aumento da oferta de educação em tempo integral e as adaptações e construções de novas escolas, entre outras orientações destacadas ao longo das 20 metas e de suas estratégias.

Por outro lado, a proposta para o crescimento das receitas do GDF com educação pública, consideram as seguintes premissas:

- i. Crescimento das rubricas indicadas abaixo, na média verificada entre 2007 e 2013:
 - a. FCDF: 3,99% ao ano;
 - b. Receitas Correntes: 6,29% ao ano;
 - c. Despesas: 8,08% ao ano;
 - d. Total (FCDF + Receitas Correntes): 8,36% ao ano;
- ii. PIB: crescimento de 2,3% ao ano, respeitada estimativa do Banco Central para 2015;
- iii. FCDF: destinação de 25% do saldo, a cada ano, à Educação, equivalente à média histórica;
- iv. Função Educação: crescimento do montante do orçamento próprio em 10% a cada ano.

Estratégias

20.1 Elevar o orçamento da educação pública no DF para os seguintes patamares do PIB:

I – Receita orçamentária própria

2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
2,31%	2,48%	2,67%	2,87%	3,09%	3,32%	3,57%	3,84%	4,13%	4,44%

II – Orçamento + FCDF

2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
3,76%	3,96%	4,17%	4,40%	4,64%	4,90%	5,17%	5,47%	5,78%	6,12%

20.2 Aprovar, em âmbito do poder legislativo distrital, constituindo-se comissão especial com a participação de todos os segmentos da sociedade civil, em no máximo 01 (um) ano após a aprovação do PDE-DF, a *Lei de Responsabilidade Educacional*⁹, no sentido de proteger, adequadamente, o direito público e subjetivo de todo/a cidadão/a ao ensino público, obrigatório e gratuito, bem como para estimular, ainda mais, o controle social e a perspectiva de elevação – o quanto antes – dos indicadores da qualidade da educação.

20.3 Definir, em 1 (um) ano após a vigência do PDE-DF, os parâmetros do CAQ que servirão de referência para as dotações orçamentárias do DF, previstas na proposta de financiamento do quadro acima.

20.4 Promover a avaliação dos percentuais de investimento em educação a cada 4 anos, em âmbito da CONAE/DF, devendo os mesmos serem revistos pelo legislativo e executivo, caso se avalie necessário, para atender as necessidades financeiras do cumprimento das metas do PDE– DF.

20.5 Aprovar lei distrital a fim de vedar a incidência de eventuais isenções fiscais sobre os recursos da educação do DF.

20.6 Instituir/capitalizar o fundo de previdência social dos servidores do Distrito Federal, nos termos das leis federais nº 9.717/98 e 10.887/04, com vistas a garantir os proventos aos servidores aposentados e seus familiares e a desonerar os recursos com manutenção e desenvolvimento do ensino.

⁹ A ideia original dos movimentos sociais acerca da Lei de Responsabilidade Educacional consiste em aprimorar o controle institucional do Estado brasileiro sobre a **correta aplicação dos recursos da educação**, garantindo os **insumos necessários** para a qualidade do ensino nas escolas e universidades públicas. O caráter da Responsabilidade Educacional pauta-se em elementos objetivos e vinculantes, ou seja, naqueles aos quais todos os entes da federação estão sujeitos mediante comandos da Constituição e de leis especiais, como a LDB, o Fundeb, o piso salarial do magistério, entre outras.

20.7 Garantir o aumento dos recursos vinculados à educação de 25% para, no mínimo 30% (aprovado na Conae/2010 e no *9º Congresso de Trabalhadoras(res) em Educação Olga Benário* ocorrido de 13 a 16 de setembro de 2012), não só da receita de impostos, mas adicionando-se, de forma adequada, percentuais das taxas e contribuições sociais para investimento em manutenção e desenvolvimento do ensino público.

20.8 Garantir, em articulação como o TCDF, a formação dos conselheiros/as do Fundeb, no âmbito deste Distrito Federal, para que tenham uma atuação qualificada no acompanhamento, avaliação e controle fiscal dos recursos, por meio de cursos permanentes, provendo-lhes suporte técnico contábil e jurídico, a fim de que exerçam com maior autonomia e segurança as suas funções, sendo que a primeira formação deve ocorrer imediatamente após a sua eleição.

20.9 Tornar públicas e transparentes as receitas e despesas do total de recursos destinados à educação no âmbito do DF e assegurar a efetiva fiscalização da aplicação desses recursos por meio dos conselhos civis, do Ministério Público/PROEDUC e do Tribunal de Contas do DF.

20.10 Fortalecer os mecanismos e os instrumentos que assegurem, nos termos do parágrafo único do art. 48 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, a transparência e o controle social na utilização dos recursos públicos aplicados em educação, especialmente a realização de audiências públicas, a criação de portais eletrônicos de transparência e a capacitação dos membros de conselhos de acompanhamento e controle social, com a colaboração do Ministério da Educação, a Secretaria de Educação e do Tribunal de Contas do DF.

20.11 Constituir a Secretaria de Educação do Distrito Federal como unidade orçamentária, em conformidade com o artigo 69 da LDB, com a garantia de que os dirigentes da pasta educacional sejam gestores plenos dos recursos vinculados, sob o acompanhamento, controle e fiscalização dos conselhos, Tribunal de Contas e demais órgãos fiscalizadores.

20.12 Garantir fontes de financiamento permanentes e sustentáveis para todos os níveis, etapas e modalidades da educação básica, observando-se as políticas de colaboração entre os entes federados, em especial as decorrentes do art. 212 do CF-1988 e do art. 60 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias.

20.13 Destinar à manutenção e desenvolvimento do ensino, em acréscimo aos recursos vinculados nos termos do art. 212 da Constituição Federal, na forma da lei específica, a parcela da participação no resultado ou da compensação financeira pela exploração de petróleo e gás natural e outros recursos.

20.14 Definir o Custo Aluno Qualidade (CAQ) como indicador prioritário para o financiamento de todas as etapas e modalidades da educação básica.

20.15 Ampliar Financiamento da educação para o ensino superior por meio de aumento do fundo público do DF – revisão das isenções tributárias e revisão do IPTU.

META 21: Garantir, já no primeiro ano de vigência deste PDE, 100% do atendimento escolar para todos/as os/as adolescentes em conflito com a lei que cumprem medida socioeducativa e internação cautelar, em consonância aos princípios dos direitos humanos e com qualidade pedagógica.

Diagnóstico: a partir da pesquisa auto-declaratória da CODEPLAN (2014) intitulada “Perfil e Percepção Social dos Adolescentes em Medida Socioeducativa no DF”, foi elaborado o diagnóstico para esta meta, considerando-se três conceitos básicos: o perfil do adolescente que cumpre medida socioeducativa, as formas de violência, às quais estão submetidos e a visão desse adolescente sobre a educação que vivencia.

1. **Perfil**

- Aproximadamente 90% dos adolescentes em cumprimento de medidas socioeducativas são naturais do Distrito Federal. Os adolescentes do sexo

masculino são: 100% dos socioeducandos da semiliberdade, 97,6% da internação, 96% da PSC e 84,2% da LA. Assim, a maioria dos adolescentes pesquisados declarou-se negra em todas as medidas, sobressaindo a Semiliberdade, na qual 93,2% afirmam-se negros. Todos os adolescentes da Unidade de Semiliberdade de Taguatinga são pardos ou pretos.

- O percentual de negros é de 78,8% na PSC. Na LA, chega a 80,2%, destacando-se as unidades de São Sebastião e Brazlândia, com 96,6% e 94,7% negros, respectivamente. Na medida de internação, a participação dos negros é de 80%.
- Quanto à idade, a pesquisa mostra que a maior incidência de adolescentes autores de ato infracional conta 17 anos, fim da adolescência e idade limite para o enquadramento do delito como ato infracional e para a garantia de direitos previstos no ECA. São dessa idade 35,4% dos adolescentes da PSC, 22,4% da LA (medida que tem maioria com 18 anos completos), 28,8% na semiliberdade e 31,2% da internação. A segunda idade com maior incidência na maior parte das medidas é 18 anos, o que significa que os adolescentes completaram essa idade já enquanto cumpriam a medida ou que a determinação de cumprimento pela autoridade competente ocorreu após a maioridade.
- Embora sempre se questione o lugar da família para os grupos marginalizados, os adolescentes entrevistados demonstraram vínculo familiar, especialmente com a mãe. Muitos também informaram residir com a avó, no entanto esse dado aparece junto daqueles que residem com familiares. Surpreende o percentual que informa residir com a mãe, com ou sem a presença de irmãos e outros familiares, mas sem a figura do pai ou do padrasto: 29,9% na PSC, 36,9% na LA, 54,2% na semiliberdade e 40,4% na internação. Ressalta-se que, na Unidade de Semiliberdade do Recanto das Emas, 58,3% dos adolescentes residem com a mãe, maior percentual dentre todos de todas as medidas e unidades.
- A pesquisa aponta que a reincidência é de 28,3% na PSC; 32,9% na LA; 83,1% na medida de SL e 84,2% na Internação e Internação cautelar.
- Contrariando o senso comum, os atos infracionais mais cometidos são contra o patrimônio e não contra a vida: nas medidas de PSC, LA, e SL são roubo (46,5%; 39,8%; 55,9% respectivamente) seguido por tráfico de drogas. O ato infracional de homicídio é 0,7% na LA, 3,4% na SL e de 14,7% na internação. Destaca-se dos

dados a postura de vulgarização das internações no DF, que desponta como a Unidade da Federação que proporcionalmente mais interna no Brasil.

- Os dados nos falam de adolescentes que não trabalhavam, quando do ato infracional, ou trabalhavam no mercado informal. Na internação 56,4 dos adolescentes declaram trabalhar no mercado informal; 24,5% não trabalharam. A vinculação a políticas públicas de profissionalização são muito tímidas: 3% dos adolescentes da PSC encontravam-se vinculados ao estágio; 4,5% na LA (estágio e jovem aprendiz); 17% na SL (estágio e jovem aprendiz); na internação esse número foi de 3,3%.
- A área de interesse profissional destacada pelos adolescentes é a informática (49,5% PSC; 43,2% na LA; 45,8% na SL; 47,3% na internação).
- A maior incidência de adolescentes informam que sua renda familiar é de 1 a 2 salários mínimos por mês (22,2% na PSC, 22,1% na LA, 27,1% na SL e 18% na Internação).

2. Violência

- Os adolescentes revelam histórico de violências sofridas, destacando-se a violência física como a mais comum. Destaca-se, ainda, a violência psicológica.
- Quando questionados quanto ao espaço no qual sofreram violências, destacou-se a escola como o terceiro lugar, sendo antecedido nos escores pela polícia e por gangues. Na PSC foi de 24,2%; na LA, 17,2%; na SL 11,9%.
- No caso específico da Internação, a violência sofrida na escola aparece em quarto lugar, sendo antecedido – além dos já citados – pela família.
- Quando questionados quanto ao local no qual se sentem mais seguros, a escola não aparece para os adolescentes em cumprimento de medida socioeducativa de PSC, SL e Internação e aparece em 6º lugar para os adolescentes que se encontram em cumprimento da medida socioeducativa de LA ladeado de: “na casa de amigos” e “distante da polícia”.
- Quanto aos planos de futuro, terminar os estudos aparece em último lugar para as medidas em meio aberto e em segundo lugar para as medidas de meio fechado, o

que nos fala de uma fragilidade da intersectorialidade para os executores das medidas em meio aberto.

- Na autodeclaração dos adolescentes, a família aparece como um lugar acolhedor e protetivo no qual há cuidados, não obstante, comparece a informação de agressões físicas intra-familiares.

3. Educação

- 46,5% dos adolescentes que cumprem a medida socioeducativa de Prestação de Serviço à Comunidade – PSC declaram não estar estudando e 9,1% declaram estar matriculados, mas sem frequência à escola. 63,6% não tem instrução ou tem Ensino Fundamental Incompleto.
- Dos adolescentes que se encontram em cumprimento de medida socioeducativa de Liberdade Assistida – LA, 49,1% não estudam e 7,6% estão matriculados, mas não frequentam a escola. 61,6 não tem instrução ou tem o EF incompleto.
- Quanto ao nível de instrução dos adolescentes que cumprem a medida de semiliberdade, 79,7% possuem ensino fundamental incompleto. Essa medida teve o mais baixo percentual de adolescentes com ensino médio completo, 1,7%.
- A maioria dos adolescentes que cumprem a medida de internação, 90,9%, declararam estar matriculados e frequentarem as aulas, sendo que 82% dos internos têm ensino fundamental incompleto, 15,8% concluíram o ensino fundamental e 2,2% têm o ensino médio terminado.
- Os adolescentes entrevistados afirmam que “ir à escola pode mudar minha vida” (86,9% da PSC; 92,4% da LA; 100% da SL; 93,1% da Internação). Que já se envolveram em conflitos na escola (71,7% de PSC; 60,7% da LA; 49,2 da SL e 34% da Internação). Que possuem um bom relacionamento com os professores na escola (56,6% de PSC; 54% da LA; 71,2% da SL e 91,2% da Internação). Que não gostam de estudar (42,4% de PSC; 43,6% da LA; 18,6% da SL e 24,7% da Internação).
- A partir dos escores alcançados, verifica-se a predileção dos adolescentes por atividades físicas, esportivas artísticas e culturais demonstrando a necessidade de

que o sistema socioeducativo amplie a oferta de programas artísticos, culturais, esportivos e de lazer aos adolescentes.

Estratégias

21.1 Implementar políticas de inclusão e permanência escolar para adolescentes e jovens que se encontram cumprindo medidas sócioeducativas em meio aberto, fechado e internação cautelar, assegurando os princípios do ECA, Lei n.º 8.069, de 13 de julho de 1990.

21.2 Implementar uma proposta pedagógica específica para a socioeducação no Distrito Federal, em consonância com os princípios do SINASE (Sistema Nacional de Atendimento Socioeducativo).

21.3 Articular intersetorialmente (SECriança, SEES, SEDEST, SESP, SEJUS, MPDFT, VIJ, entre outros) mecanismos de inserção, acompanhamento e atendimento à Educação Básica no Ensino Fundamental e Médio de todos/as os adolescentes em cumprimento de medidas socioeducativas em meio fechado e aberto, conforme demanda.

21.4 Garantir a equidade no atendimento escolar prestado as/aos adolescentes em cumprimento de medidas socioeducativas, incluindo ações afirmativas, promoção do respeito à diversidade de gênero, étnico-racial e orientação sexual no âmbito do atendimento socioeducativo, com o objetivo de erradicar as injustiças e a exclusão social.

21.5 Promover intersetorialmente a oferta de educação em tempo integral, por meio de atividades pedagógicas, culturais e esportivas aos adolescentes em medida de internação.

21.6 Promover estratégias de inclusão e acompanhamento escolar dos adolescentes em cumprimento de medidas socioeducativas em meio aberto.

21.7 Criar condições para que todos/as estudantes em cumprimento de medida socioeducativa tenham acesso à inclusão digital, de forma pedagógica, respeitadas as limitações legais e as rotinas internas das Unidades de Internação.

21.8 Garantir a oferta de educação profissional, em cursos planejados de acordo com as características, as necessidades e os interesses dos/as adolescentes em cumprimento de medidas socioeducativas, e articulando intersetorialmente a programas de estágio e aprendizagem em formação.

21.9 Garantir, em regime de colaboração entre a União e o Distrito Federal, no prazo de até 2 (dois) anos de vigência deste PDE, política distrital de formação continuada e em nível de pós-graduação (lato senso e stricto senso) aos profissionais da educação atuantes na socioeducação.

21.30 Fomentar intersetorialmente ações de acompanhamento e promoção da saúde dos profissionais da educação atuantes na socioeducação.

Parte IV – AVALIAÇÃO E MONITORAMENTO DO PDE

Caberá ao Fórum de Distrital de Educação:

1. Ampliar em número e representatividade a participação da sociedade civil organizada de cada região administrativa do DF.
2. Realizar Conferências regionais e livres preparatórias às Conferências Distritais tri- anuais para avaliação e re-elaboração do PDE.
3. Definir um sistema de avaliação e monitoramento do PDE com indicadores sociais e educacionais de abrangência intersetorial, em especial de saúde e segurança, de modo a acompanhar e demonstrar o impacto da mudança da qualidade de vida dos cidadãos do DF pela ampliação do investimento em educação.
4. Constituir, em colaboração com a União, um conjunto de indicadores de avaliação institucional com base no perfil dos estudantes e dos profissionais da educação, nas condições de infraestrutura das escolas, nos recursos pedagógicos disponíveis, nas características da gestão e em outras dimensões relevantes, considerando as especificidades das etapas/modalidades de ensino, com vistas a construir um indicador próprio para a avaliação escolar no DF.
5. Definir, no segundo ano de vigência deste PDE, indicadores de qualidade, bem como avaliá-los e monitorá-los, para o funcionamento de instituições públicas, privadas e conveniadas.
6. Subsidiar permanentemente o sistema educacional do DF.
7. Subsidiar Planos de Educação dos 22 municípios da Região Integrada de Desenvolvimento do Entorno e DF (RIDE).